

# ICAM

INTERNATIONAL COMPANION  
ANIMAL MANAGEMENT COALITION

## РУКОВОДСТВО ПО ГУМАННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЧИСЛЕННОСТИ СОБАК



ОБНОВЛЕНО В 2019 ГОДУ



**ifaw**  
International  
Fund for  
Animal Welfare



**WSAVA**  
Global Veterinary Community



**HUMANE SOCIETY  
INTERNATIONAL**



# РУКОВОДСТВО ПО ГУМАННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЧИСЛЕННОСТИ СОБАК

## Оглавление

■ Введение .....	5
ICAM .....	5
Для кого предназначено это руководство .....	5
Цель .....	6
Как использовать это руководство .....	6
■ Основные положения .....	7
Глава 1: Принципы управления популяцией собак .....	7
Глава 2: Анализ, разработка и оценка .....	9
Глава 3: Система РЧС .....	10
Глава 4: Обеспечение гуманного РЧС .....	16
<b>ГЛАВА 1: ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ СОБАК.....</b>	<b>17</b>
■ <b>Динамика популяции собак: как работают популяции собак .....</b>	<b>17</b>
■ <b>Регулирование численности собак.....</b>	<b>19</b>
Принципы РЧС .....	19
<b>ГЛАВА 2: АНАЛИЗ, РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА .....</b>	<b>21</b>
■ <b>Анализ.....</b>	<b>21</b>
Приоритетные вопросы .....	21
Проблемы.....	22
Динамика популяции.....	24
Визуализация данных.....	27
РИСУНОК 2: ПРИМЕР СБОРА ДАННЫХ .....	27
■ <b>Разработка системного решения РЧС.....</b>	<b>28</b>
■ <b>Оценка .....</b>	<b>29</b>
РИСУНОК 3: ВОЗДЕЙСТВИЕ, ПОКАЗАТЕЛИ И МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ .....	30

<b>ГЛАВА 3: СИСТЕМА РЧС .....</b>	<b>31</b>
■ <b>Обзор .....</b>	<b>31</b>
РИСУНОК 4: ВИЗУАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ РЧС .....	32
■ <b>Основы .....</b>	<b>33</b>
<b>Основа 1: Законодательство и правоприменение .....</b>	<b>33</b>
<b>Основа 2: Целевая группа .....</b>	<b>35</b>
ВСТАВКА 3.1: РАЗВИТИЕ ГУМАННОГО СООБЩЕСТВА (РГС) .....	36
ВСТАВКА 3.2: ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ РЧС .....	37
<b>Основа 3: Информационно-просветительская деятельность .....</b>	<b>38</b>
<b>Основа 4: Вовлечение сообщества .....</b>	<b>42</b>
ТАБЛИЦА 1: ПРИМЕРЫ СТРАТЕГИЙ ВОВЛЕЧЕНИЯ СООБЩЕСТВА В РЧС .....	46
■ <b>Службы РЧС .....</b>	<b>48</b>
<b>Основные службы РЧС .....</b>	<b>49</b>
<b>1. Поощрение ответственного поведения .....</b>	<b>49</b>
ВСТАВКА 3.3 СЛУЖБЫ РЧС.....	49
РИСУНОК 5: МОДЕЛЬ ПОВЕДЕНИЯ СОМ-В.....	51
ВСТАВКА 3.4: ПОШАГОВЫЕ СООБЩЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОВЕДЕНИЯ.....	53
<b>2. Укрепление профессионального потенциала РЧС .....</b>	<b>54</b>
<b>3. Контроль за размножением .....</b>	<b>57</b>
ВСТАВКА 3.5: ОСОБЕННОСТИ СТЕРИЛИЗАЦИИ БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ (СБЖ).....	61
<b>4. Ветеринарная помощь .....</b>	<b>62</b>
<b>Контекстно-зависимые службы РЧС 63</b>	
<b>1. Формальное образование детей .....</b>	<b>63</b>
<b>2. Помещения для временной передержки и пристройства .....</b>	<b>66</b>
<b>3. Идентификация и регистрация.....</b>	<b>68</b>
<b>4. Контроль коммерческого разведения и продажи .....</b>	<b>70</b>
<b>5. Управление доступом к ресурсам .....</b>	<b>75</b>
■ <b>Результат: Позитивные отношения между человеком и собакой .....</b>	<b>76</b>
■ <b>Воздействие .....</b>	<b>78</b>

<b>ГЛАВА 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГУМАННОГО РЧС.....</b>	<b>79</b>
■ <b>Компоненты благоприятной среды .....</b>	<b>79</b>
Управление .....	79
Политика .....	80
Законодательство и правоприменительная практика .....	80
Финансирование .....	81
Обучение и поддержка .....	81
Контроль и ликвидация бешенства .....	82
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>85</b>
■ <b>Приложение А: Пять потребностей благополучия собак .....</b>	<b>85</b>
■ <b>Приложение В: Методы изучения динамики популяции собак.....</b>	<b>88</b>
Вопросники для семей .....	88
Уличные опросы .....	90
Фокус-группы .....	91
Записи в приютах / центрах передержки .....	92
Вторичные источники информации .....	93
Наблюдение за бродячими собаками .....	94
■ <b>Приложение С: Деревья проблем и целей .....</b>	<b>95</b>
Дерево проблем .....	95
РИСУНОК 6: ДЕРЕВО ПРОБЛЕМ .....	96
РИСУНОК 7: ДЕРЕВО ЦЕЛЕЙ .....	97
Дерево целей .....	98
■ <b>Приложение D: Гуманное обращение .....</b>	<b>99</b>
■ <b>Приложение E: Цели стерилизации при СБЖ .....</b>	<b>102</b>
Динамика популяции собак – полноразмерная диаграмма .....	104

## Вступление и основные положения

### Вступление

#### ICAM

Международная коалиция по регулированию численности животных – компаньонов человека (ICAM) – это межорганизационная группа, состоящая из представителей Международного фонда защиты животных (IFAW), Международного гуманного общества (HSI), Международного отделения Королевского общества по предотвращению жестокого обращения с животными (RSPCA), Всемирной организации защиты животных (FOUR PAWS), Всемирной ветеринарной ассоциации по работе с мелкими животными (WSAVA) и Союза по контролю распространения бешенства (GARC).

Эта коалиция была создана для поддержки разработки и использования гуманных и эффективных методов управления популяциями домашних животных во всем мире. Мы делимся опытом, идеями и данными о динамике численности животных компаньонов и управлении ими для координации и улучшения наших текущих рекомендаций и руководств. Каждая из организаций согласна с необходимостью улучшать взаимопонимание в процессе совместной работы. Как финансирующие и экспертные организации, мы несем ответственность за предоставление наиболее точных рекомендаций, основанных на последних доступных данных и концепциях, для тех, кто связан с работой по регулированию популяций на местах. Мы также считаем необходимым открыто и ясно излагать наши взгляды, и, когда это возможно, документально подтверждать наши соображения и выводы. Именно с этой целью был подготовлен этот документ – это обновление наших предыдущих руководств по регулированию численности собак, опубликованных в 2007 году; в нем представлены наши рекомендации на момент написания, основанные на знаниях, которые мы накопили на сегодняшний день, и, при необходимости, эти рекомендации будут обновляться.

Мы остро осознаем нехватку данных в этой области и будем стремиться как поддержать сбор новых данных, так и включить эти данные в наши будущие обсуждения, оценки и руководства. Наше руководство по животным компаньонам под названием «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» находится в открытом доступе. Руководство по мониторингу и оценке регулирования численности собак [<http://www.icam-coalition.org/IndicatorsProject.html>] является нашим основным вкладом в увеличение объема данных, доступных для регулирования численности собак на основе фактических данных.



## Кому адресовано данное руководство

Этот документ предназначен для использования государственными органами, Неправительственными организациями (НПО) и Межправительственными организациями (МПО), которые занимаются регулированием численности собак.

Коалиция ICAM полагает, что юридическую и финансовую ответственность за надлежащее регулирование численности собак должны нести местные и центральные органы власти. НПО, занимающимся защитой животных, не следует брать на себя ответственность за регуляцию численности собак, за исключением официальных соглашений с соответствующим финансированием и материальным обеспечением. Однако, НПО, связанные с защитой животных, играют важную роль в формировании и поддержке правительственной стратегии и обеспечении подотчетности компетентных органов, их грамотности и подготовки, поэтому для НПО важно иметь представление обо всех компонентах комплексной политики в сфере регулирования численности собак. Это позволит им действовать в тех направлениях, где их поддержка будет наиболее действенной, а также позволит максимально эффективно использовать собственные ограниченные ресурсы.

## Цель

В своей роли защитников животных ICAM считает, что регулирование численности собак должно:

- Осуществляться гуманными способами
- Приводить к улучшению благополучия собак наряду с пользой для здоровья населения и окружающей среды.

Как НПО, мы также считаем важным, чтобы регулирование численности собак осуществлялось максимально эффективно и приводило к устойчивым и позитивным изменениям для обеспечения наилучшего использования ограниченных ресурсов.

Целью настоящего документа является предоставление рекомендаций по:

- Оценке потребностей в регулировании численности собак на основе понимания динамики популяции собак и
- Выбору и внедрению наиболее эффективного и ресурсосберегающего подхода к гуманному регулированию численности собак.

Мы отдаем себе отчет в том, что структура и размер популяций собак могут иметь свои особенности не только в разных государствах, но и в пределах одной страны, в ответ на различия в человеческом отношении и поведении по отношению к собакам, поэтому не существует единого метода регуляции численности, эффективного во всех случаях. Исходя из этого предположения, мы решительно выступаем за необходимость оценки популяции собак, чтобы обеспечить разработку программы на основе фактических данных, гарантируя, что план действий соответствует месту и цели (может соответствовать заявленным целям), с последующим мониторингом и оценкой для отслеживания прогресса, обучения, адаптации и, следовательно, улучшением воздействия.

Единственная концепция, которую мы считаем универсальной – это необходимость комплексного подхода к первопричинам проблем; это означает, что мы должны выявлять и устранять источники проблем для собак, а не просто реагировать на текущую видимую популяцию бродячих собак.

## Как использовать это руководство

Этот руководящий документ должен использоваться вместе с сопутствующим руководством под названием «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» Руководство по мониторингу и оценке регуляции численности собак [<http://www.icam-coalition.org/IndicatorsProject.html>]. Данное руководство знакомит с принципами разработки и внедрения гуманного регулирования численности собак, в то время как руководство «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» описывает методы измерения эффективности регулирующих вмешательств.

Основное содержание этого руководства структурировано следующим образом:

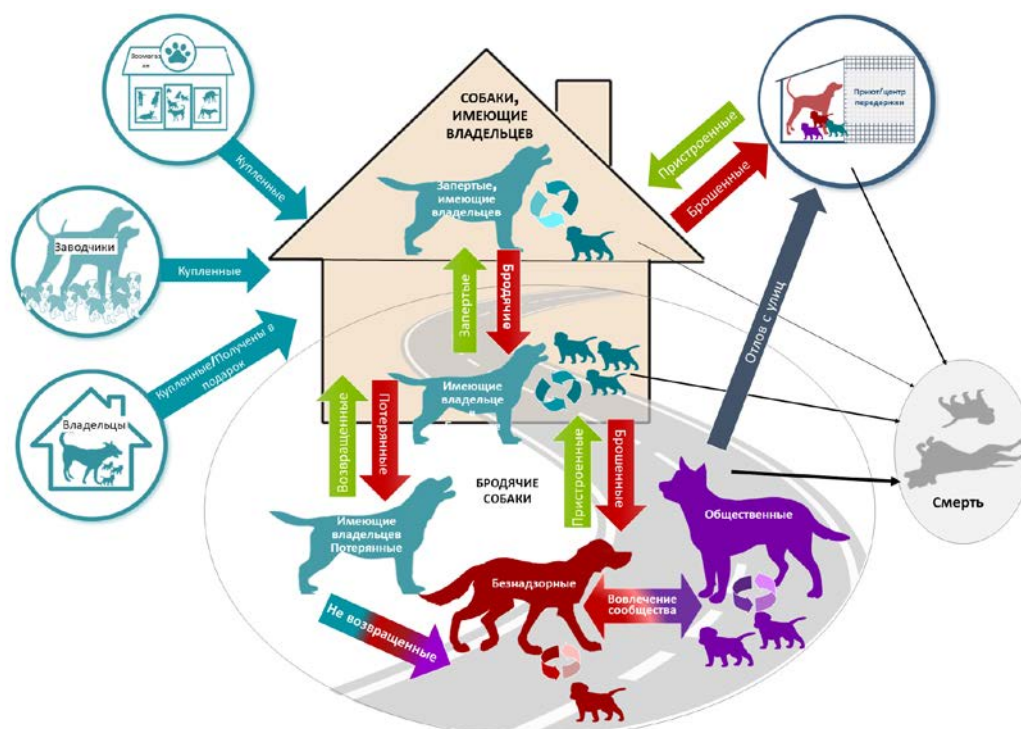
- **Глава 1** знакомит с принципами гуманного регулирования численности собак и с тем, как вмешательства должны воздействовать на популяцию собак.
- **Глава 2** объясняет важность оценки для понимания реальной ситуации и обеспечения разработки мероприятий на основе фактических данных. Она также дает рекомендации относительно проведения оценки.
- **Глава 3** описывает элементы системы регулирования численности собак, которые должны быть внедрены на основе результатов оценки.
- **Глава 4** описывает роль ответственных органов власти в создании благоприятных условий для гуманного РСЧ.

## Основные положения

### Глава 1: Принципы регулирования численности собак

ДИНАМИКА ПОПУЛЯЦИИ СОБАК

Полноразмерную диаграмму смотрите на стр. 104.



### Знакомство с динамикой популяции собак и принципами гуманного РЧС

#### Динамика популяции собак: как работают популяции собак

Динамика популяции собак определяется как различные субпопуляции собак, которые взаимодействуют, образуя целую популяцию. Она учитывает «процессы» рождения, смерти и размножения, чтобы учесть, как собаки входят в популяцию и покидают ее. Также учитывается, как отдельные собаки переходят из одной субпопуляции в другую в течение своей жизни.

#### Регулирование численности собак

Регулирование численности собак (РЧС) направлено на оказание устойчивого влияния на процессы в динамике популяции собак с целью изменения этой субпопуляции.

#### ■ Принципы РЧС

Признавая нашу роль борцов за благополучие животных и стремясь к эффективному использованию ресурсов, ICAM считает, что в РЧС необходимо придерживаться следующих принципов:

- 1. Гуманность и этичность.** РЧС должно быть гуманным и этичным, сводящим к минимуму вред и приносящим максимальную пользу вовлеченным собакам и человеческим сообществам. РЧС не может считаться гуманным, если оно включает в себя неизбирательное убийство собак, убийство бродячих собак на улице или использование убийства в качестве единственной меры управления популяцией. Использование бесчеловечных методов убийства неэтично, непопулярно, жестоко и потенциально опасно для местных сообществ. В конечном счете, РЧС будет неэффективно, поскольку оно фокусируется только на симптомах текущей популяции бродячих собак и не затрагивает источники появления этих собак.
- 2. РЧС должно быть адаптировано к динамике местной популяции собак (модель «нет единого размера для всех»).** Динамика популяции собак имеет свои особенности не только в разных государствах, но и в пределах одной страны. Система вмешательства РЧС всегда должна соответствовать местным условиям и никогда не должна повторяться по «модели», которая работала в другом месте. В других местах также можно извлечь важные уроки из мероприятий РЧС, но они должны интерпретироваться через призму местной ситуации.
- 3. Устойчивость и адаптивность.** РЧС следует рассматривать как *постоянную общественную работу*. Хотя будут времена, требующие большей активности или акцента на определенных видах деятельности, всегда будет существовать необходимость в управлении популяциями собак. В идеальном случае управление собаками должно быть интегрировано в основное общество, и большинство управленческих действий должны осуществляться владельцами собак. Динамика численности собак может зависеть от многих факторов в дополнение к усилиям по вмешательству РЧС. РЧС необходимо адаптировать к работе с изменениями в более широком контексте.
- 4. Разработка, мониторинг и оценка на основе фактических данных.** Следуя принципу «нет единого размера для всех» и обилию предположений о собаках, мы подчеркиваем важность использования доказательной базы при разработке мероприятий РЧС.
- 5. Сосредоточьтесь на первопричинах.** РЧС будет иметь ограниченный эффект, если оно касается только тех собак, которые уже сейчас испытывают проблемы или связаны с ними, но не касается источников проблем. Например, отлов и убийство безнадзорных собак вместо поиска мотивов первоначального отказа от этих собак.



6. **Центральная роль человеческого поведения.** Люди всегда управляли популяцией своих собак. Вмешательство РЧС необходимо, когда личное управление приводит к несчастьям для людей, риску для здоровья и/или плохому состоянию собак. Формальные вмешательства РЧС могут обеспечить доступ к альтернативным гуманным формам поведения и создать барьеры для бесчеловечных или опасных для общества форм поведения. Прежде чем предпринимать какие-либо действия, вам необходимо узнать, что местные жители уже делают (или не делают) с собаками, и определить, что им нужно сделать по-другому, чтобы система РЧС была более эффективной и гуманной. Уделяйте время общению с людьми, чтобы понять их реальность, и работайте с ними, чтобы убедиться в их способности практиковать правильное РЧС.



См. [Главу 1: Принципы регулирования численности собак](#)

## ГЛАВА 2: АНАЛИЗ, РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА

### Использование данных для разработки и адаптации индивидуальной и эффективной системы РЧС

#### Анализ

Чтобы понять динамику популяции собак в конкретном сообществе, можно использовать несколько различных методов. Оценка популяции собак может также выявить проблемы, связанные с собаками на конкретной территории, что поможет при определении приоритетов ключевых мероприятий в системе РЧС. Задача состоит в том, чтобы вложить достаточно средств в оценку популяции собак и получить достаточную информацию о проблемах и динамике популяции для информирования плана РЧС, не отвлекаясь на чрезмерные исследовательские усилия в начале. Мониторинг по мере вмешательства может предоставить данные для проверки оставшихся предположений, что позволит вам оценить, изучить и затем адаптировать РЧС, чтобы действовать еще более эффективно.

■ Приоритетные вопросы, которые необходимо решить при оценке популяции собак:

1. **Проблемы:** Какие проблемы связаны с собаками? Какие собаки вовлечены в эти проблемы?
2. **Динамика популяции:** Какие ключевые субпопуляции и процессы связаны с вашей местной динамикой популяции собак?

■ Примеры методов оценки популяции собак:

- Интервью с ключевыми информаторами
- Фокус-группы / совместные исследования
- Вопросники для семей
- Уличные опросы
- Записи в приютах / центрах передержки
- Вторичные источники информации
- Наблюдение за бродячими собаками

#### Структура

Итак, когда вы лучше понимаете вашу популяцию собак, как вы будете влиять на ее динамику?

Сосредоточьтесь на тех процессах, которые связаны с субпопуляциями собак, испытывающих или связанных с приоритетными проблемами. Что движет этими процессами? Узнайте, почему существует каждый из драйверов этих процессов, чтобы затем детализировать основные причины процессов. Ищите конкретные группы людей, которые влияют на первопричины, конкретное поведение людей или барьеры на пути предоставления услуг, на которые вы можете повлиять с помощью системы РЧС.

Это не простая и не точная наука. Мы предоставляем три инструмента, которые помогут в этом процессе. Вам необходимо привлечь множество заинтересованных сторон, включая представителей местного сообщества, чтобы обеспечить понимание и способность адаптироваться к местным условиям.

### Оценка

Оценка популяции собак могла оставить некоторые вопросы о ее динамике без ответа. Собаки также находятся под влиянием внешних условий, поскольку динамика популяции собак меняется вместе с обществом. Следовательно, необходим постоянный мониторинг и оценка сразу же после начала вмешательства. Оценка проверяет, работает ли РЧС для достижения своих результатов, проверяет предположения о динамике и показывает, где РЧС можно улучшить. Дополнительные указания смотрите в руководстве ICAM (2015) «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»

### СИСТЕМА РЧС





См. [Главу 2: Анализ, разработка и оценка](#)

## Глава 3: Система РЧС

### Как правильно управлять популяциями собак

Система РЧС состоит из *Основ*, которые обеспечивают правовую основу, а также политическую и социальную волю для обеспечения эффективных *служб РЧС*. В целом, они влияют на динамику популяции, создавая *Результат* позитивных отношений между человеком и собакой, что приводит к изменению одного или нескольких *Воздействий*.

#### Основы

Эффективное регулирование численности собак – это постоянное обязательство, при котором вмешательства развиваются с течением времени, а не когда РЧС подходит к концу. Оно требует сочетания как устойчивой системы управления, так и политической и социальной поддержки, создаваемой четырьмя Основами: 1) Законодательство и правоприменение; 2) Целевая группа; 3) Согласованная информационно-просветительская деятельность; и 4) Вовлечение сообщества.

##### 1. Основа 1: Законодательство и правоприменение

- Законодательство, касающееся РЧС, существует на двух уровнях: центральное/федеральное/национальное законодательство, которое обеспечивает основу для РЧС, и вторичное/подзаконное законодательство, детализирующее его реализацию. Законодательство будет неэффективным без правоприменения.

##### 2. Основа 2: Целевая группа

- Эффективное и устойчивое РЧС требует постоянного руководства со стороны целевой группы, чтобы направлять вмешательство в долгосрочной перспективе к согласованному воздействию и через циклы адаптивного управления. Целевая группа должна включать многочисленных заинтересованных сторон. Развитие гуманного сообщества обеспечивает подход к созданию такой целевой группы.

##### 3. Основа 3: Информационно-просветительская деятельность

- Информационно-просветительская деятельность в контексте РЧС – это скоординированный набор мероприятий, направленных на влияние на политику и практику управления собаками. Может потребоваться начать с обоснования РЧС, используя аргументы с политической, экономической, медицинской и этической/социальной точек зрения. Информационно-просветительские действия должны быть построены на основе исследований, которые выявили и проанализировали заинтересованные стороны и том, что им нужно сделать по-другому.

##### 4. Основа 4: Вовлечение сообщества

- Вовлечение сообщества (ВС) в РЧС – это процесс, позволяющий вести беседы и выстраивать отношения между людьми, которые играют определенную роль или заинтересованы в улучшении ситуации с собаками в их сообществе. Эти люди могут сотрудничать как сообщество при оценке популяции собак, а также при разработке и внедрении устойчивой системы РЧС, подходящей для местных условий. Существуют некоторые общие характеристики хорошего ВС, такие как инклюзивность и поддержание хороших коммуникаций. Существуют также некоторые специфические затраты и преимущества РЧС, отмеченные организациями, в настоящее время использующими ВС в своей работе с РЧС.



См. [Главу 3: Основы РЧС](#)

### Службы РЧС

Службы РЧС – это мероприятия РЧС, которые при надлежащем выборе и сочетании с учетом местоположения должны поощрять и поддерживать позитивное поведение людей и обеспечивать безопасность для неуправляемых собак. Службы влияют на процессы в динамике популяции и, следовательно, изменяют субпопуляции собак.

Не везде потребуются все службы; они представлены в виде двух категорий *основных служб*, которые требуются везде (хотя акцент и виды деятельности будут отличаться в зависимости от места и с течением времени), и *контекстно-зависимых служб*, которые требуются только когда они важны реализации в определенном месте и в определенное время.

### 1. Основные службы: критически важны для всех эффективных систем РЧС

#### ■ Поощрение ответственного поведения

В этом разделе основное внимание уделяется вмешательствам, направленным на изменение или усиление специфического поведения целевых лиц или групп людей. *Способы* внедрения служб РЧС могут влиять на поведение людей. Этот раздел рассматривает исключительно использование коммуникации для изменения поведения.

#### Результаты:

- Повышается способность и мотивация людей к целенаправленному ответственному и сострадательному поведению по отношению к собакам
- Усиливается социальное давление и поддержка целенаправленного ответственного и сострадательного поведения
- Люди признают и ценят роль служб РЧС и специалистов, которые их предоставляют

#### ■ Укрепление профессионального потенциала РЧС

Для предоставления служб РЧС требуется целый ряд квалифицированных специалистов. Во многих местах этим специалистам не хватает подготовки, наставничества и поддержки, которые им необходимы, чтобы стать эффективной частью РЧС, и требуется дополнительное обучение наряду с улучшением их базового образования.

#### Результаты:

- Службы РЧС доступны, имеют хорошее качество и отвечают спросу.
- Специалисты РЧС чувствуют себя подготовленными, способными оправдать ожидания и мотивированы участвовать в мероприятиях РЧС.
- Специалисты РЧС пользуются уважением общественности и ценятся за их вклад в РЧС

#### ■ Контроль размножения

Популяции животных ограничены выживанием, размножением и иммиграцией/эмиграцией. Сокращение размножения – это гуманный способ ограничения роста популяции, но для РЧС это не просто ограничение численности популяции и отношение ко всем собакам как к равным целям для контроля за размножением, а скорее управление размножением в соответствии с потребностями отдельных собак.

#### Результаты:

- Службы контроля за размножением используются целенаправленно для предотвращения

нежелательных пометов, что приводит к балансу «спроса и предложения», когда количество и тип рожденных собак соответствуют количеству и типу, желаемому сообществом.

- В местах популяций собак, принадлежащих или не принадлежащих сообществу, контроль за размножением используется для стабилизации или сокращения их численности до приемлемого уровня.

#### ■ Ветеринарная помощь

Базовая медицинская помощь собакам должна включать профилактическую помощь, такую как вакцинация и дегельминтизация, для защиты здоровья и благополучия собак и снижения риска зоонозных заболеваний. Вакцинация против бешенства является приоритетом профилактического ухода за собаками в большинстве стран. Ветеринарная помощь должна также распространяться на лечение проблем со здоровьем. Эвтаназия применяется, чтобы положить конец страданиям, если болезнь или травма неизлечимы или лечение неэффективно из-за затрат или других ограничений.

#### Результаты:

- Риски передачи зоонозных инфекций от собак контролируются
- Здоровье и благополучие собак поддерживаются на разумном уровне
- Страдания прекращаются, если лечение невозможно



См. [Главу 3: Основные службы РЧС](#)

## 2. Контекстно-зависимые службы не являются необходимыми для всех систем РЧС, но важны в зависимости от потребностей динамики популяции

#### ■ Формальное обучение детей

Формальное обучение детей может играть определенную роль в рамках вмешательства РЧС, если поведение требует изменений. Обучение, как правило, сосредоточено на безопасности в окружении собак и обеспечении ухода за собаками, поскольку приоритетные виды поведения детей влияют на воздействие РЧС.

#### Результаты:

- Дети ведут себя безопасно с собаками, что приводит к снижению количества укусов в районах, эндемичных по бешенству, они также знают, что делать после укуса, включая немедленное промывание ран с мылом и проточной водой, и оперативный доступ к медицинской помощи.
- Дети понимают приоритетные риски для здоровья, связанные с собаками, и то, как хорошая профилактическая помощь, такая как вакцинация и дегельминтизация собак, может снизить риски.
- Дети понимают настроение собак по их поведению, поэтому они могут определить, когда общение с собакой безопасно, а когда им следует держаться подальше.
- Дети понимают потребности собак и то, что если их не удовлетворять, собаки будут страдать, тем самым развивая основы эмпатии по отношению к животным.
- Дети понимают, что такое хороший уход за собаками и как он соответствует потребностям собак.

#### ■ Приюты и центры передержки

Приюты для предоставления постоянного жилья бродячим собакам не входят в число основных служб РЧС. Условия для собак в таких учреждениях могут быть очень плохими, а затраты чрезвычайно высокими. Приюты быстро заполняются до отказа, а на улице появляются новые собаки в результате



миграции и того, что их бросают хозяева, что создает неэффективную службу РЧС. Приюты не следует использовать в местах с большим количеством бродячих собак и минимальным пристроением.

Помещения для временной передержки и пристроения, предоставляющие *временное* жилье, могут играть определенную роль в РЧС, когда они используются наряду с другими службами РЧС, которые действительно решают проблему брошенных собак, и если существует реальный потенциал для воссоединения и пристроения.

### **Результаты:**

- Воссоединение потерянных собак с их владельцами является эффективным и надежным
- Максимально эффективное возвращение собак в подходящие дома для снижения финансовых и социальных затрат на долгосрочное содержание в приюте.

### **■ Идентификация и регистрация**

Идентификация собаки и ее регистрация у владельца в национальной базе данных являются важным инструментом для воссоединения потерянных животных с их владельцами. Это также может стать основой для обеспечения соблюдения законодательства и стимулировать чувство ответственности у владельца, поскольку животное становится идентифицируемым как его/ее собственное.

### **Результаты:**

- Воссоединение потерянных собак с их владельцами является эффективным и надежным
- Зарегистрированные владельцы собак могут быть связаны с идентифицированной собакой, создавая чувство ответственности за собаку и доказательство права собственности
- Прозрачность статуса вакцинации для отдельных идентифицируемых собак (если медицинские записи связаны с регистрацией)

### **■ Контроль за коммерческим разведением и продажей**

Низкие стандарты разведения и продажи могут вызвать серьезные проблемы с благополучием собак, а также становятся проблемой защиты прав потребителей и потенциальной причиной проблем с РЧС. Контролировать заводчиков и продавцов можно с помощью законодательства и правоприменения, а также с помощью образования, поддержки и давления со стороны их коллег. На разведение и продажу также можно влиять с потребительской стороны процесса.

### **Результаты:**

- Щенки находятся в наилучшем состоянии здоровья и благополучия, они соответствующим образом социализированы и приучены к образу жизни и окружающей среде, которые обеспечивают их новые владельцы.
- У новых владельцев гораздо меньше шансов столкнуться с неожиданными или дорогостоящими счетами за ветеринарные услуги или консультации по дрессировке собак / поведению в период сразу после покупки.
- Заводчики, продавцы и потребители знают, что представляет собой хорошая практика разведения и продажи, и стремятся к их достижению.
- Заводчики или продавцы, которые не соответствуют стандартам и разводят или продают собак с плохим здоровьем, благополучием или поведением, выявляются и наказываются.

### **■ Управление доступом к ресурсам**

Сокращение пищевых ресурсов, доступных бродячим собакам, таких как съедобный мусор, создает

значительные проблемы для благополучия, если бродячие собаки полагаются на эти источники пищи. Вместо *сокращения* пищевых ресурсов, необходимо воздействовать на доступ к *этим ресурсам*, уменьшать конфликты с людьми и другими животными; ограничивать доступ к пище в районах, куда не пускают бродячих собак, в то же время увеличивая доступ в более открытые для них районы. Там, где большинство бродячих собак являются бродячими собаками с хозяевами, лучшей альтернативой является улучшенный доступ к ресурсам в их собственном доме.

#### Результат:

- Уменьшение конфликтов с бродячими собаками при сохранении ресурсов, необходимых для здоровья.



См. [Главу 3: Контекстно-зависимые службы РЧС](#)

#### Результат: позитивные отношения между человеком и собакой

В рамках системы РЧС фонды и службы РЧС должны работать вместе для достижения следующих результатов позитивных отношений между человеком и собакой:

##### ■ Владельцы собак должны...

- Приобретать собак ответственно, когда они способны обеспечивать уход в течение длительного времени и избегать заводчиков / продавцов, которые не защищают благополучие собак.
- Заботиться о них, чтобы поддерживать хорошее благополучие в соответствии с пятью основными потребностями (окружающая среда, питание, социальные взаимодействия, поведение и здоровье).
- Контролировать разведение, чтобы гарантировать, что все рожденные щенки будут желанными или способными сменить семью
- Контролировать собак, чтобы ограничить риски, которые могут потребовать гуманного содержания в странах, где бродяжничество в общественных местах является незаконным или не допускается местным сообществом.
- Заботиться о собаке всю ее жизнь или ответственно подходить к поиску новой семьи для нее.

##### ■ Лица, осуществляющие уход за общественными собаками, должны...

- Ответственно подходить к их кормежке, избегая возможных конфликтных мест и времени
- Иметь доступ к службам, которые контролируют размножение и предоставляют базовые ветеринарные услуги (в основном стерилизацию, вакцинацию и борьбу с паразитами)
- Незамедлительно обращаться за ветеринарной помощью в случае болезни или травмы, включая эвтаназию, если лечение практически невозможно

##### ■ Сообщество (владельцы собак, опекуны и другие) должно...

- Чувствовать себя комфортно с собаками в своем сообществе
- Знать, к кому обратиться в случае опасений по поводу собак в сообществе

#### Воздействие

Одно или несколько из следующего списка из восьми желаемых воздействий будут реализованы действиями системы РЧС:

1. Улучшение благополучия собак (показатели, основанные на животных)

2. Улучшение ухода за собаками (показатели, основанные на ресурсах)
3. Уменьшение плотности популяции собак / стабилизации смены собак в популяции
4. Снижение рисков для общественного здравоохранения
5. Улучшение общественного восприятия
6. Повышение эффективности работы центров передержки
7. Уменьшение негативного воздействия собак на дикую природу
8. Уменьшение негативного воздействия собак на домашний скот.

## ГЛАВА 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГУМАННОГО РЧС

### Как компетентные/ответственные органы власти могут поддержать внедрение РЧС на местном уровне

Внедрение системы РЧС происходит на местном уровне, однако для этого требуется благоприятная среда, созданная компетентным/ответственным органом на государственном, национальном и/или региональном уровнях. Компоненты этой благоприятной среды подразделяются на управление, политику, законодательство и правоприменение, финансирование, обучение и поддержку, а также контроль/борьбу с бешенством.



См. [Главу 4: Обеспечение гуманного РЧС](#)



# Глава 1: Принципы регулирования численности собак

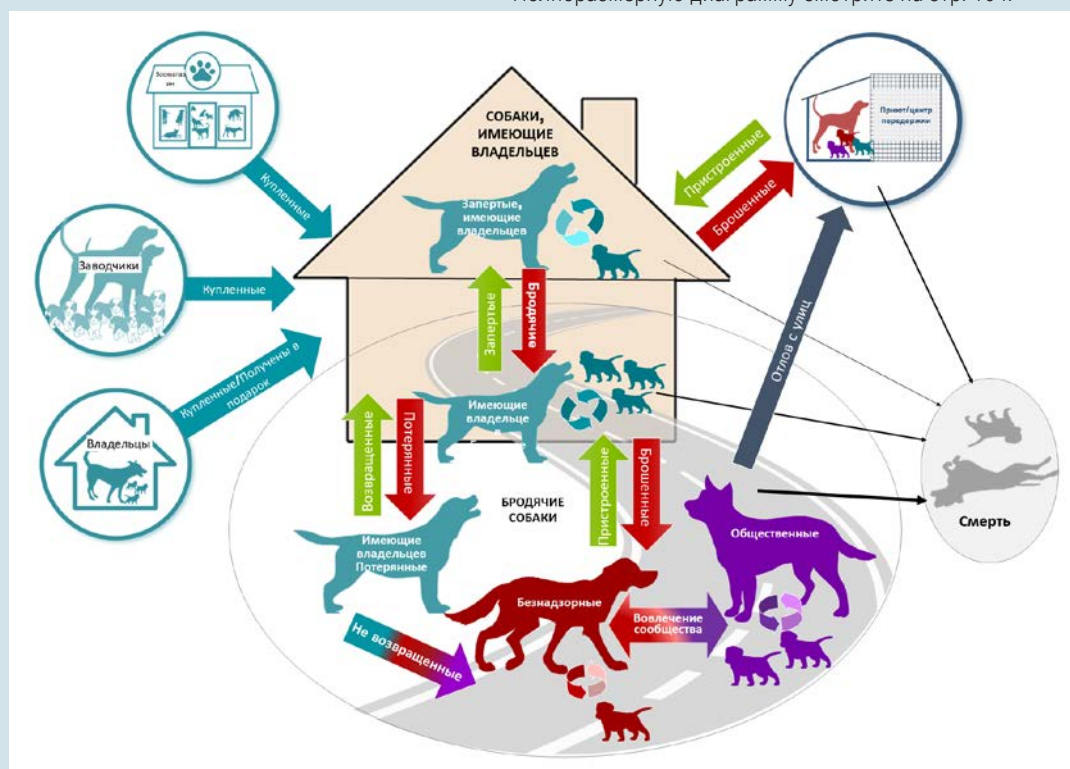
## Динамика популяции собак: как работают популяции собак

Динамика популяции собак определяется как различные субпопуляции собак, которые взаимодействуют с целью формирования всей популяции и процессов рождения, смерти и репродукции, а также то, как отдельные собаки переходят из одной субпопуляции в другую в течение своей жизни.

Примером субпопуляции могут быть щенки, рожденные в домохозяйствах от домашних сук. В результате различных процессов эти щенки могут перейти в другие субпопуляции, например, их могут подарить друзьям и они станут домашними собаками, или их могут бросить и они станут безнадзорными собаками, бродящими по улицам. На рисунке 1 мы можем видеть диаграмму, иллюстрирующую наиболее часто встречающиеся субпопуляции и процессы в динамике популяции собак; субпопуляции представлены цветными значками собак, а процессы – обратной, зеленой и красной стрелками.

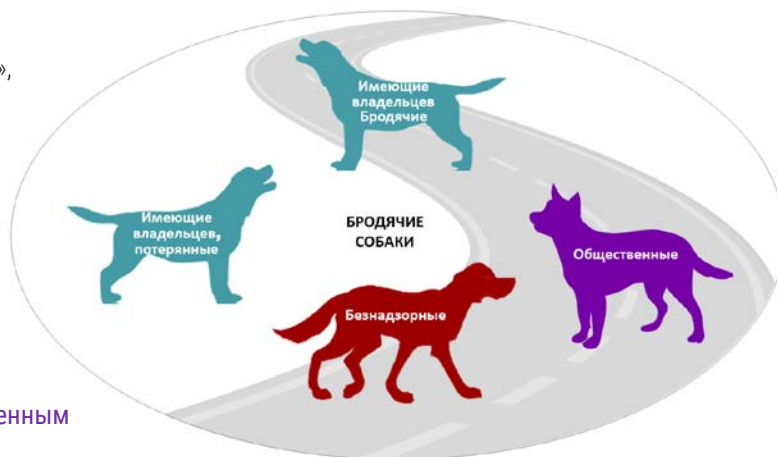
Рисунок 1: Динамика популяции собак

Полноразмерную диаграмму смотрите на стр. 104.





Примечание: субпопуляция «бродячих собак», представленная значком дороги, состоит из четырех субпопуляций: **бродячие** собаки, потерянные собаки, общественные собаки и безнадзорные собаки. Это противоречит распространенному заблуждению, что все бродячие собаки являются безнадзорными и нежелательными; во многих местах мы видим, что большинство из них **относятся к домашним бродячим собакам** или **общественным** собакам.



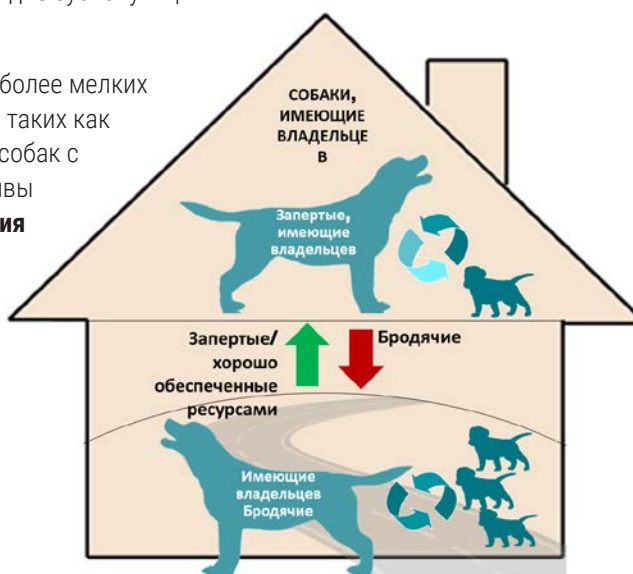
Субпопуляции бродячих собак могут быть нечетко разделены или не сразу узнаваемы, когда они встречаются на улицах. Эти субпопуляции существуют в континууме от **безнадзорных** собак, живущих на окраинах населенных пунктов и не получающих никакого надзора или целенаправленной заботы от людей; до **общественных** собак, которые имеют регулярный уход и надзор со стороны нескольких членов сообщества, которые дают этим собакам имена и знают кое-что об их индивидуальной истории; до **домашних** собак, живущих в семье, которая заявляет о праве собственности, когда ее спрашивают, но либо теряет свою собаку, либо позволяет своей собаке свободно бродить без их присмотра как минимум часть дня.

Одна собака может входить в более чем одну субпопуляцию в течение своей жизни. Например, она может:

1. родиться **домашней** собакой,
2. быть брошена на улице, став **безнадзорной** собакой,
3. стать часть **собачей субпопуляции** в сообществе, и
4. в процессе пристройства снова присоединиться к субпопуляции домашних собак.

Уровень детализации, используемый в таких моделях, может быть увеличен. Например, здесь мы представили **домашних** собак как две субпопуляции «**домашних запертых**» и «**домашних бродячих**».

Однако **домашних** собак можно разбить на несколько более мелких субпопуляций в зависимости от характеристик собаки, таких как пол, роль и порода. Например, сравнение сторожевых собак с домашними собаками может выявить различные мотивы владельцев, лежащие в основе процессов **приобретения** и **оставления**.





## Регулирование численности собак

Регулирование численности собак (РЧС) направлено оказание устойчивого влияния на процессы в динамике популяции собак с целью изменения этой субпопуляции. Например, это может стимулировать пристройство собак и уменьшить количество брошенных собак, чтобы уменьшить количество в субпопуляции собак без владельца.

### ■ ПРИНЦИПЫ РЧС

Признавая нашу роль борцов за благополучие животных и стремясь к эффективному использованию ресурсов, ICAM считает, что в РЧС необходимо придерживаться следующих принципов:

#### 1. Гуманность и этичность

- РЧС должно быть гуманным и этичным, сводящим к минимуму вред и приносящей максимальную пользу вовлеченным собакам и человеческим сообществам. Оно должно избежать страданий животных и улучшить благополучие собак на протяжении всей их жизни. Например, когда требуется поимка собаки с последующим воспитанием, это следует делать с состраданием, чтобы собака воспринимала взаимодействие с человеком как позитивный и полезный «опыт обучения» (см. Приложение D). Аналогичным образом, вмешательства, включающие стерилизацию, должны обеспечивать соблюдение ветеринарных стандартов высокого качества, чтобы свести к минимуму осложнения и связанные с ними страдания.
- РЧС не может считаться гуманным, если оно включает в себя неизбирательное убийство собак, убийство бродячих собак на улице или использование убийства в качестве единственной меры управления популяцией. Использование бесчеловечных методов убийства неэтично, непопулярно, жестоко и потенциально опасно для местных сообществ. В конечном счете, оно также неэффективно, поскольку оно фокусируется только на симптомах текущей популяции бродячих собак и не затрагивает источники появления этих собак.

#### 2. Адаптация к местной динамике популяции собак (модель «нет единого размера для всех»)

- Динамика популяции собак имеет свои особенности не только в разных государствах, но и в пределах одной страны. Больше всего различий возникает в том, как люди ведут себя с собаками, источниках и мотивах приобретения собак, заточении / бродяжничестве, оставлении, терпимости и заботе о собаках на улице. Система вмешательства РЧС всегда должна соответствовать местным условиям и никогда не должна повторяться по «модели», которая работала в другом месте. Важные уроки можно извлечь из мероприятий РЧС в других местах, но они должны интерпретироваться через призму местной ситуации.

#### 3. Устойчивость и адаптивность

- РЧС следует рассматривать как **постоянную общественную работу**. Хотя будут времена, требующие большей активности или акцента на определенных видах деятельности (например, стерилизация или вакцинация), всегда будет существовать необходимость в управлении популяциями собак, пока в сообществе есть домашние собаки. Это мало чем отличается от других коммунальных услуг, таких как ремонт дорог или образование. В идеале, управление собаками интегрировано в основное общество, и большинство управленческих действий осуществляются владельцами собак.

- Динамика численности собак может зависеть от многих факторов в дополнение к усилиям по вмешательству РЧС. РЧС необходимо адаптировать к работе с изменениями в более широком контексте. К ним могут относиться экономические проблемы, тенденции, связанные с собаками, или миграция людей, у которых могут быть разные отношения с собаками и способы управления ими.

#### 4. Разработка, мониторинг и оценка на основе фактических данных

- Следуя принципу «нет единого размера для всех» и обилию предположений о собаках (например, что все бродячие собаки являются безнадзорными и нежелательными), мы подчеркиваем важность использования доказательной базы при разработке мероприятий РЧС ([см. раздел 2](#)). Мы признаем, что достижение полного понимания всех аспектов динамики популяции собак до начала вмешательства в большинстве случаев выходит за рамки имеющихся ресурсов. Поэтому мы поощряем использование данных, собранных в ходе мониторинга, для оценки воздействия РЧС, что позволяет регулярно вносить коррективы в мероприятия (см. руководство «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»).

#### 5. Сосредоточьтесь на первопричинах

- РЧС будет иметь ограниченный эффект, если оно касается только тех собак, которые уже сейчас испытывают проблемы или связаны с ними, но не касается источников проблем. Например, только отлов и убийство безнадзорных собак, вместо того, чтобы разбираться с мотивами первоначального отказа от этих собак.

#### 6. Центральная роль человеческого поведения

- Собаки – одомашненный вид, зависящий от людей в качестве источника достаточных ресурсов для процветания и успешного размножения; дикие популяции редки и обычно не могут поддерживать сами себя. Эта тесная взаимосвязь между людьми и собаками означает, что нельзя игнорировать роль, которую люди играют в динамике популяции собак; поведение человека играет центральную роль в РЧС.
- Люди всегда управляли популяцией своих собак, например, ограничивая собак, когда они хотят контролировать их размножение, убивая или отказываясь от нежелательных собак, передавая собак друзьям и семье при смене обстоятельств, и предоставляя preferential уход тем собакам, которых они хотят оставить, пренебрегая другими, менее желательными собаками. Вмешательство РЧС необходимо, когда личное управление приводит к несчастью людей, риску для здоровья и/или плохому состоянию собак. Системы РЧС обеспечивают доступ к альтернативам (например, стерилизация для контроля за размножением вместо отказа от беременных самок или нежелательных щенков) и посредством законодательства и социального давления создают барьеры для тех видов поведения, которые являются бесчеловечными или представляют опасность для общества.



## Глава 2: Анализ, разработка и оценка

### Анализ

На [рисунке 1](#) (стр. 17) мы видим различные субпопуляции и процессы, которые могут действовать в популяции собак. Для оценки динамики популяции собак можно использовать несколько различных методов, позволяющих понять, что происходит в данном сообществе. Эта оценка может также выявить проблемы, связанные с собаками на конкретной территории, что поможет при определении приоритетов ключевых мероприятий в системе РЧС.

Задача состоит в том, чтобы вложить достаточно средств в оценку популяции собак и получить достаточную информацию о проблемах и динамике популяции для информирования плана РЧС, не отвлекаясь на чрезмерные исследовательские усилия в начале. Наблюдение за тем, как популяция собак меняется с течением времени и в ответ на вмешательство, позволит глубже понять ее динамику. Например, на начальном этапе требуется много усилий для надежного измерения численности бродячих собак и их различных субпопуляций. Однако плотность бродячих собак и некоторые простые показатели их благополучия и разведения можно довольно легко отслеживать с помощью коротких и последовательных опросов. Этот мониторинг предоставит данные для проверки предположений о динамике численности популяции. Вы можете извлечь уроки из этих данных, а затем адаптировать РЧС, чтобы оно стало более эффективным и действенным.

Ниже приведены приоритетные вопросы, которые необходимо решить при оценке популяции собак:

### ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

#### 1. Проблемы

■ Какие проблемы связаны с собаками? Какие собаки вовлечены в эти проблемы?

#### 2. Динамика популяции

■ Субпопуляции собак:

- Какова плотность бродячих собак в проблемных местах? Какая доля этих собак относится к бродячим, имеющим владельцев, общественным или безнадзорным собакам? (точный расчет пропорций потребует значительных усилий по сбору данных, как правило, сверх того, что доступно)
- Какова общая численность собак, имеющих владельцев? Какая часть этих собак свободно передвигается днем или ночью?

### ■ Процессы, в частности, процессы, относящиеся к субпопуляциям собак, испытывающих проблемы или связанных с ними, например:

- Откуда берутся бродячие собаки?
- Откуда берутся собаки, имеющие владельцев?
- Что происходит с домашними собаками, когда они заболевают или становятся ненужными?
- Что происходит со щенками, рожденными от домашних, общественных и безнадзорных собак?

## ПРОБЛЕМЫ

### ■ Какие проблемы связаны с собаками?

### ■ Какие собаки вовлечены в эти проблемы?

Изучение проблем, связанных с собаками, является важным первым шагом в оценке их популяции. Оно определяет, какие собаки испытывают проблемы или связаны с ними. Затем можно сосредоточить усилия по изучению динамики популяции на этих приоритетных собаках.

Выявление проблем с привлечением других заинтересованных сторон имеет жизненно важное значение. Хотя у многих групп внутри сообщества может возникнуть соблазн предположить, что они знают, в чем заключаются проблемы, их мнения недостаточно. Преследование только предполагаемых проблем по мнению нескольких вокальных групп может означать, что РЧС не решает глубинные проблемы всего сообщества. В идеале, чтобы выслушать мнение людей о проблемах, нужны объективные данные. Методы изучения включают:

- **Интервью с ключевыми информаторами:** Выслушивание мнений тех людей, которые имеют обоснованное мнение о собаках; людей, которые отвечают за РЧС (например, местные органы власти), оказывают непосредственное влияние на популяцию собак (например, ветеринары и персонал приютов) или испытывают проблемы, связанные с непосредственным воздействием собак (например, персонал медицинского центра). Спросите этих людей, какие проблемы они видят в своем сообществе, есть ли в сообществе конкретные собаки или места, где проблемы встречаются чаще всего. Также, спросите, есть ли у них данные, которые измеряют эти проблемы с точки зрения размера или местоположения. При наличии более одной проблемы, спросите, какая из них наиболее важна. Сосредоточение внимания на приоритетных проблемах может удовлетворить непосредственные опасения заинтересованных сторон, укрепляя уверенность в решении более долгосрочных проблем. Изначально цель состоит в том, чтобы выслушать и собрать точки зрения, а не оспаривать мнение или пытаться достичь консенсуса.
- **Фокус-группа:** Небольшому количеству граждан предлагается собраться в небольшие группы и поделиться своим видением проблем, связанных с собаками. Хотя небольшое количество участников делает фокус-группы непригодными для надежного измерения распространенности проблем, это дает возможность глубже вникнуть и определить, какие собаки испытывают эти проблемы или связаны с ними. Группы должны быть инклюзивными, чтобы отражать широкий спектр мнений, и отбираться таким образом, чтобы обеспечить максимальную открытость и честность в ответах; обсуждение требует тщательного содействия. См. стр. 62-66 руководства ICAM «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» для получения дополнительной информации о том, как проводить совместные исследования.
- **Вопросники для семей:** При заполнении вопросников для семей можно опросить участников об их восприятии проблем, связанных с собаками. Вопросы могут касаться частоты, с которой они сталкивались с проблемами с собаками, а также типа связанных с ними проблем (например,

беспокоили ли их бродячие собаки в прошлом месяце? Если да, то в чем заключалась проблема?). Граждан также можно спросить, видят ли они изменение ситуации с собаками за период вмешательства (например, увеличилось ли количество бродячих собак, уменьшилось или осталось неизменным за последний год?). См. стр. 54-62 руководства ICAM «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» для получения дополнительной информации о том, как использовать вопросник для семей.

- **Вторичные источники информации:** Это любые источники информации, в которых вам не нужно прилагать особых усилий для самостоятельного сбора данных, т.к. это уже было сделано другими, а вам просто нужен доступ к этой информации. Сюда входят официальные или полученные от правительства данные, такие как количество случаев укусов собак, о которых сообщалось в больницы, записи муниципалитетов о жалобах, связанных с собаками, или записи о нанесении собаками вреда домашнему скоту или урожаю. Дополнительную информацию о том, как работать со вторичными источниками информации, см. на страницах 73-74 руководства ICAM «Меняем ли мы ситуацию к лучшему?».

Проблемы, связанные с собаками, варьируются в зависимости от места. Примеры приведены ниже. Это далеко не исчерпывающий список:

### ■ Проблемы, с которыми сталкиваются собаки

**Компромисс в отношении благополучия собак (меры, основанные на животных):** собаки страдают от ряда проблем со здоровьем, которые можно измерить путем их осмотра. Эти проблемы можно сформулировать в рамках пяти потребностей благополучия собак ([Приложение А](#)):

- **Окружающая среда:** например, воздействие экстремальных погодных условий при жизни без крова или стресс, вызванный плохими условиями проживания или плохой заботой. Собака испытывает термический и физический дискомфорт.
- **Питание:** например, недоедание из-за ограниченных и ненадежных источников пищи и воды. Собака испытывает голод и жажду.
- **Социальные:** например, агрессивное взаимодействие с людьми или пребывание в приюте с множеством других собак без возможности контролировать социальные взаимодействия. Собака испытывает страх, разочарование и боль из-за травм.
- **Поведение:** например, бегство и нападение в ответ на агрессию между собаками, агрессию со стороны людей или жестокие методы поимки и обращения. Содержание в приютах может включать серьезные ограничения поведения, уменьшающие выбор собаки и ее контроль над окружающей средой. Собака испытывает страх, беспокойство и разочарование.
- **Здоровье:** например, инфекционное заболевание или нарушение обмена веществ, отравление, травмы в результате дорожно-транспортных происшествий и нападений, или бесчеловечные убийства в рамках контроля численности собак. Собака испытывает боль и страдания.

**Компромисс в благополучии собак (меры, основанные на ресурсах):** собаки испытывают проблемы с благополучием в результате отсутствия подходящего и надежного ухода, предоставляемого их владельцами и опекунами (пренебрежение), что приводит к неспособности удовлетворить их основные потребности, например, в питании, окружающей среде, здоровье и воспитании, с сопутствующими психическими страданиями на протяжении всей их жизни. Забота полностью прекращается, когда собаку бросают на улице, где она присоединяется к субпопуляции безнадзорных собак.

- **Высокие показатели эвтаназии в приютах для животных и/или центрах передержки:** процессы в приютах для животных и/или центрах передержки могут быть медленными или безуспешными, а уровень эвтаназии неприемлемо высок.



### ■ Проблемы, связанные с собаками

- **Риски для здоровья населения.** Дорожно-транспортные происшествия и укусы собак вызывают страдания, травмы и могут передавать смертельные и/или изнурительные зоонозы, из которых наибольшие опасения вызывает бешенство. Другие зоонозы передаются через инфицированные фекалии (например, эхинококкоз) или через переносчиков, таких как москиты (например, лейшманиоз).
- **Общественное восприятие.** Люди могут воспринимать собак как неудобства или бояться их, что приводит к агрессивному взаимодействию между людьми и собаками. С другой стороны, они могут чувствовать огорчение при виде страданий собак, в частности, больных и умирающих щенков. Любое восприятие может вызвать конфликт внутри сообщества или побудить людей избегать определенных областей своего сообщества. Об этих проблемах можно также сообщить местным властям; жалобы на собак могут стать серьезной заботой для должностных лиц, независимо от того, выражаются ли они как беспокойство в отношении собак или раздражение.
- **Плотность бродячих собак.** Некоторые сообщества вполне мирятся с присутствием бродячих собак. Но им может казаться, что плотность собак слишком высока (например, слишком много в конкретном месте), потому что проблемы, связанные с собаками, становятся серьезнее при высокой плотности, например, шум, схватки между собаками и проблемы со здоровьем.
- **Негативное воздействие на дикую природу.** В некоторых местах обитают местные популяции диких животных, которые могут испытывать негативный опыт взаимодействия с бродячими собаками из-за хищничества, стресса или передачи болезней.
- **Негативное воздействие на домашний скот.** В других местах домашний скот подвергается риску негативного взаимодействия с бродячими собаками из-за хищничества, преследований или передачи болезней, таких как эхинококкоз и бешенство.

Эти восемь категорий проблем, связанных с собаками, формируют основу восьми категорий потенциального воздействия, описанных в разделе «Мониторинг и оценка» данной главы (стр. 29) и более подробно в руководстве ICAM (2015) [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#).

Вы оказываете **влияние**, описывая решение **проблемы**: например, «высокая распространенность бродячих собак с плохим качеством жизни» может превратиться в «улучшение качества жизни бродячих собак». На ранних этапах оценки популяции собак можно выявить полный набор проблем. Однако, как правило, необходимо определить приоритетность проблем, чтобы РЧС было нацелено на достижимое количество воздействий.

### ■ ДИНАМИКА ПОПУЛЯЦИИ

[На рисунке 1](#) (стр. 17) популяция собак разбита по принадлежности и уровню контроля на различные подгруппы. Для каждой субпопуляции могут быть определены характеристики популяции собак (демография), такие как пол, возраст, тип породы, качество жизни и размер или плотность популяции. Это можно сделать с помощью комбинации различных методов. Понимание всей системы, а не только одной подгруппы, позволяет нам идентифицировать все источники, в которых собаки испытывают проблемы или связаны с ними. Это побуждает вмешательства РЧС воздействовать на **источники** проблем, а не только на тех собак, которые в настоящее время испытывают проблемы или связаны с ними.

Вот некоторые из наиболее распространенных методов оценки субпопуляций собак и динамических процессов. В [Приложении В](#) мы предлагаем вопросы, анализ и интерпретацию, которые помогут вам узнать больше о собаках с помощью этих методов:

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 1

#### Использование нескольких методов для оценки популяции собак в Катманду, Непал



Знания, полученные в результате уличных опросов, анкетирования, фокус-групп и эпидемиологических данных, были объединены, чтобы составить картину динамики популяции собак в Катманду. Это включало в себя основные знания о благополучии собак, о бродячих и домашних собаках, брошенных собаках и находящихся на попечении сообщества; информация, необходимая для создания индивидуализированной системы РЧС, подходящей для Катманду.

Посмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:

<https://www.icam-coalition.org/assessing-the-dog-population-in-kathmandu-nepal/>

- Вопросники для семей могут помочь вам изучить размер, демографию, качество жизни и динамические процессы популяции собак имеющих владельцев, включая процессы пристройства, оставления, кочевания и размножения. См. стр. 54-62 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) для получения дополнительной информации о том, как использовать вопросник для семей.
- Уличные опросы могут помочь вам изучить плотность, благополучие, размножение и географическое распределение бродячих собак. Это включает в себя субпопуляции домашних, бродячих, общественных и безнадзорных собак, а также процессы отказа от собак, бродячего поведения и разведения. См. стр. 54-62 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) для получения дополнительной информации о том, как проводить уличные опросы.
- Фокус-группы и совместные исследования – это отличный способ изучения динамичных процессов, а также мотиваций и барьеров, стоящих за ними. Особенно это касается отказа от размножения и контроля над ним, поскольку понимание мотивов и барьеров, стоящих за этими процессами, может быть очень полезным при разработке РЧС, и их не так легко изучить с помощью других методов. См. стр. 62-66 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) для получения дополнительной информации о том, как проводить совместные исследования.
- Записи в приютах для животных / центрах передержки могут быть использованы для изучения субпопуляции собак, содержащихся в этих учреждениях, и процессов, которые приводят к попаданию и выходу из этих учреждений. В частности, причины отказа, о которых сообщил владелец, и демографические данные собаки (пол, возраст, репродуктивный статус и порода) могут указывать на движущие силы, стоящие за процессом отказа.
- Вторичные источники информации для оценки популяции собак могут включать регистрационную базу данных идентифицированных собак, записи о действиях местных властей по контролю за собаками, номера лицензированных заводчиков или торговых точек, ветеринарные записи и муниципальные записи жалоб / опасений по поводу собак. Дополнительную информацию о том, как работать со вторичными источниками информации, см. на страницах 73-74 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#).
- Наблюдение за бродячими собаками может помочь вам понять динамику бродячих собак и изучить субпопуляции домашних, бродячих, общественных и безнадзорных собак. Это трудоемкий метод, но он может дать глубокое понимание субпопуляции бродячих собак. Руководство ICAM [«Меняем](#)

[ли мы ситуацию к лучшему?»](#) (стр. 80-83) содержит несколько советов по использованию метода наблюдения за поведением для измерения взаимодействия между собаками и людьми; это может натолкнуть вас на некоторые идеи. Тем не менее, инновации здесь приветствуются, особенно, если они могут привлечь членов сообщества, отмечающих и делящихся своими взглядами на собак в их местности.

Оценка популяции собак предоставляет данные, необходимые для доказательной разработки системы РЧС. Переход от оценки к разработке требует следующего:

- **Интерпретируйте** данные, чтобы лучше понять динамику популяции собак в вашем регионе и определить оставшиеся предположения
- **Расставьте приоритеты** проблем, определите, какие собаки испытывают большинство из этих проблем или связаны с ними, и какие люди влияют на их динамику; таким образом вы поставите себе цели РЧС
- **Сопоставьте** эти приоритетные задачи, людей и процессы с комбинацией служб РЧС ([глава 3](#)), которые с наибольшей вероятностью будут эффективными, но также и выполнимыми.

Это не простая и не точная наука. В следующем разделе и [Приложении С](#) мы предоставляем инструменты, помогающие на этом этапе; инструмент разработки 1: **Визуализация данных**, инструмент разработки 2a: **Дерево проблем** и 2b: **Дерево целей**. Именно на этом этапе необходимо активно использовать принципы гуманного РЧС для принятия решений. Ниже еще перечислены эти принципы, переосмысленные для этого этапа разработки:

- **Гуманность и этичность:** выбирайте только гуманные службы, максимально используйте возможности для улучшения качества жизни собак, превращая взаимодействие со службами РЧС в позитивный опыт для собак и людей.
- **Адаптируйтесь к местным условиям:** изучайте системы РЧС в других местах, но учтите, что динамика и приоритеты в вашем регионе могут отличаться, поэтому вам нужно будет соответствующим образом адаптировать свой план.
- **Устойчивость и адаптивность:** первым делом разработайте и реализуйте план обеспечения устойчивости служб, следите за изменением контекста и выделяйте время для регулярной оценки и адаптации.
- **Разработка, мониторинг и оценка на основе фактических данных:** используйте данные для проверки предположений и принятия обоснованных решений не только во время первоначальной разработки, но и в ходе циклов адаптивного управления.
- **Сосредоточьтесь на первопричинах:** признайте, что работа с собаками, которые уже испытывают проблемы или связаны с ними, важна как для собак, так и для сообщества, но не работайте исключительно в этом направлении. Откуда берутся эти собаки? Это первопричины, которые вы также должны устранить.
- **Поведение человека:** Поведение людей влияет на всю динамику популяции собак. Чтобы быть эффективной, система РЧС должна будет изменять отдельные модели поведения людей. Это можно сделать с помощью специальных инструментов изменения поведения ([глава 3: Поощрение ответственного поведения](#)) или путем продуманной организации служб РЧС, способствующих ответственному и гуманному поведению. Например, репродуктивный контроль домашних собак с информированным согласием на операцию от представителей сообщества, которые также помогают отлавливать собак и предлагают послеоперационный надзор и уход после их возвращения.

## ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ

Оценка популяции собак может дать большой объем данных. Визуализация данных помогает интерпретировать то, что они говорят вам о вашей популяции собак. Она также может указывать на те области, в которых не хватает данных; здесь следует прояснить оставшиеся предположения. Возможно, вы сможете проверить эти предположения в будущем, используя данные, собранные посредством мониторинга.

### Инструмент разработки 1: Визуализация данных

Сводные данные можно наложить на диаграмму динамики популяции собак (рис. 1), чтобы выделить процессы, которые необходимо учитывать при разработке РЧС. На рисунке 2 показаны данные, собранные с помощью нескольких методов, описанных в тематическом исследовании 1: «[Использование нескольких методов для оценки популяции собак в Катманду, Непал](#)», обеспечивая визуализацию размера и характера субпопуляций и процессов в популяции собак в Катманду.

В Катманду не были изучены все возможные процессы:

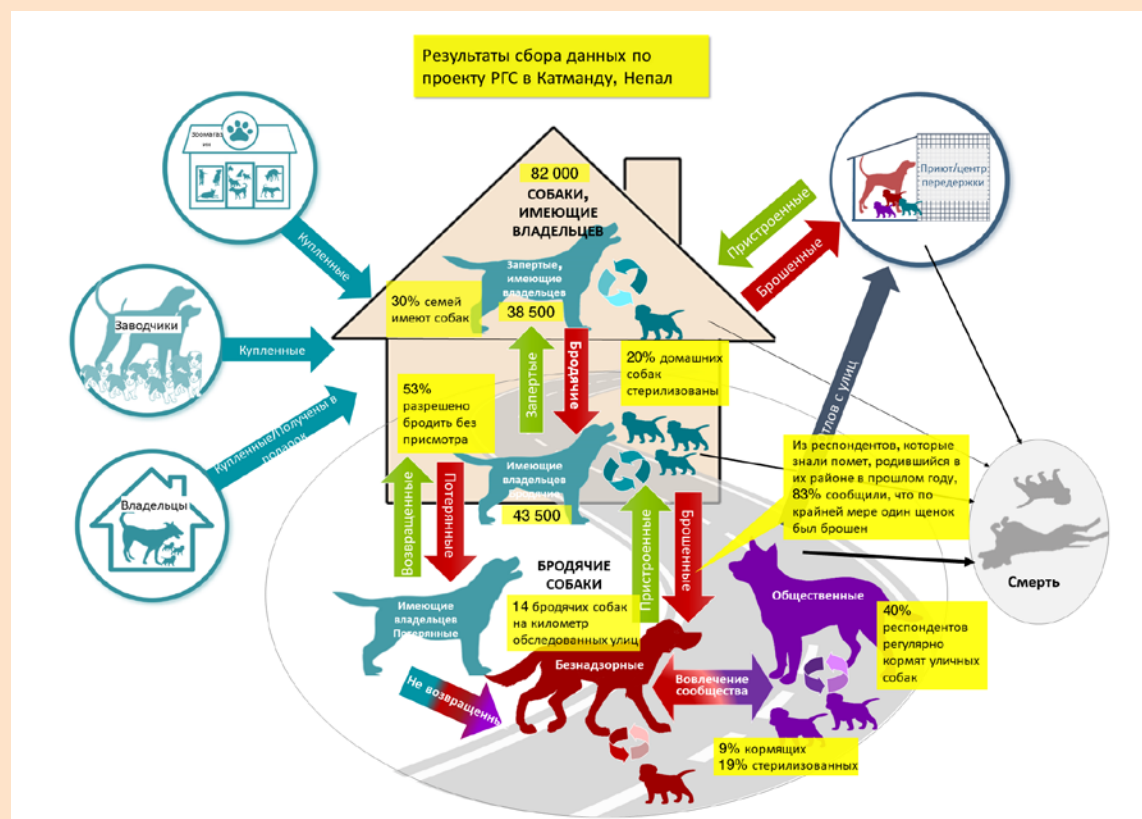
- Например, нет данных о покупке собак.

Иногда предоставляется просто показатель, а не общая оценочная цифра:

- Например, из тех респондентов, которые знали о помете, родившемся в их районе в прошлом году, 83% сообщили, что по крайней мере один щенок был брошен. Это указывает на большое количество

### Рисунок 2: Пример сбора данных


Данные, связанные с субпопуляциями и процессами, изученными с помощью различных методов в Катманду, Непал



брошенных щенков, но не дает оценки количества брошенных щенков в год.

Это хороший пример баланса ресурсов, необходимых для полной и детальной оценки, с необходимостью финансирования фактической реализации. Этот уровень оценки предоставил достаточные доказательства для объяснения конкретных проектных решений РЧС. Например, возможность запустить РЧС как проект, управляемый сообществом, используя поддержку многих семей, которые уже регулярно кормят собак на улице, выражают заботу об их благополучии и активно участвуют в уходе за ними.



 См. тематическое исследование 4: [Ману Митра, пример участия сообщества в Катманду, Непал](#)

### Разработка системного решения РЧС

Итак, когда вы лучше понимаете вашу популяцию собак, как вы будете влиять на ее динамику? Сосредоточьтесь на тех процессах, которые связаны с субпопуляциями собак, испытывающих или связанных с приоритетными проблемами. **Что движет этими процессами?**

Узнайте, почему существует каждый из драйверов этих процессов, чтобы затем детализировать основные причины процессов.

- Например, если отказ от щенков кажется важным источником, спросите: что заставляет людей отказываться от щенков?
- Если это связано с тем, что весь помет был нежеланным, спросите, почему размножение не контролируется? Заключается ли вопрос в цене, доступности или доверии к ветеринарным процедурам?

Ищите конкретные группы **людей, которые влияют на первопричины, конкретное поведение людей** или **барьеры на пути предоставления услуг, на** которые вы можете повлиять, используя **Основы** и **Службы РЧС**, описанные в [главе 3](#).

Здесь необходимо использовать **подход с участием многих заинтересованных сторон**, включая представителей местного сообщества. Различные точки зрения наряду с доказательствами, собранными в ходе оценки популяции собак, принесут осведомленность и способность адаптироваться к местным условиям. Использование **Целевой группы** для разработки РЧС приносит пользу с точки зрения многих заинтересованных сторон ([глава 3-2](#)).

[В приложении С](#) описывается инструмент, состоящий из 2 частей (**Деревья проблем и целей**), который можно использовать для определения приоритетов проблем, связанных с собаками, определения динамических процессов и их движущих сил, вплоть до выбора мероприятий РЧС, которые повлияют на первопричины.

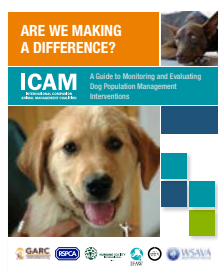
Могут существовать некоторые процессы и/или движущие силы, на которые в настоящее время невозможно повлиять из-за ограниченных ресурсов или вероятного сопротивления со стороны граждан. Решение оставить их без внимания на данном этапе должно быть четким, общим и согласованным.



Их влияние на динамику популяции собак должно быть рассмотрено с течением времени и повторно рассмотрено для привлечения внимания РЧС, если они окажутся значительными в будущем.

Система РЧС должна быть стратегически разработана максимально целенаправленной и эффективной, но на ранних стадиях может возникнуть необходимость определить некоторые «быстрые выигрыши». У вас могут быть, а могут и не быть доказательства того, что эти действия стратегически направлены на устранение первопричин. Тем не менее, они выбраны ввиду их безвредности и способности укрепить доверие сообщества к системе РЧС, а также навыки и уверенность персонала. Например, кампании по вакцинации от бешенства, стерилизация и лечение особо заметных общественных собак, обучение специалистов РЧС, образовательные программы для детей по профилактике укусов и уходу за собаками, а также улучшение или закрытие обанкротившегося приюта.

### Оценка



#### **В этом разделе представлен краткий обзор мониторинга и оценки. Подробные действия представлены в руководстве ICAM (2015)**

*«Меняем ли мы ситуацию к лучшему: руководство по мониторингу и оценке регулирования численности собак»*

Оценка популяции собак могла оставить некоторые вопросы о ее динамике без ответа. Собаки также находятся под влиянием внешних условий, поскольку динамика популяции собак меняется вместе с обществом. Следовательно, необходим постоянный мониторинг и оценка сразу же после начала вмешательства.

Оценка проверяет, работает ли РЧС для достижения своих результатов, проверяет предположения о динамике и показывает, где РЧС можно улучшить. Мониторинг требует измеримых показателей. Показатели деятельности, как правило, являются прямым выражением предпринятых усилий РЧС (например, количество стерилизованных собак).

Однако измерение показателей на уровне воздействия может оказаться более сложной задачей. В руководстве ICAM (2015) [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) определены восемь типов воздействий, и для каждого из них приводится список потенциальных показателей, которые можно было бы использовать для оценки изменений. Эти показатели являются видимыми признаками воздействия; например, процент [%] уменьшенной популяции бродячих собак является показателем благополучия бродячих собак. В руководстве также содержатся практические рекомендации по методам, которые могут быть использованы для объективной оценки показателей.

[На рисунке 3](#) (см. следующую страницу) представлена диаграмма восьми воздействий, соответствующие показатели на выбор и методы измерения.

## Воздействие

## Показатели

## Методы измерения

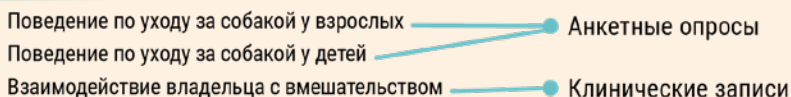
### Воздействие 1

Улучшение благополучия собак (меры, основанные на животных)



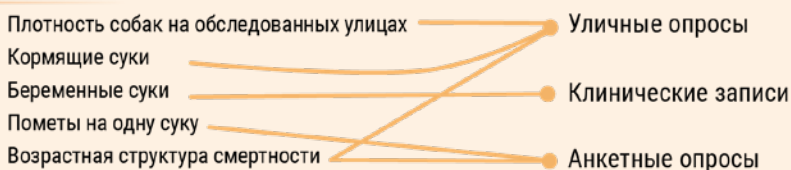
### Воздействие 2

Улучшение ухода за собаками (меры, основанные на ресурсах)



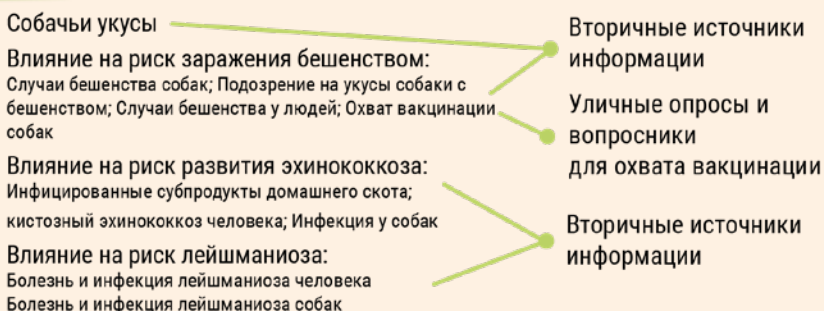
### Воздействие 3

Снижение плотности собак/  
Стабилизация показателей обновления популяций



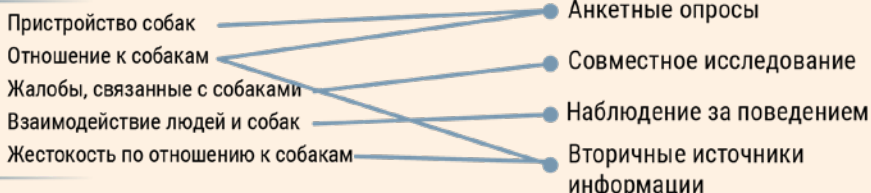
### Воздействие 4

Снижение рисков для общественного здравоохранения



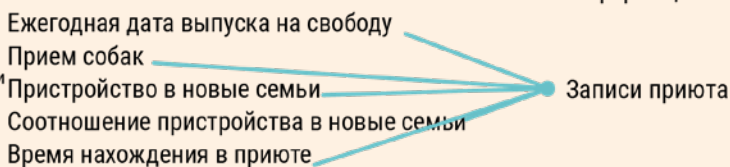
### Воздействие 5

Улучшение общественного восприятия



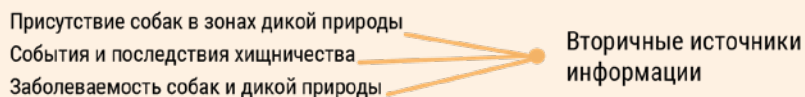
### Воздействие 6

Повышение эффективности работы приютов/центров временной передержки и пристройства



### Воздействие 7

Уменьшение негативного воздействия собак на дикую природу



### Воздействие 8

Уменьшение негативного воздействия собак на домашний скот



Рисунок 1

Выдержка из:

**Меняем ли мы ситуацию к лучшему: руководство по мониторингу и оценке управления популяцией собак (ICAM, 2015)**



## Глава 3: Система РЧС

### Обзор

В этой главе описывается система РЧС, которая включает в себя все взаимосвязанные основы, службы, результаты и воздействия для гуманного и эффективного регулирования численности собак.

[Основы](#) обеспечивают правовую основу, политическую волю и социальную мотивацию для обеспечения эффективных [служб РЧС](#). Вместе эти основы и службы РЧС влияют на динамику численности популяции, создавая желаемый [Результат](#) позитивных отношений между человеком и собакой, что приводит к одному или нескольким [Воздействиям](#).

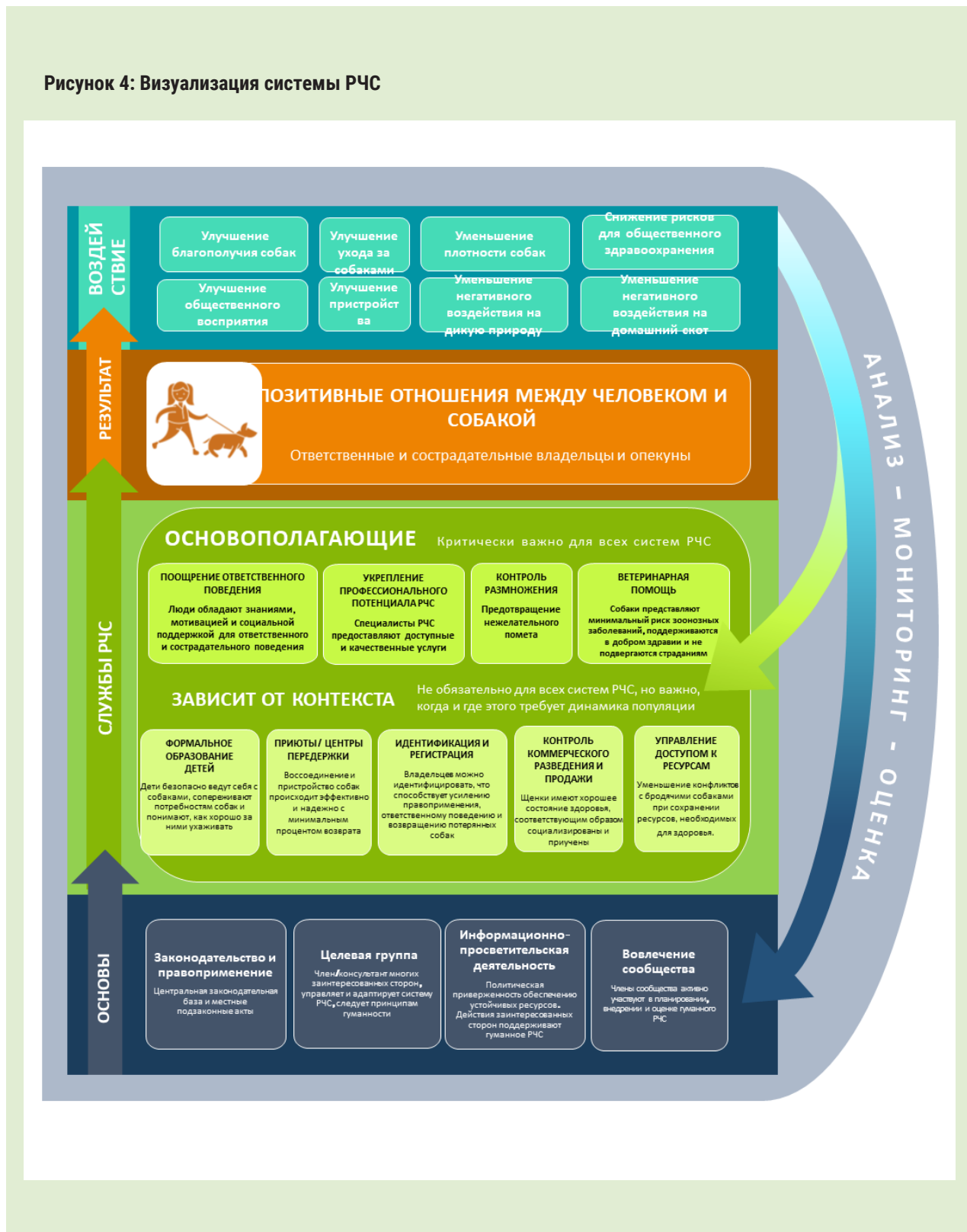
[На рисунке 4](#) представлена визуализация системы РЧС, в которой выделены различные основы, службы и воздействия, из которых сообщество выбирает необходимые для создания индивидуальной системы управления собаками в своем сообществе.

Эта общая система должна быть:

- основана на фактических данных оценки местной популяции собак и
- адаптирована на основе текущего мониторинга и оценки ([глава 2](#)).

Система РЧС разрабатывается и внедряется на местном уровне (например, на муниципальном уровне), но также требует поддержки благоприятных условий на государственном, национальном или региональном уровнях ([глава 4](#)).

Рисунок 4: Визуализация системы РЧС



## ОСНОВЫ

Эффективное регулирование численности собак – это постоянное обязательство, при этом мероприятия развиваются с течением времени, чтобы интегрировать уроки, полученные в результате текущей оценки, мониторинга и самооценки. Поддержание эффективного РЧС требует поддержки встроенной системы РЧС со стороны правительства и заинтересованных специалистов, таких как ветеринары, которые помогают владельцам / опекунам гуманно обращаться со своими собаками. Также могут потребоваться широкомасштабные социальные изменения, поскольку поведение владельцев собак является основным принципом РЧС.

Существует четыре основы для создания этого необходимого сочетания устойчивого правительства, профессиональных систем и благоприятной социальной и политической среды:

1. Законодательство и правоприменительная практика
2. Руководство целевой группой
3. Информационно-просветительская деятельность
4. Вовлечение сообщества

### ОСНОВА 1: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ

Законодательство, касающееся РЧС, действует на двух уровнях:

- Центральное/федеральное/национальное законодательство, которое обеспечивает основу для РЧС
- Вторичное/подзаконное законодательство, детализирующее его реализацию.

**Законодательство** должно регулярно пересматриваться, обновляться и расширяться на обоих уровнях, чтобы обеспечить его соответствие меняющейся динамике популяции собак и практике владения. Поскольку законодательство адаптируется с течением времени, первоначальные проекты законов должны учитывать то, что является важным и в настоящее время реалистичным для обеспечения соблюдения, а также то, что в настоящее время может быть за пределами профессиональных возможностей владельца собаки / РЧС, и поэтому необходимо дожидаться будущих обновлений. Например, важно, чтобы владелец / опекун / сиделка обеспечивали уход для удовлетворения основных потребностей собак, в то время как обязательная идентификация и регистрация могут потребовать нескольких лет инвестиций в систему РЧС, прежде чем она станет жизнеспособной для обеспечения соблюдения.

#### Центральное/федеральное/национальное законодательство

Рамочное законодательство РЧС обычно находится в рамках центрального Закона о здоровье/благополучии животных, ветеринарии или общественном здравоохранении и описывает следующее:

- Кто отвечает за внедрение РЧС
- Какие услуги РЧС должны предоставляться. Если используются приюты для содержания бродячих собак, то обычно указывается минимальный срок, в течение которого собака должна содержаться до воссоединения с владельцами. Здесь также отмечаются любые требования (например, если у собаки проявляются признаки бешенства) или ограничения (например, если собака физически и поведенчески здорова) в отношении эвтаназии, если они существуют.
- К владельцам применяется любое законодательство, защищающее животных от жестокого обращения и пренебрежения, или требования к владельцам/опекунам обеспечивать достаточный уход. Вам также



может потребоваться указать дополнительные требования, относящиеся к конкретным собакам, такие как: ежегодная вакцинация против бешенства, идентификация и регистрация в определенной базе данных, предотвращение неконтролируемого бродяжничества или предотвращение отказа от собак.

Роль ответственных органов власти заключается в обеспечении создания подходящей и поддерживающей законодательной базы для РЧС наряду с необходимым потенциалом для обеспечения его соблюдения (см. главу 4). Это рамочное законодательство также может быть использовано для обеспечения наличия бюджета для РЧС на местном уровне.

### Вторичное/подзаконное законодательство

Вторичное/подзаконное законодательство находится в рамках нормативных актов местных органов власти и может допускать некоторые различия в том, как рамочное законодательство реализуется на местном уровне. Это обеспечивает гибкость с учетом местных условий.

Хотя оно и не идеально, там, где рамочное законодательство о РЧС не существует и в настоящее время не может быть разработано, можно добиться определенного прогресса, сосредоточив внимание на внедрении вторичного/подзаконного законодательства о РЧС в рамках соответствующего, но не относящегося к РЧС рамочного законодательства, в таких областях как сельское хозяйство, городское хозяйство, окружающая среда или общественное здравоохранение.

### Правоприменение

Законодательство будет неэффективным без правоприменения. Правоприменение РЧС может быть возложено на различных специалистов, включая должностных лиц местных органов власти, полицию и специализированных сотрудников по защите животных / контролю. Правоприменение должно быть в первую очередь сосредоточено на обеспечении того, чтобы владельцы и опекуны были осведомлены о своих обязанностях в соответствии с законодательством. Сюда входит разъяснение того, что владельцы собак / опекуны должны и не должны делать, а также выявление барьеров для ответственного поведения и обеспечение того, чтобы службы РЧС помогали преодолевать эти барьеры. (Например, там, где микрочипирование и регистрация являются обязательными, органы правоприменения в рамках РЧС должны обеспечить доступность субсидируемых услуг по микрочипированию для владельцев с

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 2

### Подзаконные акты, правоприменение и мероприятия РЧС в Загребе, Хорватия



Городской совет Загреба ввел подзаконные акты РЧС, а также ряд мер, направленных на обеспечение соблюдения владельцами требований для выполнения муниципальных обязанностей, изложенных в национальном законодательстве Хорватии о защите животных.

Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/by-laws-enforcement-and-dpm-interventions-in-zagreb-croatia/>



низким доходом или ограниченной мобильностью). Меньшая часть правоприменительной практики должна быть потрачена на выявление и наказание людей, которые не соблюдают законодательство.

### Ресурсы:

- Модель Всемирной сети защиты животных, закон о защите животных <http://worldanimal.net/our-programs/model-law-project>
- Совет Европы, Европейская конвенция о защите домашних животных <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/125>

## ОСНОВА 2: ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

Эффективное и устойчивое РЧС требует мотивации и политической воли для улучшения ситуации с собаками; это может быть достигнуто с помощью информационно-просветительской деятельности (см. [Основа 3](#): Согласованная информационно-просветительская деятельность). Она требует участия широкого круга заинтересованных сторон, чтобы гарантировать ее уместность и целенаправленность; это может быть напрямую связано с вовлечением сообщества (см. [Основа 4](#): Вовлечение сообщества). Она также требует постоянного руководства со стороны целевой группы, чтобы направлять вмешательство в долгосрочной перспективе на достижение согласованных результатов и управлять текущими циклами адаптивного управления. Целевая группа также несет ответственность за соблюдение принципов гуманного РЧС, изложенных в [главе 1](#).

Целевая группа РЧС должна включать множество заинтересованных сторон на разных уровнях общества:

- Государственные чиновники и специалисты, такие как ветеринары, разрабатывают и поддерживают политику и практику для поддержки РЧС в широком географическом масштабе.

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 3

#### Процесс развития гуманного сообщества для разработки и управления РЧС в Ключе, Босния



Процесс развития Гуманного сообщества дал сообществу Ключа структуру и наставничество, необходимые им для того, чтобы собраться вместе и самим решать свои проблемы с собаками. Местные заинтересованные стороны с целью анализа их собственных данных и оценки проблемы и динамику собак. Исходя из этого, они разработали реалистичный план, который они могли бы использовать на местном уровне и продолжать разрабатывать с улучшенной коммуникацией и руководством РЧС. **Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:** <https://www.icam-coalition.org/designing-and-managing-dpm-in-kl-juc-bosnia/>

- Заинтересованные стороны на уровне сообщества должны обеспечить участие, реализацию, целесообразность и оценку вмешательств. Поддержание мотивированного лидерства на уровне сообщества может поддерживаться созданием узнаваемой идентичности группы сообщества РЧС.

Процесс развития гуманного сообщества (РГС), направленный на вовлечение сообщества и расширение его возможностей для разработки собственного вмешательства РЧС, основанного на фактических данных (**Вставка 3.1**), подразумевает создание руководящей команды с представителями широкого круга заинтересованных сторон, связанных с РЧС, в сообществе (список заинтересованных сторон РЧС см.

### **Вставка 3.1: Развитие гуманного сообщества (РГС)**

**Процесс вовлечения и расширения возможностей сообщества для разработки собственного вмешательства РЧС, основанного на фактических данных.**



Программа IFAW по развитию гуманных сообществ (РГС) обеспечивает основу для совместной работы сообществ с целью поиска гуманных и устойчивых решений проблем с собаками, которые имеют негативные последствия для людей и животных.

Поскольку конфликты между людьми и собаками возникают по многим разным причинам, а отношения между людьми и собаками отличаются от сообщества к сообществу, планирование РГС начинается с привлечения сообщества к их проблемам и помогает им определить и взять на себя ответственность за свои собственные решения.

Члены сообщества живут в одном и том же месте или несут ответственность за то, что происходит в этом месте (например, представитель местного самоуправления). Они работают вместе над сбором, интерпретацией и управлением данными, чтобы информировать о разработке и реализации своих планов действий в области РГС.

Результатом является программа, принадлежащая сообществу, которая культивирует наделенных полномочиями участников и гуманные, устойчивые изменения.

Доступа к модулям электронного обучения на тему РГС можно получить по ссылке <https://www.icam-coalition.org/tool/humane-community-development-hcd/>.

**Вставка 3.2: Заинтересованные стороны РЧС**

Заинтересованными сторонами для РЧС являются участники любой существующей системы РЧС (например, государственные ветеринарные департаменты и персонал центров по приему), которые оказывают влияние на процессы динамики популяции (например, частная ветеринарная профессия) или подвергаются значительному воздействию бродячих популяций собак (например, врачи, работающие с отделениями по борьбе с укусами собак и/или центрами зоонозных заболеваний). МЭБ предоставляет список ключевых заинтересованных сторон в своем стандарте по борьбе с бродячими собаками ([Глава 7.7 Кодекса охраны здоровья наземных животных](#)); другие заинтересованные стороны также могут иметь отношение к делу. Ниже приведен список возможных заинтересованных сторон; те, кто помечен \*, считаются важными участниками.

- **Правительство** – обычно местное, но и центральное также будет иметь отношение к политике и уставам, а также к ключевым заинтересованным сторонам, если программа является национальной. Несколько департаментов, вероятно, будут иметь отношение к делу, включая сельское хозяйство/ветеринарию/охрану здоровья животных, здравоохранение, окружающую среду (особенно связанную со сбором мусора), туризм, образование и санитарии.\*\*
- **Ветеринарное сообщество** – национальный руководящий орган, ветеринарная профессиональная ассоциация, частные и государственные группы практикующих врачей и университетский ветеринарный факультет \*
- **Сообщество НПО** – местных, национальных и международных в области защиты животных, прав животных, общественного здравоохранения и человеческого развития, связанных с областями\*
- **Сообщество по приюту, воспитанию и возвращению животных** – государственные/муниципальные и частные/НПО\*
- **Общественные организации (ОО)** – могут создаваться для решения других проблем, таких как здоровье семьи и окружающая среда, но могут расширяться, чтобы включать материалы, относящиеся к РЧС
- **Академические сообщества с соответствующим опытом** – например, поведение животных, ветеринария, социология, экология и эпидемиология
- **Законодатели** – отделы, ответственные как за написание законодательства, так и за его исполнение.\*
- **Преподаватели** – в школах и университетах
- Местные СМИ – для просвещения, рекламы и поддержки на местах
- **Международные органы с соответствующими обязанностями** – Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) и всемирные ветеринарные ассоциации
- **Лидеры/представители местных сообществ\***
- **Местное сообщество** – как владельцы собак, так и не владельцы

во [Вставке 3.2](#)). Там, где РГС невозможно, альтернативой является то, чтобы одно агентство взяло на себя ведущую роль в продвижении РЧС, но с обязательством консультироваться с заинтересованными сторонами РЧС на этом пути, гарантируя, что их точки зрения учитываются при планировании и оценке вмешательства, а их действия являются частью системы РЧС.

### ОСНОВА 3: ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Информационно-просветительская деятельность в контексте РЧС – это скоординированный набор мероприятий, направленных на влияние на политику и практику правительств, неправительственных организаций, профессионалов (таких как ветеринары), промышленности (таких как пункты продажи собак) и частных лиц, с целью создания позитивных и устойчивых изменений в регулировании численности собак. Термин «Информационно-просветительская деятельность» в этом контексте включает в себя множество тактик, которые мы используем в нашей повседневной жизни, таких как исследования, создание альянсов, общение, переговоры и компромиссы, чтобы найти достижимые и взаимовыгодные пути продвижения вперед. Одно из различий между использованием этих тактик в нашей повседневной жизни и информационно-просветительской деятельностью в РЧС заключается в том, что просветительская деятельность РЧС должна иметь четко сформулированные цели и задачи (т.е. перед кем мы выступаем, почему мы выступаем перед ними и что мы хотим от них).

Информационно-просветительская работа будет необходима на местном уровне, где происходит внедрение системы РЧС, а также на государственном, национальном или региональном уровне, где могут быть созданы благоприятные условия для гуманного РЧС (см. [главу 4](#)).

#### Построение аргументации в пользу РЧС

Информационно-просветительская деятельность начинается с создания аргументов в пользу гуманного РЧС, что укрепит политическую волю, необходимую сообществу для того, чтобы инвестировать время и деньги в гуманное РЧС, несмотря на другие конкурирующие проблемы. Ниже приведены существующие структуры в различных тематических областях и на разных географических уровнях, которые в совокупности создают аргументы в пользу гуманного РЧС. Вы можете выбрать наиболее релевантные факторы для создания эффективных и привлекательных информационно-просветительских сообщений, которые отвечают на следующие вопросы для вашего региона:

- Какие убедительные аргументы можно использовать в защиту РЧС?
- Почему гуманное РЧС должно иметь значение для разных целевых групп?

#### Политика; Глобальный охват

- Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) включила РЧС в кодекс охраны здоровья наземных животных (глава 7.7), создав международный стандарт гуманного РЧС, который должен быть внедрен 180 странами и территориями - членами МЭБ. Каждая страна/территория-член имеет представительство в МЭБ; следовательно, национальные ветеринарные органы должны быть осведомлены об этом международном стандарте. Стандарт МЭБ разделяет принципы и подходы, изложенные в настоящем руководстве ICAM. В некоторых регионах МЭБ и другие заинтересованные стороны разработали Региональную стратегию защиты животных, чтобы помочь с внедрением соответствующих стандартов; там, где упоминается РЧС, может быть возможность для дополнительного политического давления и поддержки.
- Цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года обеспечивают сосредоточение усилий в области развития. В Декларации, в которой



представлены ЦУР, говорится, что используемый подход к развитию должен быть таким, «...при котором человечество живет в гармонии с природой, а другие живые виды защищены». Есть также две ЦУР, которые связаны с РЧС:

- о ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте, включает цель 3.3 «К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями». Бешенство – одна из забытых тропических болезней, на которую следует обратить внимание. Достижение прогресса по этому показателю требует снижения/ликвидации бешенства в популяции собак путем массовой вакцинации. Считается, что РЧС способствует охвату вакцинацией за счет сокращения восприимчивых щенков и отказа от собак в пользу безнадзорной и неуправляемой популяции, вместо этого создавая стабильную, здоровую и долгоживущую популяцию вакцинированных собак. Это также должно снизить затраты за счет увеличения усилий владельцев по вакцинации своих собак и сокращения усилий, необходимых бригадам по вакцинации, чтобы добраться до собак и вакцинировать их. В соответствии с ЦУР 3, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), МЭБ и Глобальный альянс по борьбе с бешенством (GARC) приступили к реализации [глобального стратегического плана](#) по прекращению случаев смерти людей от бешенства, вызванного собаками, к 2030 году. Их теория изменений гласит, что «ответственное владение собакой способствует прогрессу» в социальных изменениях, необходимых для достижения этой цели, и план требует «продвижения руководящих принципов эффективного регулирования численности собак».
- о ЦУР 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Нет никаких конкретных целей или показателей, которые непосредственно связаны с собаками. Однако для того, чтобы город считался безопасным для его жителей, необходимо регулировать собачьи популяции, чтобы убедиться, что они не представляют неприемлемо высокого риска, который заставляет людей избегать или бояться некоторых районов своего сообщества.

#### ■ Политика; Местный охват

- Популяция бродячих собак и управление ею является приоритетной проблемой, к которой многие граждане относятся серьезно из-за тесных отношений между людьми и собаками и высокой распространенности владения собаками. Это очень заметная проблема, возникающая на общественных улицах. Местные органы власти часто ссылаются на проблемы с собаками как на одну из наиболее распространенных тем для жалоб; это может быть связано с проблемами, вызванными собаками, опасениями по поводу страданий собак или жалобами на бесчеловечные методы контроля. Внедрение гуманного и эффективного подхода к регулированию численности собаками, вероятно, получит положительную поддержку со стороны местных граждан; потенциально представляющих ценных избирателей в местной демократии.

#### ■ Экономика

- Потери от нерегулируемой численности собак могут быть высокими. Они могут включать укусы собак, болезни, дорожно-транспортные происшествия, загрязнение фекалиями, неприятное поведение, жалобы туристов и хищничество / беспокойство домашнего скота и дикой природы. Возможны также социальные издержки: граждане могут испытывать беспокойство по поводу прогулок пешком или на велосипеде в местах, где бродят собаки, что приводит к снижению «проходимости» улиц.



- Издержки негуманного контроля также могут быть высокими. Бесчеловечный контроль включает в себя убийство собак на улицах, бесчеловечное обращение во время отлова с улиц, содержание в неподходящих условиях, умерщвление (бесчеловечными методами) после периода содержания или длительного содержания в приюте с небольшим шансом на пристройство или вообще без него. Негуманный контроль, как правило, фокусируется на симптомах нынешней популяции бродячих собак и не устраняет первопричину проблемы, которая является источником появления бродячих собак. В результате затраты на негуманные усилия по борьбе со временем не уменьшаются, поскольку мероприятия по борьбе должны поддерживаться по мере замены убитых/изъятых собак из источника.
- Гуманное и эффективное РЧС должно быть сосредоточено на источнике появления бродячих собак и способствовать изменению человеческого поведения, в конечном счете способствуя большей ответственности владельцев и опекунов. Это потенциально может со временем снизить затраты сообщества на систему РЧС.

### ■ Здоровье

- Существует несколько зоонозных заболеваний и паразитов, общих для собак и людей, в том числе лейшманиоз, эхинококкоз и морской глист, причем бешенство, как правило, вызывает наибольший страх. Эффективное РЧС усиливает действия владельцев собак / опекунов по минимизации риска зоонозных заболеваний, создаваемого их собственными или общественными собаками, обеспечивая их регулярную вакцинацию и дегельминтизацию. Оно также может улучшить понимание необходимого поведения в поисках здоровья, такого как необходимость постконтактного лечения после укуса собаки.
- Даже если укусы собак не связаны с передачей бешенства, они могут представлять серьезную проблему для общественного здравоохранения. Просвещение по профилактике укусов может помочь людям, особенно детям, избежать ситуаций с большой вероятностью получения укуса. Увеличение инвестиций владельцев в социализацию и дрессировку собак может снизить вероятность укусов путем устранения лежащих в их основе мотиваций, которые чаще всего связаны со страхом.
- Там, где РЧС снижает репродуктивную активность, оно также будет способствовать борьбе с болезнями, уменьшая рождение восприимчивых щенков и отказ от нежелательных пометов или взрослых особей, которые станут неуправляемыми собаками без владельцев.
- Люди также могут пострадать психологически, если они станут свидетелями бесчеловечного обращения с собаками, такого как жестокое обращение или убийство. Гуманная деятельность РЧС должна стать положительным опытом как для собак, так и для людей.

### ■ Этические/Социальные вопросы

- Стремление к гуманному РЧС может исходить из альтруизма; желания защитить разумное животное, способное страдать от бесчеловечного обращения. Это сострадание к животным должно быть признано, подчеркнуто и подтверждено в качестве ключевого компонента построения моральных аргументов в пользу благополучия животных, хотя его, возможно, потребуется представить наряду с другими убедительными аргументами.
- Махатма Ганди говорил: «О величии нации и ее моральном прогрессе можно судить по тому, как она обращается со своими животными». Собаки ничем не отличаются от других видов с точки зрения их способности страдать и поэтому в равной степени заслуживают гуманного обращения. Но из-за тесных отношений между людьми и собаками, а также видимости бродячей популяции собак, этические вопросы, связанные с РЧС, могут обсуждаться очень публично. Это делает

мероприятия, используемые в рамках РЧС, очень заметными индикаторами морального прогресса страны или города.

- Социальный капитал – это форма экономической и культурной валюты, в которой социальные сети занимают центральное место; речь идет о том, как граждане взаимодействуют друг с другом в своем сообществе и насколько хорошо сообщество функционирует для граждан. С экономической точки зрения, это форма капитала или валюты, которая используется для общественного блага. Когда мы рассматриваем влияние собак на социальный капитал, мы видим потенциал как положительных, так и отрицательных эффектов. Собаки могут помочь людям создать социальные группы вокруг владения собаками и ухода за ними, а там, где выгул собак является частью культурной нормы, это может способствовать хорошему физическому и психическому здоровью. Однако бродячие собаки также могут представлять собой препятствие для людей, вызывая беспокойство при прогулках по общественным улицам, не в последнюю очередь для тех людей, которые пытаются выгуливать своих собственных собак. Гуманное РЧС может также способствовать увеличению социального капитала, когда вовлечение сообщества используется в качестве центрального инструмента действий РЧС, например, соседи помогают выявлять, обрабатывать и обеспечивать послеоперационный уход за собаками, нуждающимися в стерилизации.

Каждое сообщество может по-разному подчеркивать сочетание этих факторов, в идеале опираясь на местные примеры и фактические данные.

### ■ Планирование и действия в области информационно-просветительской деятельности

Информационно-просветительская деятельность имеет решающее значение для запуска, поддержания и развития РЧС. Например, информационно-просветительские действия могут быть использованы для:

- Установления обязательств по гуманным действиям в РЧС, которое может принять форму принципиального заявления в рамках государственной политики в отношении РЧС.
- Возложения конкретной ответственности за РЧС на отдельное лицо/департамент в правительстве; включение ответственности за построение межсекторальных действий для РЧС.
- Определение и/или увеличение бюджета, доступного для РЧС. Одновременное создание бюджетного комитета для отслеживания затрат и выгод от РЧС.
- Введение или усовершенствование законов для предотвращения жестокого обращения и повышения уровня ответственного владения собаками и ухода за ними.

Для обеспечения того, чтобы эти действия были целенаправленными и четкими, потребуются информационно-просветительские исследования. Это исследование будет сосредоточено на анализе заинтересованных сторон для определения того:

- Кто несет ответственность, влияет или подвергается воздействию РЧС?
- Кто и сколько тратит на РЧС и какие еще ресурсы можно было бы мобилизовать?
- Кто и что должен сделать, чтобы облегчить доступ к службам РЧС, таким как контроль за размножением?
- Какое законодательство/нормативные акты имеют отношение к РЧС?

Для получения дополнительной информации о информационно-просветительской деятельности и инструментах для проведения исследований перед планированием действий см. [Курс стратегического просвещения от World Animal Net](#) и связанный с ним инструментарий. Кампании – это тип информационно-просветительской деятельности, направленной на достижение конкретных изменений (политики или практики). Действия, предпринимаемые для достижения таких изменений, могут варьироваться от мобилизации общественных действий онлайн и офлайн, до создания сбоев и простого проведения диалогов с целевыми заинтересованными сторонами. Например, попросите вашего мэра принять политику, которая одобряет четкие гуманные руководящие принципы обновленного вмешательства РЧС, или попросите будущих владельцев собак пересмотреть покупку щенка и вместо этого посетить приют для изучения вариантов пристройства. Примеры рекомендаций по разработке кампании включают пятый модуль [курса стратегического просвещения от World Animal Net](#) или [руководство Amnesty International по проведению кампаний](#).

### ОСНОВА 4: ВОВЛЕЧЕНИЕ СООБЩЕСТВА

Вовлечение сообщества (ВС) в РЧС – это процесс, позволяющий вести беседы и выстраивать отношения между людьми, которые играют определенную роль или заинтересованы в улучшении ситуации с собаками в их сообществе. Их называют сообществом, потому что они живут в одном и том же месте или имеют общие характеристики, такие как профессия (например, ветеринары) или социально-экономический статус (например, сельские фермеры, использующие служебных собак). Эти люди могут сотрудничать как сообщество при оценке популяции собак и разработке и внедрении устойчивой системы РЧС, подходящей для местных условий. Они могут мобилизовать ресурсы, повлиять на поведение людей по отношению к собакам и стимулировать изменения в политике и практике РЧС. ВС – это не разовое событие, а непрерывный процесс, который развивается по мере того, как поведение человека по отношению к собакам меняется с течением времени, используя процесс оценки и обучения в сообществе.

ВС уже много лет проводится интуитивно в рамках мероприятий РЧС. В некоторых случаях это объяснялось тем, что действия членов сообщества были необходимы для предоставления услуг РЧС из-за ограниченных ресурсов; в других случаях участие членов сообщества имело важное значение для эффективного управления РЧС, поскольку было признано, что их действия являются основной причиной многих проблем РЧС. Однако в настоящее время ВС используется не во всех мероприятиях РЧС и часто нуждается в усилении там, где оно существует; поэтому оно было явно включено в это руководство.

#### Как выглядит ВС?

ВС может использовать множество различных методов вовлечения людей в РЧС. В [таблице 1](#) приведены примеры стратегий ВС в РЧС, варьирующиеся от минимального до высокого уровня участия. В то время как правительство будет оставаться в конечном счете ответственным за РЧС, чем выше уровень участия сообщества, тем больше их вовлеченность и действия во вмешательствах РЧС и тем выше вероятность того, что это вмешательство будет уместным и устойчивым. Однако существуют препятствия для повышения уровня участия, в том числе: ограниченное время, ограниченные бюджеты для конкретных мероприятий без возможности маневра и различия в социальном статусе между заинтересованными сторонами, которые невозможно преодолеть. В знак признания этих весьма реальных барьеров следует приветствовать попытки обеспечить любой уровень участия в РЧС.

#### Как выглядит хорошее ВС?

ВС проявляется во многих формах, и наиболее подходящий подход будет зависеть от сообщества. Некоторые сообщества будут иметь признанные общественные структуры, часто основанные на официальных ролях и иерархиях местных органов власти, в то время как другие будут иметь менее формальные сети; некоторые будут общаться лично, в то время как другие

в основном взаимодействуют через социальные сети. Однако эффективные подходы к ВС, приводящие к устойчивым изменениям, имеют некоторые общие характеристики<sup>1</sup>:

#### ■ Инклюзивность

- Люди и группы, затронутые РЧС, привлекаются к работе при первой же возможности, включая как тех, кто «за», так и тех, кто «против» собак. Список потенциальных заинтересованных сторон в РЧС приведен во вставке 3.2.
- Принимаются меры для привлечения к участию людей, которые могут оказаться в неблагоприятном положении, например, проживающих в сельской местности или с низким доходом.

#### ■ Методы

- На протяжении всего взаимодействия используются различные методы, чтобы убедиться, что голоса широкого круга людей услышаны; они могут включать облегчение методов участия, фокус-группы, полуструктурированные интервью и вопросники.
- Используемые методы оцениваются и, при необходимости, адаптируются в ответ на отзывы участников.

#### ■ Планирование на основе участия

- Сообщество определяет, на каких проблемах, связанных с собаками, они хотят сосредоточить вмешательство РЧС.
- Заинтересованные стороны сообщества определяют успех как одно или несколько явных воздействий плюс измеримые показатели; они также указывают, как будут собираться доказательства для этих показателей, в том числе кто будет это делать и когда.
- Имеющихся ресурсов и запланированных сроков достаточно, чтобы сделать план РЧС реалистичным.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 4

### Ману Митра: пример участия сообщества в Катманду, Непал



Ману Митра создает приходские комитеты и команду добровольцев для оценки, мониторинга и внедрения РЧС в каждом приходе. Она создает вовлеченные и информированные сообщества, которые являются частью структур местного самоуправления и, следовательно, могут быть устойчивыми. **Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:** <https://www.icam-coalition.org/manu-mitra-an-example-of-community-engagement-in-kathmandu-nepal/>

<sup>1</sup> Этот список характеристик был адаптирован из Национальных стандартов Шотландского правительства по вовлечению сообщества (2016).

### ■ Взаимодействие

- Информация о процессе взаимодействия, плане РЧС, осуществлении и оценке понятна и легкодоступна.
- Существуют системы, обеспечивающие учет мнений более широкого сообщества и их доступность для формирования вмешательства, а также передачу информации для информирования сообщества; это будет особенно актуально при наличии владельцев собак, которые недостаточно представлены на собраниях сообщества.

### ■ Воздействие

- Улучшается предоставление услуг РЧС, и в предоставлении услуг участвует все больше членов сообщества.
- Партнеры участвуют в мониторинге и анализе качества процесса взаимодействия и результирующего воздействия на проблемы, связанные с собаками.
- Обучение и оценка помогают в дальнейшем формировать вмешательство РЧС.
- Участники повысили свои навыки, уверенность и способность принимать участие в вовлечении сообщества в будущем, помимо РЧС.

## Издержки и преимущества от участия сообщества

### ■ Издержки ВС:

- **Отнимает много времени.** В начале ВС может потребоваться много времени для укрепления доверия между членами сообщества. Также требуется время, чтобы выработать общее понимание проблем собак и их первопричин, а также сформировать общее видение успеха.
- **Качество услуг.** Эксперты в области предоставления услуг могут быть обеспокоены качеством услуг, предоставляемых членами сообщества, особенно в первые дни реализации. Эксперты могут почувствовать, что они могли бы предоставить более эффективные и качественные услуги, если бы они делали это в одиночку. Хотя услуги, которые наносят вред животным, неприемлемы, более низкое качество услуг, предоставляемых при участии сообщества после более длительного этапа планирования и обучения, должно быть компенсировано долгосрочными преимуществами ВС.

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 5

### **Abhay Sankalp: устойчивое решение конфликтов для улучшения отношений между человеком и собакой**

Контроль над рождаемостью у животных в Индии традиционно не предусматривает структурированного участия сообщества. Тем не менее, Abhay Sankalp – это кампания с участием местных жителей в оценке их местной популяции собак и разработке и внедрении РЧС. Она осуществляется в Вадодаре и Дехрадуне в течение последних двух лет и демонстрирует признаки уменьшения конфликтов между людьми и собаками.

Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/abhay-sankalp-a-sustainable-solution-to-human-dog-conflict-for-improved-human-dog-relationships/>







### ■ Преимущества ВС.

Хотя это и не исчерпывающий список, вот несколько примеров преимуществ, отмеченных организациями, которые в настоящее время используют ВС в своей работе с РЧС:

- **Устойчивость.** ВС может заставить сообщества почувствовать ответственность за РЧС и оправдать требование действий правительства в области РЧС, избегая зависимости от внешних агентств и мобилизуя ресурсы, такие как местный ветеринарный потенциал.
- **Приспосабливаемость.** ВС помогает сообществу практиковаться в оценке своего воздействия и совершенствовании своего вмешательства РЧС в ответ на обучение (также известное как «адаптивное управление»); это может помочь им приспосабливаться к изменениям.
- **Воздействие.** ВС может улучшить воспринимаемое и фактическое воздействие РЧС, сосредоточив внимание на проблемах, вызывающих наибольший интерес у сообщества, и укрепляя их мотивацию и энтузиазм найти решения проблем.
- **Эффективность.** ВС может повысить эффективность управления популяцией, поскольку сообщества лучше посторонних понимают местную динамику популяции собак и поведение людей, связанное с РЧС.
- **Экономия.** ВС может снизить затраты, поощряя и обеспечивая полноценные действия сообщества и поддержку; полноценные действия сообщества будут происходить только при полном участии; чем больше усилий будет приложено для вовлечения людей, тем больше действий будет предпринято в ответ.
- **Благополучие.** У ВС есть возможность положительно повлиять на жизненный опыт и благополучие собак, потому что сообщества присутствуют в долгосрочной перспективе, в отличие от временного вмешательства внешних агентств.
- **Влиятельные люди.** Во многих сообществах уже есть люди, играющие важную, но неформальную роль в РЧС. Они естественным образом влияют на взаимодействие людей в сообществе с их собаками, т.к. они могут быть лидерами сообщества или экспертами в области обращения

**ТАБЛИЦА 1: Примеры стратегий вовлечения сообщества в РЧС**

Уровень участия: неучастие / пассивность	
Определение	Примеры РЧС
Никто из членов сообщества не осведомлен и не вовлечен в РЧС	<ul style="list-style-type: none"> <li>НПО проводит мероприятия по стерилизации бездомных животных с использованием опытных ловцов, которые рано утром активно отлавливают бродячих собак и доставляют их в клинику для хирургической стерилизации. В клинике есть все необходимое для послеоперационного ухода. После выздоровления собак возвращают на место отлова, также ранним утром. Хотя некоторые члены сообщества замечают, что собаки уходят и возвращаются, они не знают, что случилось с собаками или что означают их ушные насечки / бирки.</li> <li>Сотрудники НПО создают и распространяют листовки, пропагандирующие хороший уход за собаками, на рынках, автобусных остановках и других местах скопления людей.</li> </ul>
Уровень участия: совместное участие	
Определение	Примеры РЧС
Символические представители выбраны, но не имеют реального вклада или власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>Муниципальный ветеринарный офис сообщает представителю прихода, что они прибудут в определенный день, чтобы провести двухчасовую вакцинацию от бешенства для собак, привезенных в офис прихода их владельцами; представитель прихода должен объявить, что эта услуга будет доступна местным владельцам собак.</li> </ul>
Уровень участия: соблюдение требований и информирование	
Определение	Примеры РЧС
Задачи, поставленные со стимулами; посторонние лица определяют повестку дня и направляют процесс	<ul style="list-style-type: none"> <li>НПО предлагает субсидировать стерилизацию собак, имеющих владельцев, с привлечением местного ветеринара; они обеспечат 70% затрат на стерилизацию сук, имеющих владельцев, живущих в определенном месте; остаток будет оплачен владельцами.</li> <li>НПО предлагает стерилизовать и вакцинировать общественных собак, но члены сообщества должны будут помогать отлавливать собак и работать с ними, а также обеспечивать регулярное питание, воду и наблюдение после операции.</li> <li>Неправительственная организация платит людям, интересующимся собаками, за то, чтобы они проводили несколько часов в неделю, беседуя один на один с владельцами собак в их сообществе о том, как лучше всего ухаживать за своими собаками, чтобы улучшить их качество жизни и снизить риски для общественного здоровья.</li> </ul>
Уровень участия: консультации	
Определение	Примеры РЧС
Выясняются мнения местных жителей, сторонние лица анализируют и принимают решение о порядке действий	<ul style="list-style-type: none"> <li>Местная НПО платит посреднику за проведение фокус-групп с местными владельцами собак, чтобы узнать, почему, по их мнению, некоторые собаки брошены. Посредник обобщает стенограммы фокус-групп, которые используются НПО для выбора услуг, которые они будут предоставлять в рамках своего вмешательства РЧС.</li> <li>Муниципальный департамент ПОО признан ведущим учреждением по РЧС в пределах своего географического района. Однако муниципальные чиновники осознают, что они являются лишь одной из заинтересованных сторон в вопросе РЧС. Они получают поддержку от внешней НПО, чтобы консультироваться со многими другими заинтересованными сторонами в муниципалитете и использовать результаты их обсуждений при планировании своего вмешательства РЧС.</li> </ul>

Уровень участия: сотрудничество	
Определение	Примеры РЧС
Местные жители работают вместе с со сторонними сотрудниками над определением приоритетов; ответственность за руководство процессом остается за сторонними сотрудниками	<ul style="list-style-type: none"> <li>НПО приглашает членов сообщества посетить семинары о собаках в месте встреч сообщества. Они используют совместные упражнения, чтобы замотивировать членов сообщества поделиться своими опасениями по поводу собак и ранжировать их в порядке важности. Первые три используются для определения желаемых воздействий для вмешательства РЧС.</li> <li>Местная ассоциация ветеринаров отмечает рост случаев бешенства у собак и просит НПО помочь им разработать кампанию по связям с общественностью, чтобы увеличить охват ежегодной вакцинацией против бешенства в ветеринарных клиниках.</li> </ul>
Уровень участия: совместное обучение	
Определение	Примеры РЧС
Местные жители и сторонние сотрудники делятся своими знаниями, чтобы создать новое понимание и работать вместе над формированием планов действий при стороннем содействии	<ul style="list-style-type: none"> <li>Во время серии семинаров группа местных жителей, представляющих несколько заинтересованных сторон сообщества (муниципалитет, ветеринарную клинику, местную НПО и владельцев собак), работает с международной НПО, чтобы изучить проблемы, связанные с собаками, и коренные причины этих проблем. Вместе они разрабатывают план РЧС, который реализуется в течение 2 лет местными заинтересованными сторонами с использованием некоторого начального финансирования от НПО, прежде чем будет проведен семинар по мониторингу, оценке и обучению для отражения и уточнения вмешательства РЧС. (См. вставку 1 для процесса РГС IFAW в качестве примера совместного обучения ВС, который может стать коллективным действием).</li> </ul>
Местные жители, представляющие несколько заинтересованных сторон, устанавливают свою собственную повестку дня и мобилизуются для ее выполнения в отсутствие внешних инициаторов и посредников.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Многосторонняя группа заинтересованных сторон, которая начала вмешательство РЧС посредством совместного обучения с внешней НПО, продолжает функционировать после выхода НПО. Заинтересованные стороны сообщества проводят регулярные оценочные встречи, на которых они описывают прогресс своей деятельности в области РЧС и показатели воздействия; они извлекают уроки из этих обсуждений и в результате предлагают изменения в деятельности.</li> <li>Небольшая группа обеспокоенных граждан просит поддержки у новоизбранного мэра для проведения нового, более гуманного вмешательства РЧС. Они получают муниципальное финансирование и вместе с сотрудником по защите животных из местного муниципального офиса инициируют формирование группы с участием многих заинтересованных сторон для планирования нового вмешательства РЧС. Сотрудник по защите животных наставляет группу на протяжении всего процесса, что приводит к вмешательству местного РЧС при муниципальной поддержке и финансировании.</li> </ul>

Эта таблица адаптирована из Pretty (1995) в издании Корнуолла А. от 1996 г. На пути к практике участия: Оценка сельских районов с участием населения (PRA) и Процесс участия. В совместных исследованиях в области здравоохранения: Проблемы и опыт, под редакцией Конинга К. и М. Мартина, с. 96. Лондон: Zed Books.



с собаками. Использование их влияния для поддержки мероприятий РЧС может быть очень эффективным, в то время как их исключение может привести к противоречивым посланиям для сообщества.

ВС – это широко распространенный и эффективно используемый подход к вмешательствам в области здравоохранения и развития. Возможно, стоит изучить, какие методы ВС уже эффективно используются в вашем сообществе, и адаптировать их для РЧС.

### Службы РЧС

Службы РЧС – это мероприятия, имеющие местное значение, которые поощряют и поддерживают позитивное поведение людей и обеспечивают сеть безопасности для нерегулируемых популяций собак в сообществе. Эти службы оказывают влияние, влияя на динамику популяции собак в сообществе.

Службы ([вставка 3.3](#)), необходимые для эффективного управления местной популяцией собак, выбираются на этапе разработки РЧС. Выбор основывается на понимании динамики популяции собак в сообществе, полученном в результате оценки популяции собак, и которому помогает применение **принципов гуманного РЧС**. Эти принципы также применимы к внедрению служб РЧС, в частности:

- **Гуманность и этичность:** гуманная реализация служб. Максимизируйте возможности выйти за рамки гуманности, чтобы на самом деле улучшить качество жизни собак, сделав их взаимодействие со службами позитивным опытом.
- **Устойчивость и адаптивность:** первым делом разрабатывайте и принимайте меры для обеспечения устойчивости всех служб, помните, что контекст будет меняться, и выделяйте время для регулярной оценки и адаптации.
- **Поведение человека:** предоставление услуг может осуществляться различными способами, по возможности выбирайте подходы, которые максимизируют возможности для моделирования, мотивации и поддержания ответственного и гуманного поведения.



**ВСТАВКА 3.3 Службы РЧС**

Не везде потребуются все службы; они представлены в виде двух категорий основных служб, которые требуются везде (хотя акцент и виды деятельности будут отличаться в зависимости от места и с течением времени), и контекстно-зависимых служб, которые требуются не всегда, но только когда они важны реализации в определенном месте и в определенное время. При разработке системы РЧС следует выбирать те услуги, которые соответствуют приоритетным проблемам, целевым собакам и людям, выявленным в ходе оценки и разработки.

Службы РЧС включают в себя:

- **Основные услуги**
  - Поощрение ответственного поведения
  - Укрепление профессионального потенциала РЧС
  - Контроль размножения
  - Ветеринарную помощь (включая вакцинацию от бешенства)
- **Контекстно-зависимые службы**
  - Образование детей
  - Приюты и центры временного содержания
  - Идентификация и регистрация
  - Контроль за коммерческим разведением и продажей
  - Управление доступом к ресурсам

Услуги РЧС могут предоставляться различными органами, но должны координироваться **целевой группой РЧС**, чтобы гарантировать, что все мероприятия работают вместе как система для достижения следующих результатов:

- Поощряйте и поддерживайте ответственное поведение владельца и опекуна, как описано в разделе результата отношений между человеком и собакой (см. раздел Результат: Позитивные отношения между человеком и собакой).
- Обеспечьте страховочную сеть для собак, с которыми не могут справиться владельцы или опекуны.
- Сведите к минимуму риски, связанные с собаками, чтобы они были приняты как часть сообщества.

## ■ ОСНОВНЫЕ СЛУЖБЫ РЧС

Это службы РЧС, которые считаются необходимыми во всех эффективных системах РЧС, независимо от местоположения. Однако направленность стратегии и виды деятельности, связанные с этими услугами, будут различаться в разных местах и изменяться с течением времени в зависимости от местных условий и потребностей.

### 1. Поощрение ответственного поведения

Мы уже представили центральную роль человеческого поведения как принципа эффективного РЧС. Прежде чем действовать в сообществе, вам необходимо узнать, что местные жители уже делают (или не делают), и определить, что им нужно было бы сделать по-другому, чтобы система РЧС стала более эффективной и гуманной. «Люди», на которых мы здесь фокусируемся – это в первую очередь



### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 6

#### Изменение поведения при разрезании ноздрей у ослов, работающих в Карачи, Пакистан



Да, мы знаем, что это ослы, а не собаки! Но это отличный пример от Brooke ([www.thebrooke.org](http://www.thebrooke.org)) изменения человеческого поведения путем первичного понимания мотивации, лежащей в основе поведения, а затем работы как с владельцами, так и с местными поставщиками услуг для улучшения навыков и знаний о защите животных. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/changing-the-behaviour-of-slitting-nostrils-of-donkeys-working-in-karachi-pakistan/>

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 7

#### Балийский пример создания социальных групп для поощрения хорошего ухода и защиты собак



Участие НПО в проекте позволило сельским жителям улучшить здоровье своих собак за счет улучшения ухода. Гордость за этих собак вдохновила «собачьи клубы», которые смогли распространить знания о хорошем уходе за собаками среди других и защитить вакцинированных собак от ошибочных попыток выбраковки. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/creating-social-groups-to-encourage-good-dog-care-and-protection-in-bali-indonesia/URL.org>

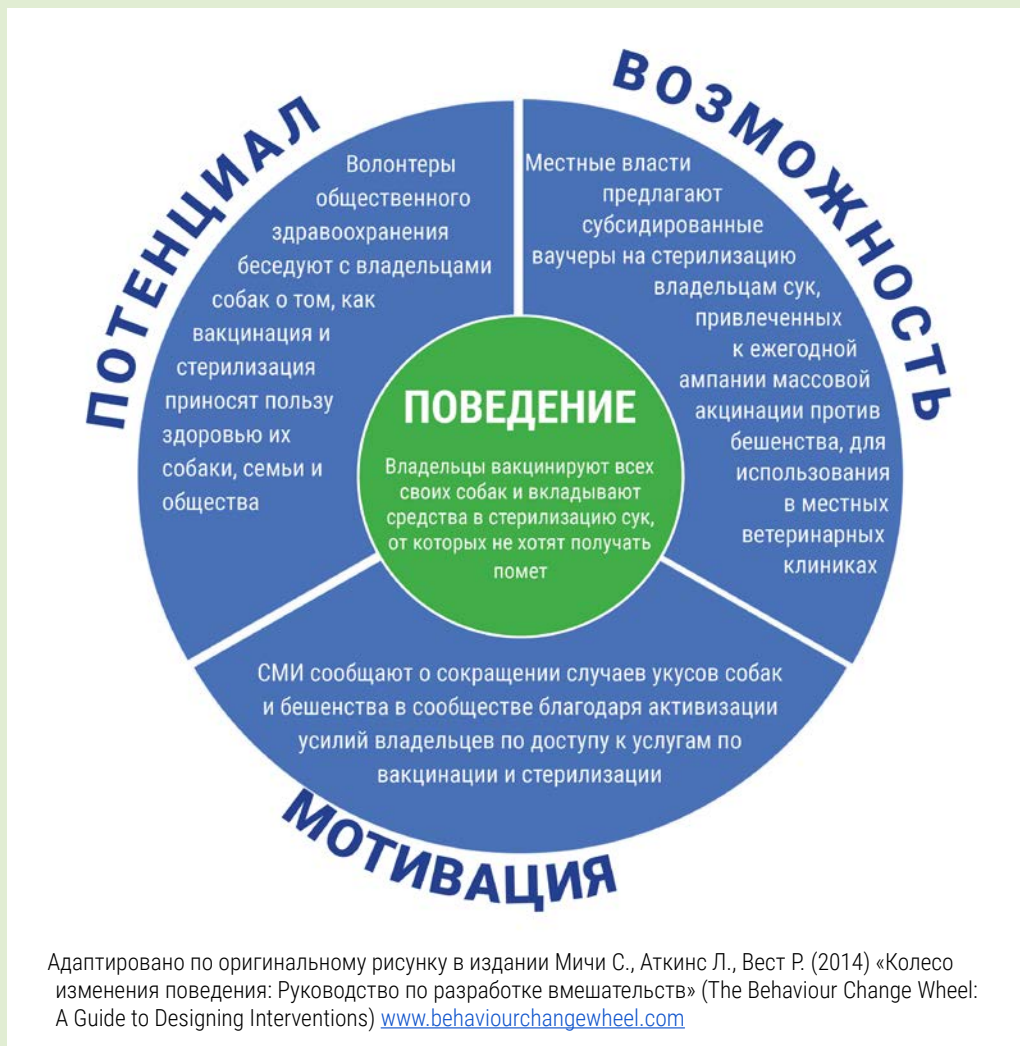
### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 8

#### Расширение использования услуг по контролю за размножением с использованием расписных фресок в Лилонгве, Малави



Рисование фресок на внешних стенах магазинов как доступный и долговечный способ общения с местными владельцами о том, где можно получить доступ к контролю размножения и вакцинации от бешенства для своих собак. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/increasing-use-of-reproduction-control-services-using-painted-murals-in-lilongwe-malawi/>

Рисунок 5: Модель поведения COM-B.



владельцы собак, опекуны и те, кто живет в сообществе вместе с собаками; люди, которые оказывают непосредственное и ежедневное влияние на благополучие и динамику собак. Однако эти подходы к поощрению ответственного поведения также распространяются на тех людей, которые представляют соответствующие заинтересованные стороны в РЧС, например: ветеринары, правоохранительные органы и политики. Вы не можете предполагать, что знаете уникальные или предполагаемые мотивы и барьеры для каждой заинтересованной стороны, демонстрирующей поведение, нацеленное на изменения. Вам нужно потратить время на общение с людьми, чтобы понять их реальность, и работать с ними, чтобы убедиться, что они способны и хотят практиковать правильное поведение в рамках РЧС.

Существует множество теорий о том, как изменить и поддерживать поведение. Одним из инструментов, который синтезирует несколько из этих теорий, является Колесо изменения поведения или модель COM-B. Эта модель описывает три компонента, которые стимулируют изменение и поддержание поведения: способности, возможности и мотивация. Основы и службы системы РЧС должны работать вместе для решения этих компонентов (на **рисунке 5** приведен пример РЧС модели COM-B).

Способы внедрения служб РЧС могут влиять на поведение людей. Например, привлекая членов сообщества к активному мониторингу популяции собак в их сообществе или помогая обращаться с собаками для контроля размножения и ветеринарного ухода. Однако в остальной части этого раздела конкретно

рассматривается, как можно использовать целевые *коммуникации* для изменения поведения.

Коммуникации по изменению поведения (КИП) направлены на изменение или усиление специфического поведения у целевых лиц или групп людей (включая детей). Сюда может входить расширение знаний, изменение отношения, повышение мотивации и создание социальных норм. (краткий пошаговый обзор процесса КИП см. во [вставке 3.4](#))

**ПРИМЕЧАНИЕ:** Мы использовали термин «Коммуникации по изменению поведения» как «универсальный термин» для любых действий по изменению поведения. Альтернативные термины включают Кампании по изменению поведения, Информационное просвещение и коммуникацию (ИПК), Коммуникацию в целях развития (КЦР) и Коммуникацию по социальным вопросам и изменению поведения (КСВИП). Социальный аспект КСВИП признает, что на действия людей влияют социальные отношения и общественные нормы и структуры. Таким образом, КСВИП не только обращается к отдельному человеку, но и пытается четко нацелить социальные изменения, вдохновляя на диалог и действия как сообщество.

### ■ Результаты:

- Повышается способность и мотивация людей к целенаправленному ответственному, безопасному и сострадательному поведению по отношению к собакам
- Усиливается социальное давление и поддержка целенаправленного ответственного и сострадательного поведения
- Люди признают и ценят роль служб РЧС и профессионалов, которые их предоставляют

### ■ Соображения:

- Дети являются подходящей целью для коммуникации по изменению поведения. Часто это включает в себя расширение знаний, связанных с безопасным поведением рядом с собаками с целью избежать укусов или правильно ухаживать за ними. Служба РЧС по обучению детей включает в себя соответствующие рекомендации в дополнение к отмеченным в этом разделе.
- Коммуникации для изменения поведения широко используются в области общественного здравоохранения и развития. Мы рекомендуем вам изучить, какие методы лучше всего подходят для этих областей на местном уровне, и рассмотреть возможность адаптации этих методов для коммуникаций по вопросам собак.
- Привлечение социологов и профессиональных коммуникаторов принесет пользу разработке, внедрению и оценке коммуникаций по изменению поведения.

### ■ Ресурсы:

- Колесо изменения поведения или модель COM-B описывает три компонента, которые приводят к изменению поведения: способности, возможности и мотивация. [www.behaviourchangewheel.com](http://www.behaviourchangewheel.com)
- Изменение поведения человека в интересах животных содержит ссылки на несколько дополнительных ресурсов и возможностей обучения для изучения изменений в поведении в контексте защиты животных. [www.hbcforanimals.com](http://www.hbcforanimals.com)
- План борьбы с бешенством собак содержит рекомендации по разработке и оценке плана коммуникации для работы с сообществами, чтобы улучшить понимание того, как бороться с бешенством. <https://caninerabiesblueprint.org/Communications-plan?lang=ru>
- Программа сотрудничества в области коммуникации в здравоохранении предоставляет набор реализации разработки коммуникационной стратегии для коммуникации по социальным вопросам

## Вставка 3.4

**Коммуникации по изменению поведения: шаг за шагом**

Ниже приводится краткое описание основных этапов разработки коммуникаций по изменению поведения:

1. Определите, какое поведение вы хотите изменить. Коммуникации, скорее всего, будут эффективными, если сосредоточены на конкретном поведении, а не на группе поведений, таких как «забота о вашей собаке»; примерами специфического поведения являются содержание собаки всю ее жизнь или ответственный поиск новой семьи вместо отказа, или инвестирование в стерилизацию сук, если щенки нежелательны. Не сосредотачивайтесь только на поведении, которое вы хотите прекратить, но определите позитивное противоположное поведение, которого вы хотите добиться от людей – поощряйте их.
2. Определите свою аудиторию. Чье поведение вы хотите изменить? Охват всех владельцев собак единой коммуникационной стратегией может быть нереалистичным; можете ли вы выбрать конкретный тип владельцев собак, который станет приоритетным? Например, при рассмотрении вопроса об отказе от собак приоритетной целью могут быть рабочие собаки, принадлежащие фермерам или охотникам в сельской местности; при стерилизации сук это могут быть владельцы с низким доходом в городских районах с высокой плотностью населения и ограниченным пространством для размещения нежелательного помета.
3. Определите способности, возможности и мотивацию для такого поведения. Это может потребовать действий, выходящих за рамки простого общения. Например, для расширения возможностей может потребоваться поддержка других служб РЧС, таких как недорогая стерилизация, ветеринарное лечение и гуманная эвтаназия в случае невозможности лечения.
4. Сформулируйте свои ключевые поведенческие послания. Какое поведение вы хотите привить людям, и какова потенциальная выгода для них от такого поведения?
5. Каналы связи. Вернитесь к своей приоритетной аудитории и изучите, как они воспринимают информацию, на какие каналы связи они полагаются в поисках информации о своих собаках? Например, радио, социальные сети, лидер сообщества, коллеги-владельцы собак, местный ветеринар или работник по охране здоровья животных.
6. Разрабатывайте коммуникационные материалы для различных каналов и проводите их пилотное тестирование. Имейте в виду, что вы вряд ли станете членом целевой аудитории, и, следовательно, ваша точка зрения будет другой. Обратите внимание, что это не обязательно должны быть физические печатные материалы, это могут быть темы для разговора или фразы, используемые во время взаимодействия с сообществом. Тестируйте и уточняйте вместе с представителями целевой аудитории:
  - a. Понимание: являются ли сообщения ясными и краткими? Понимает ли аудитория ключевой посыл материала и какие действия они могут предпринять впоследствии? Насколько подходящие слова используются?
  - b. Привлекательность: какие чувства вызывает материал? Привлекает ли он, шокирует ли он мощным, но позитивным образом, или вызывает у людей отвращение или раздражение? Разжигает ли он мотивацию, апеллируя к ценностям, эмоциям или гордости?
  - c. Приемлемость: совместим ли материал с местной культурой или он может оскорбить или отпугнуть потенциальную аудиторию? Реалистичны ли изображения и показывают ли они подходящих людей для аудитории? В чем его личная значимость? Могут ли зрители видеть себя выполняющими действия, предусмотренные в материалах?
7. Поддержание поведения. Как только люди что-то изменили, их нужно подкреплять и мотивировать продолжать это делать. Именно здесь социальные изменения, привнесшие определенное поведение в сообщество, могут действительно помочь человеку, поскольку это позитивное поведение может быть смоделировано и вознаграждено другими членами сообщества. Создание социальных групп, связанных с собаками, может обеспечить поддержку со стороны коллег и социальное вознаграждение владельцам, инвестирующим в хороший уход за собаками, например, см. Тематическое [исследование 7](#) о проекте вовлечения сообщества на Бали, который поощрял создание неформальных деревенских собачьих клубов. Убедитесь, что все другие аспекты служб РЧС также усиливают и моделируют это поведение; например, сотрудники, работающие в службах РЧС, должны моделировать гуманное и сострадательное обращение с собаками, чтобы поощрять сострадательное поведение владельцев и опекунов.

и изменению поведения (КСВИП). <https://sbccimplementationkits.org/courses/designing-a-social-and-behavior-change-communication-strategy/>

- Impact by design – это консалтинговая компания, обеспечивающая обучение и наращивание потенциала, в том числе в области изменения поведения. <http://www.impactbydesigninc.org>

### 2. Укрепление профессионального потенциала РЧС

Для предоставления услуг РЧС требуется целый ряд квалифицированных специалистов: ветеринары, ветеринарные медсестры/техники, сотрудники по защите животных, представители общественного здравоохранения, педагоги и персонал центра передержки. Во многих местах этим специалистам не хватает подготовки, наставничества и поддержки, которые им необходимы, чтобы быть эффективной частью системы РЧС, поэтому часто потребуется дополнительное обучение и поддержка. Организации/специалисты

#### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 9

##### Создание доступных, долгосрочных и качественных программ стерилизации для собак и кошек, имеющих владельцев, в Боливии

Обучение ветеринаров и техников высококачественной, эффективной и малоинвазивной хирургии сократило время операции и затраты при сохранении безопасности и ухода. Эта экономия средств была передана владельцам собак и кошек, что повысило доступность услуг по контролю за размножением. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/creating-affordable-spay-neuter-programs-for-owned-dogs-and-cats-in-bolivia/>



#### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 10

##### Создание благоприятной среды путем обучения специалистов и наращивания местного потенциала в Бутане

Правительство Бутана поддержало международную неправительственную организацию в организации обучения государственных ветеринаров высококачественным и малоинвазивным операциям по стерилизации. Это позволило окружным правительствам эффективно и гуманно внедрять РЧС по всему Бутану. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/enabling-environment-through-training-professionals-and-building-local-capacity-in-bhutan/>





могут приезжать из других мест для предоставления услуг РЧС, таких как стерилизация, вакцинация и обучение. Хотя этот дополнительный внешний потенциал обеспечивает поддержку в краткосрочной перспективе, он также должен способствовать наращиванию местного профессионального потенциала, чтобы оказать долгосрочное воздействие. Это гарантирует, что РЧС станет постоянной общественной службой, необходимой для поддержания здоровой, безопасной и желанной популяции собак.

#### ■ Результаты:

- Службы РЧС доступны, имеют хорошее качество и отвечают спросу.
- Специалисты РЧС чувствуют себя подготовленными, способными оправдать ожидания и мотивированы участвовать в мероприятиях РЧС.
- Специалисты РЧС пользуются уважением общественности и ценятся за их вклад в РЧС

#### ■ Соображения:

- Изучите возможности для интеграции навыков и знаний, необходимых для эффективного РЧС, в курсы бакалавриата / основы, необходимые для получения диплома для специалистов.
- Восприятие и успех обучения зависят от заинтересованности специалистов в участии в услугах РЧС; может потребоваться просвещение для создания мотивации и веры в важную роль, которую должны играть специалисты. Также могут потребоваться стимулы, такие как гарантии того, что их недавно изученные навыки будут задействованы в работе РЧС, если они успешно завершат свое обучение. Их роль заключается не только в решении проблемы нынешней популяции безнадзорных собак, но и в предоставлении доступных услуг РЧС в долгосрочной перспективе для владельцев собак, которые выступают в качестве основного источника будущих безнадзорных собак.
- Обучение может проводиться на внешнем объекте, где уже реализована система РЧС и службы работают хорошо. Этот способ предоставит как обучение конкретным профессиональным навыкам, так и ознакомление со всем процессом, связанным с созданием качественной системы РЧС, и вдохновение для того, чего можно

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 11

### Пример вовлечения сообщества и профессиональной поддержки ветеринаров в Восточной Европе



Обучение и наставничество ключевого ветеринарного специалиста позволили вмешательству РЧС под руководством сообщества прогрессировать и процветать. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/example-of-community-engagement-and-veterinary-professional-support-in-eastern-europe/>

достичь. В качестве альтернативы, инструктор может провести обучение на месте, где находится специалист. Это позволяет инструктору заметить любые реальные ограничения и возможности для предоставления услуг РЧС и создает индивидуальный опыт обучения. В идеале специалисты должны пройти и то, и другое.

- Рассмотрите вариант подхода «обучение инструкторов», привлекая отдельных лиц, обладающих необходимыми способностями и навыками, для обеспечения обучения и наставничества других людей в их регионе. Предоставьте структуру / учебный план и учебные инструменты, а также поддержку для постоянных возможностей обучения.
- Инструкторы должны быть хорошо подготовлены и готовы адаптироваться к реалиям места работы своих слушателей. Например, при обучении ветеринаров в разных странах необходимо изучить доступность хирургических лекарств и адаптировать протоколы до начала обучения, чтобы ветеринары могли применить изученные навыки.
- Следует учитывать взаимозависимость специалистов. В идеале обучение проводится для всех соответствующих специалистов. Например, для оказания услуг по контролю размножения потребуется не только ветеринар, но и ветеринарный техник/медсестра, которым также может потребоваться обучение. При обучении совместно с ветеринаром существует потенциал для создания эффективной и совместной команды. Кроме того, может потребоваться другой специалист для проведения разъяснительной работы с населением, чтобы владельцы собак и опекуны были готовы и могли получить доступ к услугам по контролю за размножением.
- Рассмотрите возможность взимания платы за обучение, чтобы убедиться, что слушатели ценят опыт обучения. Убедитесь, что существует альтернативный / субсидируемый маршрут для мотивированных учеников, которые не могут позволить себе такую плату.
- При обучении ветеринаров хирургии стерилизации включите полный процесс от согласия владельца / участия сообщества до первоначального клинического осмотра собаки, подготовки к операции, анестезии и обезболивания, техники хирургической асептики, послеоперационного ухода, борьбы с осложнениями и ведения записей на протяжении всего процесса. Прививайте важность послеоперационного ухода, мониторинга и ведения записей, чтобы ветеринары могли оценить свои собственные хирургические результаты, основываясь на том, насколько хорошо собаки восстанавливаются после операции.
- В некоторых странах Непрерывное профессиональное развитие (НПР) является признанной частью карьеры специалиста, и от него может потребоваться отработать минимальное количество часов или получить вознаграждение за прохождение НПР. Однако для того, чтобы обучение, проводимое по услугам РЧС, считалось частью этого процесса НПР, может потребоваться признание/одобрение учебного курса официальным органом в этой стране.
- Слушатели, скорее всего, оценят сертификаты, подтверждающие, что они приняли участие в учебном курсе. Формулировки, используемые в сертификатах, должны быть точными; является ли он «сертификатом об окончании курса» или слушатель выполнил набор прозрачных критериев, ведущих к «рекомендации» или «аккредитации»?
- В РЧС есть роль, которая часто получает минимальное обучение и поддержку, но может иметь решающее значение для успеха; это люди, которые работают с собаками, в том числе с бездомными собаками, как в общественных местах, так и в клиниках и центрах передержки / приютах. Они могут оказать глубокое влияние на восприятие собакой услуг РЧС и очень заметны для общественности. В некоторых странах их роль называется «ловцами собак», но у них могут быть функции, выходящие далеко за рамки отлова, включая правоприменение и вовлечение сообщества. В этом руководстве

мы называем их Сотрудниками Службы защиты прав животных. Поскольку они имеют прямой контакт с собаками, они должны быть квалифицированы не только в гуманном обращении, но и стремиться к достижению положительного обращения, когда собака находит взаимодействие полезным (см. [Приложение D: Гуманное обращение](#)). Кроме того, поскольку они заметны и взаимодействуют с публикой, их поведение с собаками можно рассматривать как моделирование желаемого поведения, что еще больше подчеркивает необходимость гуманного обращения. В зависимости от их роли и обязанностей, обучение для Сотрудников Службы защиты прав животных может требовать охвата целого ряда навыков и знаний, включая гуманное обращение, потребности и благополучие собак, уход за собаками, навыки общения, соответствующее законодательство и общественное здравоохранение, связанное с собаками. Доступ к такому обучению может помочь работодателям сделать работу Сотрудников Службы защиты прав животных привлекательной для большего числа людей и увеличить удержание сотрудников.

#### Ресурсы:

- Международный центр образования в области защиты животных имени Жанны Марчиг разработал ресурсы для поддержки специалистов, занимающихся отловом, стерилизацией и возвратом (Более подробно «Стерилизация уличных животных» описана в разделе «Контроль размножения»): <http://edin.ac/dog-welfare>
- Полевое руководство IFAW по ветеринарным стандартам <https://www.icam-coalition.org/download/ifaw-field-manual-of-veterinary-standards/>
- Образовательная платформа GARC представляет собой набор бесплатных онлайн-курсов, разработанных для улучшения навыков и знаний людей, работающих в области информирования и профилактики бешенства, включая курсы по координации действий сообщества, обращению с животными и вакцинации, а также уходу за пациентами: <https://rabiesalliance.org/capacity-building/ger>
- Учебные материалы и видеоролики ASPCA Pro по ведению службы хирургической стерилизации и операции по стерилизации; смотрите «Spray/Neuter» (стерилизация/кастрация) в разделе «Tools and Tips» (инструменты и советы) на этой веб-странице: <https://www.aspcapro.org/resource-library>
- Руководство Ассоциации ветеринаров приютов по ветеринарной медицинской помощи 2016 года для программ стерилизации. <https://avmajournals.avma.org/doi/pdf/10.2460/javma.249.2.165>
- Книга: Полевое руководство по медицине мелких животных (2018) Под ред. Полака и Коммедала

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 12

**СБЖ в Дехрадуне, Индия: СБЖ, ориентированная на самок, реализована при участии сообщества**



Стерилизация бродячих собак в Дехрадуне с акцентом на самок, реализованная совместно с местными сообществами с использованием подхода Abhay Sankalp. Достигнут высокий охват стерилизацией самок с последующим снижением плотности бродячих собак в течение 2,5 лет. [Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: https://www.icam-coalition.org/cnvr-in-dehradun-female-dog-focused-cnvr-implemented-with-community-engagement/](https://www.icam-coalition.org/cnvr-in-dehradun-female-dog-focused-cnvr-implemented-with-community-engagement/)

### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 13

#### Обучение местных ветеринаров в Латинской Америке для создания устойчивых программ стерилизации/ кастрации



Обучение ветеринаров и техников высококачественным и объемным операциям по стерилизации/кастрации позволяет им снизить затраты. Оно делает контроль размножения более доступным для владельцев собак и улучшает опыт хирургического вмешательства и восстановления собак. [Посмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: https://www.icam-coalition.org/strengthening-veterinary-capacity-to-create-sustainable-spay-neuter-programmes-in-latin-america/](https://www.icam-coalition.org/strengthening-veterinary-capacity-to-create-sustainable-spay-neuter-programmes-in-latin-america/)

### 3. Контроль размножения

Популяции животных ограничены выживанием, размножением и иммиграцией/эмиграцией. Таким образом, сокращение размножения является гуманным способом ограничения роста популяции собак. Однако эффективное и гуманное РЧС фокусируется не только на ограничении общей численности популяции собак и обращении со всеми собаками как с равными целями для контроля размножения, но и на управлении размножением в соответствии с потребностями отдельных собак. Некоторые щенки ценятся владельцами и сообществом, в то время как другие нежелательны; следовательно, основная роль служб контроля размножения РЧС заключается в том, чтобы быть известными, заслуживающими доверия и доступными, чтобы владельцы и сообщества использовали эти услуги для нужных собак в нужное время и предотвращали нежелательные пометы.

#### ■ Результаты:

- Службы контроля за размножением используются целенаправленно для предотвращения нежелательных пометов, что приводит к балансу «спроса и предложения», когда количество и тип рожденных собак соответствуют количеству и типу, желаемому сообществом.
- В местах популяций собак, принадлежащих или не принадлежащих сообществу, контроль за размножением используется для стабилизации или сокращения их численности до приемлемого уровня.

#### ■ Соображения:

- Хирургическая стерилизация включает в себя удаление репродуктивных органов под общим наркозом. Она обеспечивает постоянную стерилизацию и может снизить сексуальное поведение (особенно если проводится на ранних стадиях полового развития животного). Хирургические методы должны выполняться правильно. Высокий стандарт асептики (практика снижения или устранения риска заражения) и упреждающее, мультимодальное обезболивание должны поддерживаться на протяжении всего процесса и при необходимости корректироваться в зависимости от конкретного животного, с постоянным контролем как во время, так и после операции в течение всего периода восстановления. Для этого требуются обученные ветеринары, зоотехники, соответствующие лекарства и подходящая инфраструктура / оборудование.

- Хотя это активная область исследований, современные варианты нехирургического контроля фертильности имеют некоторые проблемы, которые ограничивают их пригодность для РЧС. Эти проблемы различаются в зависимости от нехирургического продукта, но включают высокую стоимость, временный эффект и потенциальные побочные эффекты, которые требуют бдительности владельца и быстрых действий, что делает их непригодными для бездомных собак или собак, находящихся в собственности, но без содержания и тщательного надзора. Обратитесь в Альянс по контрацепции кошек и собак (<http://www.acc-d.org/>) для получения актуальной информации о нехирургических вариантах контроля фертильности.
- Из-за связанных с этим высоких затрат рекомендуется направлять собак на стерилизацию. Эта цель должна быть выбрана на основе оценки популяции собак (см. главу 2), чтобы сосредоточиться на источнике собак, испытывающих проблемы или связанных с ними. Следующие пункты, вероятно, будут **целями** (но будут варьироваться в зависимости от местоположения):
  - a. Щенки общественных собак и собак без владельцев имеют плохие показатели выживаемости и ограниченный потенциал для пристройства; следовательно, общественные собаки и собаки без владельцев могут быть приоритетом для стерилизации, независимо от того, следует ли за этим выпуск на волю или пристройство в семью (см. вставку 3.5).
  - b. Собаки, имеющие владельцев, чье потомство, скорее всего, будет брошено или вынуждено бродяжничать. Это может быть связано с ролью собаки в домашнем хозяйстве (например, щенки сторожевых собак могут быть менее желательны, чем домашние собаки) или социально-экономическими условиями владельца, которые могут ограничить его способность заботиться о щенках.
  - c. Суки являются ограничивающим фактором репродуктивной способности всей популяции собак, и именно владельцам сук приходится иметь дело с нежелательными пометами. Следовательно, доступ к услугам по стерилизации сук может оказать наибольшее влияние на нежелательный помет по сравнению с кастрацией самцов.
  - d. Однако сексуальное поведение нестерилизованных кобелей может стать проблемой, особенно когда у самок период течки. Это поведение может включать в себя бродяжничество, группировку вокруг самки в период течки, драки между самцами, садку верхом и спаривание. Влияние стерилизации на поведение взрослых самцов трудно предсказать, и оно будет зависеть от роли тестостерона в иницировании/поддержании поведения у отдельных собак. Взрослые самцы могут не так сильно изменить свое сексуальное поведение после стерилизации, как молодые самцы, у которых еще не выработалось сексуальное поведение, хотя эта информация непроверена. Следовательно, молодые самцы могут рассматриваться как следующая приоритетная группа для стерилизации.
- Регулирование численности собак является постоянной проблемой, поэтому жизненно важно учитывать устойчивость служб контроля за размножением. Предоставление бесплатных или недорогих услуг без объяснения полной стоимости может создать у владельцев собак нереалистичное представление об истинной стоимости.
- Местная ветеринарная инфраструктура является необходимым условием для общего состояния здоровья и благополучия животных (см. Основные услуги ветеринарной помощи). Создание и включение местного ветеринарного потенциала для предоставления услуг по стерилизации и общей ветеринарной помощи предпочтительнее, чем просто полагаться на выездной ветеринарный потенциал.
- Контроль за размножением имеет свои преимущества для здоровья животных. Как для кобелей, так и для сук это включает в себя предотвращение венерических опухолей, передаваемых



### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 14

#### Национальный проект по регулированию численности собак и борьбе с бешенством, Бутан



Бутан осуществил общенациональную интервенцию СБЖ, чтобы заменить бесчеловечные методы регулирования численности собак. Это включало развитие потенциала по стерилизации во всех округах (см. тематическое исследование «Создание благоприятных условий путем подготовки специалистов и наращивания местного потенциала в Бутане»). Охват стерилизацией бродячих собак в настоящее время высок, следующий этап РЧС направлен на решение проблемы отказа от собак, имеющих владельцев. **Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:** <https://www.icam-coalition.org/national-dpm-and-rabies-control-bhutan/>

собаками (ТВТ), которые представляют собой опухоли, образованные из живых раковых клеток, передаваемых между собаками, обычно во время спаривания. Для сук дополнительные преимущества стерилизации включают предотвращение пиометры (потенциально опасной для жизни инфекции матки) и потенциально более низкий риск опухолей молочной железы. Также могут быть поведенческие преимущества, такие как уменьшение выделения мочи, бродяжничества и предотвращение связанных с гормонами изменений в поведении у самок, вступающих в эструс («течка»). Однако большинство форм поведения являются результатом сочетания генетики и обучения, поэтому стерилизация может не сильно повлиять на них.

- Детская (ранняя) стерилизация включает в себя хирургическую кастрацию щенков в возрасте от восьми недель с минимальной массой тела 1 кг. Исследования показывают, что эта процедура безопасна с медицинской точки зрения и предлагает много преимуществ как для пациентов, так и для хирургов. Однако, как и в случае со всеми медицинскими процедурами, ветеринары должны проявлять осмотрительность в отношении выбора пациента. Должен быть четкий протокол отбора щенков для ранней стерилизации, включающий критерии, касающиеся здоровья щенка, необходимости (маловероятно, что вы сможете получить доступ к щенку, когда он подрастет), наличия опытного персонала и послеоперационного ухода в комфортных условиях без экстремальных температур.
- Гуманное обращение очень важно при оказании услуг по контролю за размножением; см. [Приложение D](#).

#### ■ Потенциальные виды деятельности:

- Схемы ваучеров, которые обеспечивают доступ к услугам по стерилизации по субсидируемой стоимости как для общественных собак, так и для собак, имеющих владельцев. Ваучеры могут выдаваться конкретным владельцам в зависимости от их социально-экономического статуса.
- Если возможности стационарных клиник ограничены, могут привлекаться мобильные или временные клиники для охвата служб контроля за размножением в тех районах, где они в настоящее время недоступны. Однако необходимо обеспечить асептические условия во время операции и системы/мотивацию для полного послеоперационного мониторинга и сообщения о любых проблемах со стороны владельцев и сообщества.
- Большой объем предлагаемых услуг по стерилизации по сниженным ценам возможен благодаря

**Вставка 3.5: Особенности стерилизации бездомных животных (СБЖ)**

СБЖ была ошибочно понята как отдельное решение, подходящее для национального комплексного подхода к РЧС. Однако СБЖ является одним из подходов к обеспечению контроля за размножением и, как и в случае любой другой службы РЧС, должна использоваться в сочетании с другими службами для формирования адекватно функционирующей системы РЧС.

- СБЖ подходит не во всех местах; для этого требуется терпимое сообщество, которое принимает бродячих собак, и подходящая среда для поддержания разумного уровня благополучия. Также важно, чтобы СБЖ получила полное одобрение властей и была интегрирована в более широкую систему РЧС. Без такого одобрения и интеграции существует значительный риск для собак; крайним примером является случай, когда подход «поймай и убей» и СБЖ были внедрены в одном и том же месте, что привело к истреблению стерилизованных и вакцинированных собак.
- СБЖ подходит не для всех собак; ее следует применять на индивидуальной основе. Например, повторное возвращение может быть более подходящим для таких собак, как хорошо социализированные щенки, в то время как собаки, которые вызывают конфликты из-за агрессивного поведения по отношению к членам сообщества, могут не подходить для возвращения.
- СБЖ сократит количество рожденных щенков, что выгодно, поскольку смертность щенков в сообществе / без хозяев, как правило, высока, что приводит к значительным страданиям перед смертью и связанным с этим бедам для сообщества. В местах с высокой смертностью щенков популяция общественных / безнадзорных собак поддерживается не за счет разведения, а за счет отказа от собак и миграции; СБЖ не занимается проблемой отказа и миграции, поэтому ее необходимо комбинировать с другими службами РЧС, чтобы повлиять на численность взрослой популяции.
- В местах успешного размножения общественных / безнадзорных собак иногда предполагается необходимость стерилизации 70% сук. С точки зрения логистики может иметь смысл стремиться к 70%, если это также является целью охвата вакцинацией против бешенства (а стерилизация и вакцинация могут проводиться у одних и тех же собак). В остальном в этой цифре нет ничего особенного. Процент сук, которых необходимо стерилизовать в год, зависит от потенциального темпа роста популяции (количество собак, которые будут в популяции через год, по сравнению с первоначальным количеством собак). В [приложении E](#) содержится более подробная информация о факторах, влияющих на темпы роста популяции собак, включая изменения в плотности и что это означает для целей стерилизации.
- Чем больше собак стерилизуется в год, тем быстрее темпы сокращения и тем ниже будет плотность. Большинство клиник СБЖ рассчитаны на стерилизацию постоянного количества собак. Однако, если это возможно с точки зрения логистики, стерилизация большего количества собак с помощью вмешательства СБЖ в первые месяцы / годы (можно назвать «фронтальной загрузкой»), а затем снижение стерилизации до поддерживающего уровня по мере стабилизации популяции на ее новом более низком уровне, поможет быстрее достичь более низкой стабильной численности популяции.
- Для поддержания популяции с пониженной плотностью путем выбраковки требуется убить гораздо больше собак, чем потребовалось бы для стерилизации для поддержания такой же пониженной плотности. Чтобы предотвратить рост популяции, тот же процент сук, способных производить щенков, необходимо истребить или стерилизовать; но в популяции, поддерживаемой выбраковкой, это процент от *всех* сук. При стерилизации это только процент *оставшихся нестерилизованных* сук. Следовательно, выбраковка менее эффективна, чем стерилизация, и негуманна.
- Собаки должны быть возвращены туда, где они были пойманы, а не выпускаться в других местах. Содержание собак на их первоначальной территории гарантирует им доступ к тем же ресурсам, которые были у них до отлова, позволяет избежать риска агрессии между собаками в результате выпуска на незнакомые территории и особенно важно, когда СБЖ включает детскую стерилизацию, поскольку щенки должны быть возвращены их матери.
- Ошибочный отлов и стерилизация собак, имеющих владельцев, без согласия владельца представляет собой риск СБЖ; следовательно, она должна осуществляться при полном участии сообщества для выявления подходящих собак. Это также дает возможность членам сообщества в полной мере участвовать в этом вмешательстве, например, помогая обращаться с собаками (после базовой подготовки и надзора) и обеспечивая послеоперационный надзор.
- На протяжении всего этого процесса необходимо уделять особое внимание гуманному обращению, чтобы поддерживать хорошее самочувствие собаки и моделировать позитивные взаимодействия человека и собаки для сообщества ([см. Приложение D: Гуманное обращение](#)).

экономии за счет масштаба мероприятия. Возможно привлечение мобильных или временных клиник, которые созданы специально для этих целей. Обратите внимание, что задействованным ветеринарам требуется специальная подготовка, поскольку большой объем не должен приводить к снижению стандартов; это возможная отправная точка для квалифицированных и хорошо подготовленных ветеринаров-добровольцев, которые могут внести свой вклад в РЧС в сотрудничестве с местными ветеринарными службами.

- В районах, где условия позволяют некоторым безнадзорным собакам выжить, популяция бродячих собак будет состоять из общественных, безнадзорных собак и собак, имеющих владельцев, бродящих за пределами их домашнего хозяйства. Для этих общественных и безнадзорных собак подходящим подходом может быть Стерилизация бездомных животных (СБЖ) (также известная как азбука контроля рождаемости животных). Это стерилизация плюс вакцинация от бешенства (может также включать вакцинацию от других заболеваний и лечение от паразитов) для общественных или безнадзорных собак. Для этого требуется отлов этих собак, транспортировка в клинику для стерилизации (и постоянная маркировка / идентификация, чтобы показать, что стерилизация была проведена), период выздоровления, а затем выпуск в месте отлова. Следовательно, СБЖ обеспечивает способ регулирования текущей популяцией бродячих собак на месте. (Важные соображения, относящиеся к СБЖ, см. во вставке [3.5](#).)

### ■ Ресурсы:

- Мобильное приложение HSI для управления проектами СБЖ <https://www.hsi.org/issues/dog-cat-welfare/>
- Международный центр образования в области защиты животных имени Жанны Марчиг разработал ресурсы для поддержки специалистов занимающихся стерилизацией бездомных животных <http://edin.ac/dog-welfare>
- Полевое руководство IFAW по ветеринарным стандартам <https://www.icam-coalition.org/download/ifaw-field-manual-of-veterinary-standards/>
- Учебные материалы и видеоролики ASPCA Pro по ведению службы хирургической стерилизации и операции по стерилизации; ищите «Spay/Neuter» (стерилизация / кастрация) в разделе «Tools and Tips» (инструменты и советы) по ссылке <https://www.aspcapro.org/resource-library>
- Руководство Ассоциации ветеринаров приютов по ветеринарной медицинской помощи 2016 года для программ стерилизации. <https://avmajournals.avma.org/doi/pdf/10.2460/javma.249.2.165>
- Книга: Полевое руководство по медицине мелких животных (2018) Под ред. Полака и Коммедала

## 4. Ветеринарная помощь

Базовая медицинская помощь собакам должна включать профилактическую помощь, такую как вакцинация и дегельминтизация, чтобы способствовать хорошему здоровью собак и снизить риск зоонозных заболеваний. Вакцинация против бешенства является приоритетной задачей в большинстве стран.

Ветеринарная помощь должна также распространяться на лечение проблем со здоровьем. Эвтаназия применяется, чтобы положить конец страданиям, если болезнь или травма неизлечимы или лечение неэффективно из-за затрат или других ограничений.

### ■ Результаты:

- Риски передачи зоонозных инфекций от собак контролируются
- Здоровье и благополучие собак поддерживаются на разумном уровне

- Страдания прекращаются, если лечение невозможно

#### ■ Соображения:

- Как и в случае с контролем за размножением, для эффективного РЧС в долгосрочной перспективе требуется ветеринарная помощь, и каждая собака будет нуждаться в доступе к этой помощи на регулярной основе в течение всей своей жизни для защиты ее здоровья и благополучия. Следовательно, местная ветеринарная инфраструктура должна предоставлять услуги РЧС устойчивым образом, позволяя владельцам получать доступ к недорогому профилактическому уходу и лечению для своих собак.
- Предоставление бесплатной ветеринарной помощи должно осуществляться с осторожностью и в соответствии с местной экономической ситуацией и неотложностью борьбы с болезнями. Существует риск обесценения общих ветеринарных услуг и возникновения конфликта с частными ветеринарами, если лечение предоставляется без учета затрат или понимания масштабов субсидирования затрат. Владельцы и опекуны должны понимать важность ветеринарной помощи и ее истинную стоимость, чтобы обеспечить привлечение и поддержание этой услуги в долгосрочной перспективе.
- Массовая вакцинация для борьбы с бешенством; План борьбы с собачьим бешенством (<https://caninerabiesblueprint.org/>) содержит рекомендации по планированию и осуществлению кампаний вакцинации собак от бешенства с целью контроля заболевания и, в конечном счете, ликвидации этого вируса среди популяций собак, что также защищает здоровье человека.
- В дополнение к предоставлению ветеринарной помощи в существующих клиниках, вакцинации, борьбе с паразитами и другие виды лечения могут предоставляться через «лагеря» (временные места для лечения большого объема), которые могут быть очень эффективными для привлечения внимания владельцев к важности профилактического лечения и других инструментов регулирования численности собак. Однако риск агрессивных взаимодействий и передачи болезней между собаками необходимо снизить, тщательно организовав доступ и выходы, используя стерильную иглу для каждой собаки и помещая больных животных на карантин. Такие лагеря потребуют адекватной рекламы через вовлечение сообщества. Существует также ограничение на расстояние, которое члены общества будут преодолевать для получения такой услуги, поэтому для достижения желаемого охвата необходимо обеспечить достаточное количество тщательно расположенных лагерей. Это особенно актуально для охвата вакцинацией против бешенства, поскольку очаги непривитых собак могут стать резервуаром для вируса.
- Альтернативой использованию лагерей для оказания ветеринарной помощи является использование метода «от двери к двери». Этот метод может занимать больше времени, но потенциально обеспечивает высокий охват. Он также увеличивает охват общественных и безнадзорных собак, не все из которых могут быть доставлены в лагерь.
- Там, где ветеринарный уход за домашними собаками включает в себя лечение, вам может потребоваться сотрудничество с членами местного сообщества, хирургическим учреждением СБЖ, сетью центров передержки/приютов, чтобы обеспечить временный уход за животными, которых нельзя сразу вернуть на улицу. Такое лечение следует сочетать с СБЖ.
- Гуманное обращение очень важно при оказании ветеринарных услуг (см. Приложение D).

#### ■ Ресурсы:

- Регистратор данных GARC для мониторинга кампаний массовой вакцинации <https://rabiesalliance.org/capacity-building/gdl>
- Приложение для управления вакцинацией от бешенства HSI <https://www.hsi.org/issues/dog-cat->

[welfare/](#)

### ■ КОНТЕКСТНО-ЗАВИСИМЫЕ СЛУЖБЫ РЧС

Контекстно-зависимые службы не всегда необходимы для эффективных систем РЧС. В зависимости от местных условий может сложиться ситуация, при которой динамика местной популяции собак потребует внедрения этих служб, чтобы повлиять на динамические процессы.

#### 1. Формальное обучение детей

Образование детей играет определенную роль в РЧС, если знания, отношение и/или поведение детей были определены как важная проблема, связанная с собаками в сообществе. Вместо того, чтобы обучать детей общим концепциям РЧС, образование обычно сосредоточено на повышении понимания поведения и потребностей собак, безопасности рядом с собаками и обеспечении ухода за собаками. Это приоритетные виды поведения, которые могут выполнять дети и которые влияют на воздействие РЧС. Разработка теории изменений для образовательной программы послужит основой для ее разработки и увеличит вероятность эффективного изменения целевого поведения. Начните с желаемого изменения в поведении детей и двигайтесь назад, выполняя четкие шаги к уроку. Обратите внимание на шаги, которые требуют накопления знаний, изменения отношения, мотивации к изменению поведения и навыков, которые могут понадобиться детям, таких как критическое мышление для разрешения конфликтов между тем, что они узнали, и тем, что они видят или слышат в своем доме или сообществе о собаках. Это может подчеркнуть, где образовательная программа должна работать в сотрудничестве с другими службами, такими как Коммуникация по изменению поведения, ориентированная на родителей, педагогов или предоставление услуг ветеринарной помощи, чтобы улучшить знания, отношение и навыки, приобретенные на уроках, для перехода к изменению поведения с собаками.

#### ■ Результаты:

- Дети ведут себя безопасно с собаками, что приводит к снижению частоты укусов в районах, эндемичных по бешенству, они также знают, как реагировать после укуса, включая немедленное промывание раны мылом и проточной водой и оперативный доступ к медицинской помощи.
- Дети понимают приоритетные риски для здоровья, связанные с собаками, и то, как хорошая профилактическая помощь, такая как вакцинация и дегельминтизация собак, может снизить риски.
- Дети понимают настроение собак по их поведению, поэтому они могут определить, когда общение с собакой безопасно, а когда им следует держаться подальше.
- Дети понимают потребности собак и то, что если их не удовлетворять, собаки будут страдать, тем самым развивая основы эмпатии по отношению к животным.
- Дети понимают, что такое хороший уход за собаками и как он соответствует потребностям собак.

#### ■ Общие соображения:

- Рассмотрите удобные возможности для охвата детей во время / около мероприятий РЧС, например, когда они посещают кампании по вакцинации против бешенства и другие ветеринарные мероприятия; охват детей через школы требует значительной подготовки и администрирования, и могут быть другие, менее ресурсоемкие возможности для охвата этой целевой аудитории.
- Образовательные ресурсы должны избегать любых шокирующих изображений, даже когда речь идет о таких проблемах, как бешенство и укусы собак; создание беспокойства снижает успеваемость учащихся, а учителя вряд ли будут приветствовать противоречивые материалы.
- Дети в возрасте от восьми до двенадцати лет с точки зрения развития более способны развивать



## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 15

### Включение уроков по профилактике бешенства и укусов собак в национальную учебную программу на Филиппинах



Правительство Филиппин включило профилактику бешенства в национальную учебную программу для всех государственных школ по всей стране. Эта инициатива охватит более 24 миллионов детей в возрасте от 4 до 15 лет. Дети узнают, как безопасно вести себя с собаками, что делать, если их укусили, и как быть ответственными и заботливыми владельцами собак. Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/introducing-rabies-and-dog-bite-prevention-lessons-into-the-national-curriculum-in-the-philippines/>

эмпатию и учитывать последствия поведения, например, как вакцинация собак может защитить здоровье семьи и общества. Однако, если укусы собак вызывают беспокойство, младшие возрастные группы также могут быть подходящими целями для обучения тому, как оставаться в безопасности с собаками; возможно, лучше всего сосредоточиться на «правилах» о том, как вести себя с собаками, а не на изучении поведения собак, которое, вероятно, слишком сложно для детей младшего возраста. В идеале детям полезно получать информацию о собаках на регулярной, но нечастой основе в течение всего школьного возраста с использованием материалов, соответствующих возрасту.

- У детей может быть возможность обучать других членов семьи и поощрять хороший уход за собакой дома. Однако существует множество факторов, влияющих на этапы между усвоением ребенком новой информации в школе и изменением поведения родителей. Следовательно, результаты образования лучше всего ориентированы на детей, а «перетекающие» результаты на поведение родителей считаются дополнительным бонусом.
- Разговор с детьми о собаках и других домашних животных может стать хорошей отправной точкой для обучения эмпатии по отношению ко всем животным и ознакомления с концепцией защиты животных.

#### ■ Соображения, касающиеся конкретно школьного образования:

- Что лучше: посещение школы специалистом по внедрению РЧС или поддержка школьных учителей путем проведения уроков о собаках? Когда разработчик РЧС сам проводит урок во время посещения школы, у него больше контроля над содержанием и есть возможность оценить усвоение информации. Плюс этого варианта также в том, что он не увеличивает рабочую нагрузку на учителей. В качестве альтернативы, если учителям будут предоставлены учебные материалы, связанные с собаками, которыми они регулярно пользуются, больше детей получат пользу от повторного ознакомления с ключевыми моментами обучения, что сделает этот подход более эффективным и устойчивым. Однако затраты на разработку учебных материалов, эффективных для воздействия на поведение РЧС и связанных со школьной программой, высоки; за ними следует просвещение, распространение и реклама учебных материалов. Обучение тому, как преподнести содержание уроков, связанных с собаками, также может потребоваться в начале и на постоянной основе, чтобы освежить память и противостоять текучести кадров учителей. Следовательно, ресурсы могут диктовать, какой подход используется для получения

уроков. Географический масштаб также может иметь значение; мероприятия РЧС с местным охватом могут предпочесть проведение уроков посредством визитов сотрудников РЧС в школы, в то время как РЧС с региональным или национальным охватом может быть более подходящим для инвестирования в учебные материалы / обучение. Система образования в стране также будет влиять на то, какой подход является наиболее подходящим, и предпочтения также могут варьироваться в зависимости от школы / района.

- Учебные материалы должны разрабатываться людьми, имеющими опыт в области образования и знающими учебную программу в данном регионе или стране. Материалы должны не только представлять ключевые моменты обучения РЧС, но и вписываться в школьную программу и соответствовать учебным целям класса. Материалы, связанные с собаками, могут быть разработаны для достижения целей обучения по различным предметам, таким как грамотность, естественные науки, здравоохранение или социальные исследования.
- Установление поддержки и одобрения со стороны официальных органов образования может повысить приемлемость образовательных ресурсов и/или посещений школ. Рассмотрите возможность использования официальных государственных образовательных каналов для введения уроков по собакам. На уровне отдельной школы рассмотрите возможность организации поддержки со стороны школьных администраторов / должностных лиц, чтобы они помогли учителям доставлять материалы / приветствовать посетителей.
- Представители НПО или муниципальные чиновники (полиция, пожарные, работники общественного здравоохранения и т.д.), возможно, уже проводят школьные визиты по таким вопросам, как окружающая среда, безопасность и гигиена труда. Изучите, подходит ли совмещать эти визиты с обучением, связанным с собаками.

### ■ Ресурсы:

- Учебные материалы IFAW «Кошки, собаки и мы» были разработаны для нескольких разных стран с использованием местных языков и соответствуют требованиям учебной программы для разных возрастов. Смотрите обучающее видео по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=BaEcK09XY2U>
- Глобальный альянс по борьбе с бешенством ведет библиотеку ресурсов с учебными материалами по профилактике бешенства и укусов собак <https://rabiesalliance.org/resources/search?type=55>.
- Всемирная организация защиты животных, Глобальный альянс по борьбе с бешенством и ВОЗ разработали набор учебных материалов по профилактике укусов собак <https://www.globalanimalnetwork.org/five-tips-prevent-dog-bites>

## 2. Приюты и центры передержки

Приюты для предоставления постоянного жилья бродячим собакам не входят в число основных служб РЧС. Благополучие собак в таких учреждениях может быть очень плохим, а финансовые затраты чрезвычайно высокими, включая большие капитальные затраты, высокие текущие финансовые затраты и проблемы с управлением персоналом / обучением. Кроме того, приюты устраняют только **симптомы** текущей популяции бродячих собак в сообществе, а не **источник** этих собак. Приюты быстро заполняются до отказа, а на улице появляются новые собаки в результате миграции и того, что их бросают хозяева, что создает неэффективную службу РЧС. Приюты не следует использовать в местах с большим количеством бродячих собак и минимальным пристройством. К сожалению, неверное предположение о том, что приюты или «святые места» могут помочь «очистить улицы» от собак, распространено и может быть особенно привлекательным для политиков, стремящихся к быстрым победам; этому необходимо будет решительно противостоять с помощью информационно-просветительской деятельности (см. Основа 3: Информационно-просветительская деятельность).

Тем не менее, помещения для содержания и системы передержки, предоставляющие *временное* жилье, могут сыграть определенную роль в РЧС, если они используются наряду с другими службами, которые решают проблему оставления и где существует реальный потенциал для воссоединения и усыновления.

В отличие от постоянного приюта, помещения для передержки используются для кратковременного размещения собак для воссоединения с владельцами и для карантина во время мониторинга и борьбы с болезнями. Если здоровая собака не воссоединится со своим владельцем в установленный законом срок, она может быть пригодна для повторного пристройства. Передержка и повторное пристройство могут происходить на одном объекте или в разных местах.

#### ■ Результаты:

- Воссоединение потерянных собак с их владельцами эффективно и надежно
- Возвращение собак в подходящие дома максимально эффективно для снижения финансовых и социальных затрат на долгосрочную передержку в приюте.

#### ■ Альтернативы строительству новых объектов:

- Сети приемных семей, которые используют дома людей для содержания собак, пока они ждут пристройства, могут быть более благоприятными для благополучия собаки и более рентабельными для сообщества.
- Улучшение функционирования уже существующих центров может быть более эффективным с точки зрения затрат подходом, чем строительство новых объектов.
- Налаживание сотрудничества между центрами может способствовать переводу собак в места, где у них больше шансов найти семью.
- Показатели пристройства можно увеличить за счет проведения мероприятий по пристройству собак в сообществе, сотрудничества с местами сбора рассматриваемых на пристройство собак (например, ветеринарными клиниками и магазинами кормов для домашних животных) и рекламы в социальных сетях собак, доступных для повторного пристройства.

#### ■ Соображения в рамках центра:

- Финансирование центров временного передержки чрезвычайно важно, поскольку центры трудно закрыть после прибытия собак. Бюджеты, необходимые как для капитальных затрат, так и для текущих расходов, должны быть определены до принятия обязательств по строительству центра. Ветеринарные услуги будут иметь важное значение и потребуют значительной части текущих расходов, поэтому создание достаточного внутреннего потенциала и/или эффективных отношений с внешними ветеринарными службами должно быть частью финансового планирования.
- Политика необходима для решения нескольких вопросов, включая стерилизацию, оценку здоровья и поведения собак, повторное размещение, вместимость (сколько животных в приюте, и в целом, и что будет сделано, как только вместимость будет достигнута) и эвтаназию. Эта политика должна уделять приоритетное внимание благополучию отдельных животных, но также учитывать финансовые последствия, а также роль (ы) и обязанности учреждения/центра по отношению к системе РЧС. Эта политика должна быть четкой и согласованной со всеми сотрудниками, а также разрабатываться/пересматриваться с участием персонала.
- Политика эвтаназии имеет особое значение, поскольку она оказывает непосредственное влияние на благополучие животных и является эмоциональным вопросом для персонала и общественности. [Руководство ICAM](#) по разработке политики эвтаназии с учетом благополучия животных обеспечивает поддержку в разработке политики на основе участия и объективности с учетом благополучия животных в качестве приоритетного фактора, принимая во внимание

потенциал повторного пристройства животных и ресурсы, необходимые для поддержания хорошего качества их жизни. В некоторых странах политика также должна соответствовать законодательству, касающемуся того, когда следует или не следует проводить эвтаназию. Цель состоит в том, чтобы эвтаназия использовалась только для тех собак, которые страдают от неизлечимой болезни, травмы или неуправляемых поведенческих проблем, которые мешают их пристройству, или не справляются с условиями для поддержания разумного уровня качества жизни. Для сообществ с ограниченным потенциалом пристройства и ограниченными ресурсами это узко определенное использование эвтаназии может быть достигнуто не сразу, но это цель, над достижением которой нужно работать.

- Необходимо разработать протоколы для каждого этапа процесса; от карантина по прибытии и вакцинации против бешенства и других заболеваний до ежедневных процедур, таких как уборка, кормление и физические упражнения, ведение учета и пристройство.
- Тщательная оценка состояния здоровья и поведения каждой собаки с последующей дрессировкой/социализацией максимизирует шансы на успешный поиск семьи.
- Чтобы быть функциональной частью системы РЧС, центр должен содержать каждую собаку только на временной основе. Это подчеркивает жизненно важную роль поиска семьи новой семьи для животного. Эффективное пристройство потребует проведения разъяснительной работы с сообществом, потенциально полагаясь на поддержку других агентств в рекламе собак и продвижении концепции поиска семей для животных (см. Сообщения об изменении поведения).
- При проектировании центра следует учитывать потребности собак в социальном обеспечении (см. Приложение А: Пять потребностей благополучия собак). Центры передержки также должны учитывать потенциальных желающих взять собаку, создавая зоны, благоприятные для пристройства, чтобы посетители могли знакомиться с собаками. При выборе участка следует учитывать общественный доступ, физическую инфраструктуру и услуги (такие как дренаж и источники воды), потенциальные помехи от шума, разрешение на планирование и будущее расширение.
- Для защиты благополучия собак в этих учреждениях следует рассмотреть возможность лицензирования и инспектирования центров передержки. Контролировать прием в центры передержки может быть сложно; переполненность и связанное с этим снижение стандартов представляют собой значительный риск. В местах, где уже существуют правила для разведения собак, расширение и возможное изменение этих критериев для центров передержки может стать эффективным способом регулирования этих учреждений. «Накопительство» животных – это печальная реальность; хранители могут утверждать, что они управляют службой пристройства или спасения, но на самом деле не обеспечивают никакого пристройства, или очень ограниченное пристройство. Лицензирование и инспекция могут помочь контролировать помещения, в которых происходит накопительство, и реагировать на него, но может потребоваться психологическое вмешательство, чтобы помочь остановить накопительское поведение.
- Гуманное обращение с собаками имеет решающее значение для ежедневного функционирования приютов и центров передержки; см. Приложение D.

### ■ Дополнительные ресурсы:

- «Руководство по проектированию приютов для животных и управлению ими» (2006) от RSPCA International [https://www.rspca.org.uk/whatwedo/endcruelty/international/reports/details/-/articleName/INT\\_ReportsAndResourcesCompanionAnimals](https://www.rspca.org.uk/whatwedo/endcruelty/international/reports/details/-/articleName/INT_ReportsAndResourcesCompanionAnimals)

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 16

### Идентификация с помощью буквенно-цифровой татуировки в Ла-Пас, Боливия

До тех пор, пока микрочипирование не станет более доступным, ветеринарные клиники в Ла-Пасе, Боливия, используют буквенно-цифровые татуировки на ушах для идентификации собак и записи контактных данных их владельца во время хирургической стерилизации. Это привело к воссоединению нескольких собак со своими владельцами, например, после разлучения семей со своими собаками во время оползней в 2019 году. **Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:** <https://www.icam-coalition.org/identification-with-alphanumeric-tattoo-la-paz-bolivia/>



- «Минимальные стандарты социального обеспечения и эксплуатации» (2015) и «Стандартные операционные процедуры» от Ассоциации домов для собак и кошек, ADCH в Великобритании <http://www.adch.org.uk/about-adch/minimum-welfare-operational-standards/>
- «Руководство по стандартам ухода в приютах для животных» (2007) от Ассоциации ветеринаров приютов, США <https://www.sheltervet.org/guidelines-for-standards-of-care-in-animal-shelters>

### 3. Идентификация и регистрация

Идентификация собаки и ее регистрация у владельца в национальной базе данных являются важным инструментом для воссоединения потерянных животных с их владельцами. Это может стать основой для обеспечения соблюдения законодательства, включая законодательство об отказе от животных и обязательные регулярные прививки от бешенства (хотя следует отметить, что владельцы, которые не регистрируют своих животных, вероятно, также не будут соблюдать другие законы, касающиеся собак). Это также должно стимулировать чувство ответственности у владельца, поскольку животное становится идентифицируемым как его собственное. Системы регистрации также можно использовать для связи с владельцами, например, для рассылки напоминаний о вакцинации.

#### ■ Результаты:

- Воссоединение потерянных собак с их владельцами эффективно и надежно
- Зарегистрированные владельцы собак могут быть связаны с идентифицированной собакой, создавая чувство ответственности за собаку и доказательство права собственности
- Прозрачность статуса вакцинации для отдельных идентифицируемых собак (если медицинские записи связаны с регистрацией)

#### ■ Соображения:

- Существует несколько методов идентификации животных, которые могут использоваться как по отдельности, так и в комбинации. Они различаются по трем важным параметрам: постоянству, видимости и применению (нужно ли обезболить животное при проведении идентификации).

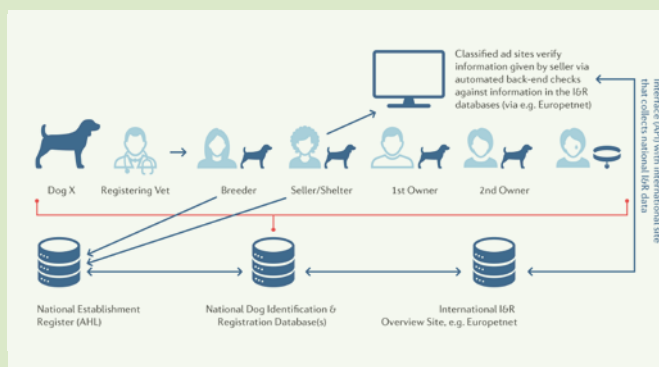


Микрочипы, татуировки и ошейники/бирки являются тремя наиболее распространенными методами; наиболее подходящий будет зависеть частично от местных условий, а частично от причин идентификации. Независимо от выбранного метода, применение и ношение идентификатора должны быть гуманными.

- Если требуется постоянная идентификация большой популяции собак, микрочипы сейчас являются наилучшим вариантом, поскольку количество комбинаций цифр в коде достаточно для идентификации всех собак, и также уменьшается вероятность человеческих ошибок (перестановка цифр и неправильное считывание цифр), поскольку для считывания кода используется цифровой сканер. Микрочипирование потенциально может стать глобальной системой, поэтому животные, перемещающиеся из одного района (или страны) в другой, могут продолжать пересылать данные их микрочипов, однако для получения информации о владельце требуется доступ к базе данных, охватывающей обе области. В Европе имеется база данных Europetnet ([www.europetnet.com](http://www.europetnet.com)), которая связывается с национальными базами данных, позволяя номерам микрочипов возвращать информацию о владельце независимо от того, какая национальная база данных использовалась для регистрации животного. Перед внедрением системы микрочипов желательно проверить, соответствуют ли используемые чипы и считывающие устройства стандартам ISO и имеется ли достаточный потенциал для обучения, поскольку применение должно выполняться обученным человеком.
- Важно, чтобы регистрационная и идентификационная информация, хранящаяся в центральной базе данных, была доступна всем соответствующим лицам (например, ветеринарам, полиции, должностным лицам местных органов власти, сотрудникам службы защиты животных /контроля и приютам) или чтобы отдельные базы данных были каким-либо образом связаны. Для обеспечения использования единой унифицированной системы может потребоваться поддержка центрального правительства.
- Собаки должны быть зарегистрированы начиная с первого владельца, с лица, которому принадлежала собака, когда она родилась, в том числе, если это был коммерческий заводчик. Продолжение обновления регистрационной информации в базе данных при любой передаче права собственности. См. раздел «Контроль за коммерческими заводчиками».
- Обязательная идентификация и регистрация могут способствовать функционированию мест передержки. Когда собака, которая была идентифицирована и зарегистрирована, доставляется в учреждение, ее можно вернуть владельцу без промедления (избегая ущерба для благополучия собаки и уменьшая стресс для владельца). Если она не идентифицирована, то по определению является «безнадзорной», поэтому приют может осуществлять свою политику без промедления в ожидании заявления владельца. Оба сценария освободят ценное пространство приюта, что потенциально увеличит вместимость.
- Воссоединение собаки с владельцем потенциально может повлечь за собой взимание с владельца платы за поимку / содержание собаки. Однако, если плата слишком высокая, существует риск того, что владельцы откажутся от собаки, чтобы избежать расходов.
- Могут взиматься регистрационные сборы (обычно единый регистрационный сбор) для предоставления средств на другие направления программы управления. Необходимо позаботиться о том, чтобы сбалансировать потенциальный доход с правоприменением; если плата слишком высокая, владельцы могут попытаться избежать регистрации. Дифференцированная шкала платы может использоваться в качестве стимула для стерилизации, побуждая владельцев содержать лишь небольшое количество животных и препятствуя разведению собак.
- Лицензирование может использоваться в дополнение к регистрации; лицензирование может

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 17

### Отслеживание торговли: типовое решение для полной прослеживаемости онлайн-торговли щенками в ЕС



Компания FOUR PAWS предложила решение для борьбы с незаконной торговлей щенками и обеспечения полной прослеживаемости домашних животных и продавцов путем привязки объявлений к регистрационным номерам предприятий-заводчиков/продавцов, а также индивидуальным идентификационным и регистрационным номерам домашних животных. См. полное тематическое исследование онлайн по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/tracing-the-trade-model-solution-for-full-traceability-across-the-eu-online-puppy-trade/>

применяться ежегодно, в то время как регистрация, как правило, происходит только один раз для каждой собаки (если только она не переезжает в место с другой базой данных). Лицензирование может также включать плату за поддержку расходов РЧС; как и в случае с регистрационными сборами, существуют риски, если плата слишком высокая. Лицензирование может также потребовать от владельцев соответствия определенным критериям, например, от тех, кто хочет разводить собак или владеет регулируруемыми породами собак. Его также можно было бы использовать для поощрения ответственного владения собакой, попросив людей пройти обучение, чтобы получить «сертификат владения собакой», прежде чем им будет выдана лицензия.

- Запуск регистрации и поддержание использования системы потребуют согласованных усилий для достижения соответствия требованиям мажоритарных владельцев (см. Сообщение об изменении поведения). Это должно будет подчеркнуть преимущества для владельцев и их собак. В местах с недавней историей выбраковки соблюдение требований владельцами может быть низким из-за отсутствия доверия к властям; для укрепления доверия может потребоваться некоторый период гуманного управления.
- Теоретически идентификация и регистрация могут обеспечить основу для обеспечения соблюдения многих аспектов законодательства, поскольку они обеспечивают подтверждение права собственности. Однако это требует обязательного применения ко всем собакам, и владельцы, которые могут игнорировать или уклоняться от требования идентифицировать и зарегистрировать своих собак, также могут быть не соблюдать другие законодательные акты. Следовательно, его эффективность с точки зрения правоприменения может быть снижена.

#### 4. Контроль за коммерческим разведением и продажей

Низкие стандарты разведения и продажи могут вызвать значительные проблемы для благополучия, здоровья и поведения собак. Хотя это явно проблема защиты животных, это также проблема защиты потребителей и потенциальная причина проблем с РЧС. Щенки, рожденные в результате некачественного разведения, могут иметь проблемы со здоровьем и поведением, которые приводят к повышенному риску быть брошенными на улице или переданными в приюты.

Контроль за заводчиками и продавцами может осуществляться с помощью законодательства и правоприменения, а также с помощью образования, поддержки и давления со стороны ветеринаров, ассоциаций заводчиков, клубов разведения и НПО. На разведение и продажу также можно повлиять с помощью просвещения потребителей и кампаний, направленных на то, чтобы владельцы знали, на что

обращать внимание при покупке собаки и что делать, если с их новой собакой возникнут проблемы.

Недобросовестные заводчики или продавцы потенциально могут обойти многие из стратегий, перечисленных ниже в качестве соображений. Комбинированное использование целого ряда стратегий усложняет уклонение, а высокие штрафы отпугивают от уклонения. Тем не менее, большая часть воздействия этих стратегий заключается в повышении стандартов разведения и продажи людьми, которые хотят качественно разводить щенков.

### ■ Результаты:

- Щенки находятся в наилучшем состоянии здоровья и благополучия, они соответствующим образом социализированы и приучены к образу жизни и окружающей среде, обеспечиваемым их новыми владельцами.
- Новые владельцы с меньшей вероятностью столкнутся с неожиданными или дорогостоящими счетами за ветеринарные услуги или консультации по дрессировке собак / поведению в период сразу после покупки.
- Заводчики, продавцы и потребители знают, что представляет собой хорошая практика разведения и продажи, и стремятся к их достижению.
- Заводчики или продавцы, не соответствующие стандарту и производящие или продающие собак с плохим здоровьем, благополучием или поведением, выявляются и наказываются.

### ■ Соображения:

- В национальном законодательстве селекционеры определяются по-разному. Одно из определений таково: люди, которые разводят собак для продажи в качестве бизнеса; они разводят и продают не менее трех пометов в год или имеют пять или более пометов, рожденных в течение одного года (которые не обязательно продаются в течение этого года). Однако заводчиков можно определить в более широком смысле как всех, кто разводит и продает собак. Для разных уровней разведения и продажи могут применяться различные правила. Например, требование к тем, кто продает только одну собаку, регистрироваться в компетентных органах, в то время как тот, кто продает три или более пометов, должен быть зарегистрирован и лицензирован компетентными органами в качестве коммерческого заводчика. Это обеспечивает прозрачность всех продаж собак, сохраняя при этом контроль за количеством помещений, подлежащих лицензированию и, следовательно, проверке.
- С апреля 2021 года введение Закона ЕС о здоровье животных требует от всех заводчиков, продавцов, центров сбора и перевозчиков собак, кошек и хорьков ЕС зарегистрировать свои предприятия в национальном правительстве. См. Тематическое исследование 17: [Отслеживание торговли: Типовое решение для полной прослеживаемости онлайн-торговли щенками в ЕС](#).
- **Контроль на стадии разведения:**
  - а. Лицензирование заводчиков позволяет обеспечить соблюдение нормативных актов. Обратите внимание, что местные органы власти нуждаются в адекватной поддержке и ресурсах со стороны национальных правительств для осуществления этого правоприменения. Как минимум, эти правила должны охватывать следующее:
    5. Ограничения на размножение, в том числе запрет на спаривание до достижения годовалого возраста, не более одного помета каждые 12 месяцев и не более шести пометов за всю жизнь. Кроме того, требование к суке быть функционально, клинически и поведенчески здоровой перед вязкой. Например, функционально здоровый включает в себя отсутствие экстремальных физических черт, которые нарушают нормальную функцию, таких как настолько плоская морда, что затрудняется дыхание; клинически здоровый включает в

себя отсутствие инфекционных заболеваний; а поведенческий здоровый включает в себя отсутствие неуправляемой агрессии по отношению к другим собакам или людям.

6. Требования к физическому окружению и уходу, включая прививки и медицинские записи, чтобы обеспечить хорошее самочувствие как взрослых, так и щенков, удовлетворяя пять потребностей в социальном обеспечении (см. Приложение А: Пять потребностей благополучия собак).
  7. Требования к социализации и привыканию для подготовки щенков к жизни в их новом доме.
  8. Избегание методов селекционного разведения, которые приводят к наследственным заболеваниям, снижению генетического разнообразия и экстремальным физическим чертам, которые могут вызвать страдания (например, выпученные глаза, морщинистая кожа, очень плоские морды).
  9. Обучение персонала для обеспечения того, чтобы он обладал знаниями и навыками, необходимыми для удовлетворения всех требований.
  10. Микрочипирование и регистрация щенков перед продажей, а также дополнительные требования к ведению учета, позволяющие отслеживать щенков и исследовать происхождение и историю любых проблем со здоровьем.
- b. За подачей заявления на получение лицензии заводчика должна последовать проверка перед выдачей лицензии. Эта лицензия должна продлеваться ежегодно (см. следующий пример в Англии) и должна содержать плату, покрывающую расходы на инспекцию предприятия заводчика.
  - c. Орган, инспектирующий заводчиков, также должен иметь право инспектировать заведения, которые не имеют лицензии, но подозреваются в незаконном разведении собак.
  - d. Положения о благополучии животных (лицензирование деятельности с участием животных) 2018 года, используемые в Англии, и Процедурное руководство для местных органов власти, а также требования к их соблюдению ищите по ссылке [http://www.cfsg.org.uk/\\_layouts/15/start.aspx#/SitePages/Legislation%20and%20Guidance.aspx](http://www.cfsg.org.uk/_layouts/15/start.aspx#/SitePages/Legislation%20and%20Guidance.aspx) Эти правила включают «звездный рейтинг», в котором заводчикам рекомендуется выходить за рамки требуемых критериев и достигать желательных высоких стандартов, чтобы получать вознаграждение в виде более высокого звездного рейтинга; заводчики с высоким рейтингом не обязаны часто проходить проверку (только один раз в 3 года для получения самого высокого звездного рейтинга), поэтому стоимость лицензирования для заводчика становится ниже по мере повышения его стандартов.
- **Контроль во время рекламы и продажи:**
    - a. В некоторых странах (например, в Бельгии) заводчики по закону обязаны указывать свой регистрационный номер на любых объявлениях о продаже щенков (и других домашних животных). Это побуждает их соблюдать стандарты регистрации и, следовательно, лицензирования (если они соответствуют критериям «заводчика»), повышает прозрачность и поддерживает правоприменение. Во Франции любой, кто продает любое количество собак, должен заявить об этом в Налоговые службы, чтобы получить уникальный налоговый номер; затем этот номер должен отображаться в любой рекламе. Рекламные платформы должны иметь систему проверки налоговых номеров, и покупатели могут провести поиск по налоговому номеру, чтобы получить доступ к подробной информации о продавце.
    - b. Рекламным платформам (онлайн или оффлайн) можно рекомендовать следовать минимальным

- стандартам рекламы продажи домашних животных. Они могут включать минимальный возраст на момент продажи, последние фотографии конкретной собаки для продажи и проверку на наличие запрещенных пород или вводящей в заблуждение рекламы; рекомендуемые добровольные стандарты, используемые в Великобритании см. по ссылке [raag.org.uk/about-raag/minimum-standards/](http://raag.org.uk/about-raag/minimum-standards/).
- c. «Щенячьи контракты» – это инструмент поощрения ответственного разведения и покупки щенков. Это письменный документ, в котором содержатся подробные сведения о щенке и его родителях, включая состояние здоровья, опыт социализации и информацию о любых соответствующих наследственных заболеваниях. Это юридический документ между заводчиком и покупателем, который может действовать как образовательный инструмент, который освещает аспекты хорошего разведения и стандартов покупки для всех вовлеченных сторон. Его можно использовать при любой продаже собак, а не только для лицензированных заводчиков. Контракт, используемый в Великобритании, можно найти по ссылке [puppycontract.org.uk/](http://puppycontract.org.uk/).
  - d. Сторонние продавцы (например, индивидуальные продавцы, зоомагазины и рынки) также должны быть обязаны зарегистрироваться в компетентных органах, соблюдать правила и иметь лицензию после прохождения проверки. Правила для сторонних продавцов аналогичны правилам для заводчиков, с функцией защиты здоровья и благополучия собак и людей, ухаживающих за ними. Продажа должна быть разрешена только в помещениях заводчика или лицензированных сторонних продавцов; продажа с выставок или с улицы должна быть запрещена.
  - e. Правительство Великобритании предложило запретить продажу щенков и котят через сторонних продавцов в Англии, требуя, чтобы все продажи осуществлялись непосредственно заводчиками или приютами. Это повысит осведомленность новых владельцев об условиях, в которых воспитывался их потенциальный щенок, и предоставит возможность познакомиться с собаками-родителями. Это оказывает дополнительное давление на заводчика, требуя соблюдения правил, и ограничивает риски для благосостояния, связанные с дополнительной транспортировкой собак в торговые точки и размещением в них.
  - f. Во многих странах покупка собаки считается торговлей «товаром» и, следовательно, подпадает под действие законов о защите прав потребителей, которые включают положения о ясности и честности рекламы и праве на обращение в суд, если что-то пойдет не так. Это также выдвигает на первый план организации по защите прав потребителей (например, службу стандартов торговли местных органов власти) в качестве потенциального источника поддержки, когда у покупателя возникают опасения по поводу приобретенного щенка.
  - g. Трансграничная торговля собаками может привести к проблемам в борьбе с болезнями и различиям в стандартах разведения и продажи между странами. Каждая страна должна указать требования к собаке, пересекающей границу, включая микрочипирование, вакцинацию и борьбу с паразитами, которые должны быть подробно описаны в уникальном индивидуальном «паспорте». В случаях, когда трансграничное перемещение осуществляется с целью продажи или передержки, могут потребоваться дополнительные требования, поскольку это считается коммерческой деятельностью. Эти дополнительные требования могут включать регистрацию номера микрочипа собаки в компетентном органе для отслеживания ее перемещения и правил, касающихся транспортировки. Однако этот контроль за трансграничным перемещением будет неэффективным без правоприменения; действия в портах выезда и въезда имеют важное значение для сокращения незаконного импорта.



- Обеспечение контроля за разведением и продажей поддерживается обязательной постоянной идентификацией и регистрацией в компетентных органах до достижения возраста, в котором собаки могут быть проданы (минимум восемь недель, чтобы обеспечить надлежащее отлучение от груди и развитие поведения).
- Племенное разведение собак может вызвать серьезные проблемы со здоровьем и благополучием, когда желаемые физические черты функционально нездоровы, например, морда настолько плоская, что затрудняется дыхание. Внесение изменений в стандарты разведения и работа с судьями выставок собак по выявлению чрезмерных физических признаков могут помочь уменьшить проблемы в сообществе заводчиков. Однако такие меры окажут меньшее влияние на разведение конкретных пород собак для рынка домашних животных, в отличие от шоу-ринга. На этих заводчиков может потребоваться давление из других источников, в том числе: правила лицензирования в качестве заводчика, в которых четко указано, что разводимые собаки должны быть функционально здоровыми, строгие рекомендации ветеринарных врачей против разведения с такими экстремальными признаками, а также давление со стороны информированных потребителей, которые обеспокоены благополучием своего будущего щенка.

### ■ Ресурсы:

- Правила защиты животных (Лицензирование деятельности, связанной с животными) от 2018 года, используемые в Англии, и Процедурное руководство для местных органов власти, в котором объясняется, как должны соблюдаться правила <http://www.cfsg.org.uk/layouts/15/start.aspx#/SitePages/Legislation%20and%20Guidance.aspx>
- Минимальные стандарты рекламы продажи домашних животных; Консультативная группа по рекламе домашних животных, Великобритания [paag.org.uk/about-paag/minimum-standards/](http://paag.org.uk/about-paag/minimum-standards/)
- Щенячий контракт для покупателей и продавцов щенков, Великобритания [puppycontract.org.uk/](http://puppycontract.org.uk/)
- Отчет Союза собак и кошек ЕС «Благополучие собак и кошек, вовлеченных в коммерческую практику» содержит обзор законодательства в странах ЕС и рекомендации по контролю за разведением и продажей собак и кошек. <https://www.dogandcatwelfare.eu/publications/>



- Модельное решение Four Paws для отслеживания собак на протяжении всей жизни по всей Европе <https://www.four-paws.org/campaigns-topics/topics/companion-animals/model-solution-traceability>

### 5. Управление доступом к ресурсам

Сокращение пищевых ресурсов, таких как съедобный мусор, доступный для бродячих собак, иногда указывается в качестве подходящей меры для РЧС; однако это сопряжено со значительными негативными проблемами в области благосостояния. В местах, где бродячие собаки полагаются на эти источники пищи для своего питания, любое сокращение приведет к недоеданию и, возможно, к голоду. Это может быть связано с усилением конкуренции и агрессии между собаками за ограниченные ресурсы, с возможностью негативного взаимодействия с людьми из-за еды. Таким образом, контроль за популяцией собак путем сокращения пищевых ресурсов является неэтичным и бесчеловечным, а также представляет угрозу общественной безопасности.

Вместо сокращения продовольственных ресурсов, вмешательства должны быть направлены на *управление доступом*, чтобы уменьшить конфликты с людьми и другими животными; ограничение доступа к пище в районах, куда бродячие собаки не допускаются, в то же время увеличивая доступ в более свободных для них районах. Например, если поиск пищи бродячими собаками приводит к конфликту в определенном месте, например в общественном парке, рассмотрите возможность размещения мусорных баков, защищенных от собак, в зоне конфликта, обеспечивая при этом признанные места для кормления съедобных отходов в других близлежащих местах. Эта стратегия должна включать переходный период, когда собак поощряют добывать корм в новых местах; следовательно, сохраняя продовольственные ресурсы для текущей популяции собак, но физически перемещая их в районы с низким потенциалом конфликтов. В местах, где большинство бродячих собак имеют владельцев, лучшей альтернативой станет улучшение доступа к ресурсам в их собственном доме.

#### ■ Результат:

- Уменьшение конфликтов с бродячими собаками при сохранении ресурсов, необходимых для здоровья.

#### ■ Соображения:

- Собаки без владельцев и общественные собаки будут питаться съедобными отходами и кормом, который им дают люди. Любые изменения в пищевых ресурсах должны производиться с осторожностью, гарантируя, что любое сокращение будет сбалансировано увеличением других продовольственных ресурсов или в соответствии с сокращением численности популяции.
- Собаки, имеющие владельцев, которым разрешено бродить по улицам, будут оппортунистически питаться пищевыми отходами, даже если у них достаточно пищевых ресурсов, предоставляемых их владельцами; опасения по поводу сокращения доступа к ресурсам не будут актуальны для этих собак. Тем не менее, некоторые собаки, имеющие владельцев, могут полагаться на пищевые отходы в качестве дополнения к своему питанию. Мероприятия, ограничивающие доступ, такие как мусорные баки для бытовых отходов, защищенные от собак, должны сочетаться с коммуникациями по изменению поведения, нацеленными на то, чтобы владельцы сами достаточно кормили своих собак.
- Кормление бродячих собак является признанной частью некоторых культур. Однако не все приветствуют бродячих собак; поэтому следует поощрять ответственное кормление, используя аналогичный принцип перемещения кормежки в места, где потенциальный конфликт сводится к минимуму.
- Предоставление пищи только в одном месте может вызвать конкуренцию и агрессию между

собаками. Предоставление еды в большем количестве мест, чем количество собак, может снизить конкуренцию.

- Отходы убоя и переработки мяса (как на коммерческих предприятиях, так и в домашних условиях) требуют тщательной обработки. Такие отходы могут привести к заражению собак гранулезными (гидатидными) кистами *Echinococcus*, и впоследствии их фекалии представляют опасность передачи инфекции людям, что потенциально приводит к кистозному эхинококкозу человека. Потенциально зараженные субпродукты можно закопать, чтобы их не съели собаки, или их можно скармливать собакам после достаточной обработки для уничтожения любых гидатидных кист (достаточная обработка включает приготовление при температуре ядра 100 градусов Цельсия в течение не менее одной минуты или замораживание до температуры ядра минус 20 градусов Цельсия в течение не менее минимум 48 часов).



## Результат: позитивные отношения между человеком и собакой

Собаки – это домашние животные, которые почти полностью зависят от людей в своем благополучии, размножении и выживании. Обращение людей с собаками оказывает наибольшее влияние на динамику популяции собак; следовательно, поведение человека является основой РЧС. Одиравшие собаки, которые живут независимо от людей, встречаются редко, и их выживание и успех размножения невелики, вместо этого они полагаются на иммиграцию для поддержания численности популяции.

Отношения между людьми и собаками различаются в разных местах, включая роль, которую собаки играют в домашнем хозяйстве (например, в качестве домашних животных по сравнению с ролями служебных собак), а также концепцию того, что означает «владение собакой». В некоторых странах право собственности четко определено: собаки либо принадлежат одному домашнему хозяйству, либо никому не принадлежат (обычно временно после оставления, прежде чем право собственности перейдет к организации, ответственной за пристройство/приют). Однако в других странах восприятие собственности может существовать по скользящей шкале, включая свободную форму опеки со стороны многих домашних хозяйств над свободно бродящими общественными собаками.

В рамках системы РЧС фонды и службы РЧС должны работать вместе для достижения следующих результатов позитивных отношений между человеком и собакой:

### ■ Владельцы собак должны...

- приобретать собак ответственно, когда они способны обеспечивать уход в течение длительного времени и избегать заводчиков / продавцов, которые не защищают благополучие собак.

- заботиться о собаках, чтобы поддерживать хорошее качество жизни в соответствии с пятью основными потребностями в (окружающая среда, питание, социальные взаимодействия, поведение и здоровье).
- контролировать разведение, чтобы гарантировать, что все рожденные щенки будут желанными или способными сменить семью
- контролировать собак, чтобы ограничить риски, которые могут потребовать гуманного содержания в странах, где бродяжничество без присмотра в общественных местах является незаконным или не допускается местным сообществом.
- заботиться о собаке всю ее жизнь или ответственно подходить к поиску новой семьи для нее.

### ■ Лица, осуществляющие уход за общественными собаками, должны...

- ответственно подходить к их кормежке, избегая возможных конфликтных мест и времени
- иметь доступ к службам, которые контролируют размножение и предоставляют базовые ветеринарные услуги (в основном стерилизацию, вакцинацию и борьбу с паразитами)
- незамедлительно обращаться за ветеринарной помощью в случае болезни или травмы, включая эвтаназию, если лечение практически невозможно

### ■ Сообщество (владельцы собак, опекуны и другие) должно...

- чувствовать себя комфортно с собаками в своем сообществе
- знать, к кому обратиться в случае опасений по поводу собак в сообществе


## Воздействие

В большинстве систем РЧС будет определено одно или несколько из следующего списка из восьми желаемых воздействий:

- 1. Улучшение благополучия собак (показатели, основанные на животных)**
- 2. Улучшение ухода за собаками (показатели, основанные на ресурсах)**
- 3. Уменьшение плотности популяции собак / стабилизации смены собак в популяции**
- 4. Снижение рисков для общественного здравоохранения**
- 5. Улучшение общественного восприятия**
- 6. Повышение эффективности работы центров передержки**
- 7. Уменьшение негативного воздействия собак на дикую природу**
- 8. Уменьшение негативного воздействия собак на домашний скот.**

Эти воздействия будут реализованы с помощью действий системы РЧС. Руководство ICAM (2015) [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?» Руководство по мониторингу и оценке вмешательств по регулированию численности собак»](#) содержит практические рекомендации по мониторингу прогресса этих воздействий с использованием измеримых показателей.





## Глава 4: Обеспечение гуманного РЧС

### Компоненты благоприятной среды

Не смотря на то, что внедрение системы РЧС происходит на местном уровне, для этого требуется благоприятная среда, созданная компетентным/ответственным органом на государственном, национальном и/или региональном уровнях. В этой главе описаны компоненты этой благоприятной среды, которые разделяются на управление, политику, законодательство и правоприменение, финансирование, обучение и поддержку, а также контроль/борьбу с бешенством.

#### УПРАВЛЕНИЕ

- Четкая ответственность за РЧС. РЧС должно быть четкой обязанностью определенного государственного ведомства (хотя внедрение законодательства и служб РЧС потребует действий от других ведомств), включая четкие роли и субординацию; чаще всего это Ветеринарные службы. В этой главе такое ведомство называется «ответственным органом».
- Принципиальное лидерство. В [главе 1](#) излагаются шесть принципов РЧС: действовать гуманно и этично; адаптировать РЧС к местным условиям; признать, что РЧС должно быть устойчивым и адаптивным, основывать разработку, мониторинг и оценку на фактических данных; сосредоточиться на коренных причинах; и сосредоточиться на центральной роли, которую поведение человека играет в РЧС. Ответственные органы власти должны следовать этим принципам в своих собственных действиях по РЧС и привлекать местных исполнителей к ответственности, чтобы они также следуют этим принципам в своих действиях по РЧС. Ответственные органы власти должны также добиваться политической поддержки этих же принципов при внедрении РЧС.
- Лидерство с участием многих заинтересованных сторон. Проблемы, связанные с собаками, и вмешательства, необходимые для их решения, потребуют действий и управления со стороны ряда правительственных ведомств. Следовательно, требуется создание консультативной группы РЧС с участием многих заинтересованных сторон на уровне ответственных органов власти; это может включать ветеринарные службы, общественное здравоохранение, местные органы власти и просвещение среди других правительственных ведомств, а также представителей неправительственных организаций, таких как НПО, частные ветеринары и научные круги. Национальные представители этих



заинтересованных сторон должны поддерживать тиражирование этого подхода с участием многих заинтересованных сторон РЧС, поощряя участие своих местных коллег в любой Целевой группе РЧС ([Глава 3, Основа 2: Целевая группа](#)).

- Анализ, мониторинг и оценка. Наиболее эффективные системы РЧС основаны на знании динамики местной популяции собак и регулярной оценке и обучении, основанной на фактических данных. Хотя проведение анализа, мониторинга и оценки осуществляется на местном уровне, ответственные органы власти должны оказывать поддержку следующими способами: наращивать потенциал путем обучения соответствующим методам; оказывать финансовую поддержку при расходах на сбор данных; при необходимости разработать базовый набор показателей, которые являются общими для всей страны/региона, поощряя дополнительные локализованные показатели; вдохновлять на использование данных, поддерживая местные мероприятия по оценке и обучению; сопоставлять и сравнивать оценки и результирующий дизайн РЧС; а также сопоставлять и сравнивать оценки РЧС, чтобы сообщать о достижениях РЧС и извлеченных уроках по всей стране/региону.

### ПОЛИТИКА

- Политическая поддержка гуманного РЧС. Ответственный орган должен обосновать необходимость инвестирования в гуманное РЧС. Сюда входит определение затрат на проблемы, связанные с собаками, потенциальных преимуществ эффективного РЧС и соответствующей политики, отражающей важность РЧС. Это требует согласованной информационно-просветительской работы со стороны ответственных органов власти и других заинтересованных сторон в привлечении инвестиций в РЧС и приверженности принципам гуманного РЧС (см. [Главу 3, Основа 3: Информационно-просветительская деятельность](#)).
- Мульти-секторальная поддержка. Политическая поддержка РЧС должна быть обеспечена во всех секторах в знак признания актуальности РЧС для многих правительственных ведомств и необходимости руководства с участием многих заинтересованных сторон. Концепция единого здравоохранения может поддерживать такие мульти-секторальные подходы.

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

- **Правовые рамки.** Внедрение гуманного РЧС должно поддерживаться соответствующим центральным/ федеральным/ национальным законодательством, касающимся контроля численности собак и борьбы с зоонозами. Эта центральная/ федеральная/ национальная структура должна гарантировать, что РЧС может быть введено в действие в соответствии с принципами гуманного РЧС, позволяя при необходимости адаптировать вторичное / подзаконное/ местное законодательство к местным условиям популяции собак (см. [Главу 3, Основа 1: Законодательство и правоприменительная практика](#)). Ответственные органы власти должны разработать соответствующее центральное/ федеральное/ национальное законодательство и достаточный потенциал для обеспечения правоприменения; это может потребовать пересмотра, консультаций, пересмотра и принятия обновленного законодательства, и все это зависит от политической поддержки, обеспечиваемой посредством информационно-просветительской деятельности.
- **Обеспечение соблюдения законодательства.** Ответственные органы власти могут поддерживать соблюдение как центрального, так и подзаконных актов посредством финансирования и обучения правоохранительных органов. Это может включать публикацию письменных процедурных руководств

## ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 18

### Создание благоприятных условий для РЧС в Коста-Рике



Правительство Коста-Рики назначило Национального координатора по защите животных и профинансировало национальный пилотный проект по обучению муниципалитетов навыкам и знаниям, связанным с РЧС. Сети и потенциал, созданные в рамках пилотного проекта, вдохновили муниципалитеты на различные действия РЧС, адаптированные к их местным сообществам, которые продолжались и после завершения пилотного проекта. **Просмотреть** полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке: <https://www.icam-coalition.org/creating-an-enabling-environment-for-dpm-in-costa-rica/>

для правоохранительных органов.

■ **Регистрация собак.** В тех местах, где идентификация и регистрация уместны и достижимы для сообщества владельцев собак (см. Главу 3: Идентификация и регистрация), ответственный орган должен создать централизованную базу данных для регистрации собак, чтобы гарантировать, что воссоединение идентифицированных собак с зарегистрированными владельцами может происходить через границы местных органов власти. В идеале, эта централизованная база данных должна быть связана с другими национальными базами данных с использованием инструментов региональных баз данных (например, Europetnet – это база данных, объединяющая информацию из нескольких национальных и местных ассоциаций по всей Европе, что облегчает возвращение собак их владельцам даже через границы).

## ФИНАНСИРОВАНИЕ

■ **Определите расходы, связанные с РЧС.** Государственные расходы на собак идут как на решение проблем, связанных с собаками (например, зоонозы и собачьи укусы), так и на осуществление мероприятий в рамках системы РЧС. Информирование и сопоставление этих затрат редко происходит, поэтому реальные цифры часто остаются скрытыми. Ответственный орган может установить, где эти расходы распределяются между государственными ведомствами, и начать проект по сопоставлению и мониторингу этих расходов с течением времени. Результаты такого мониторинга затрат могут способствовать как формированию политической воли для РЧС, так и оценке воздействия РЧС с течением времени.

■ **Финансовая поддержка РЧС.** Создание достаточного бюджета для системы РЧС как на национальном, так и на местном уровне требует как политической поддержки, так и, для многих стран, законодательной базы для обоснования государственного бюджета для РЧС. Ответственный орган должен определить бюджет, необходимый как для стимулирующей работы на национальном уровне, так и для реализации на местном уровне, с некоторой бюджетной гибкостью для поддержки любых мероприятий, которые наилучшим образом соответствуют динамике местной популяции собак. Ответственные органы власти могут иметь возможность сократить расходы, закупая расходные материалы (например, вакцины против бешенства) в больших масштабах для обеспечения нескольких местных мероприятий РЧС.

### ОБУЧЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА

- **Доступ к ветеринарным препаратам.** Хорошая ветеринарная помощь требует доступа к подходящим препаратам для анестезии, обезболивания, лечения и эвтаназии. В некоторых странах чрезвычайно сложно достать эти ветеринарные препараты, что создает ненужные барьеры для эффективного РЧС. Ответственные органы власти играют определенную роль в выявлении этих пробелов в доступности лекарств и расширении ценового диапазона там, где это необходимо.
- **Базовая ветеринарная подготовка.** Ответственные органы должны обеспечить, чтобы основная учебная программа по ветеринарии содержала достаточно практики для того, чтобы выпускники ветеринарии были готовы и способны осуществлять РЧС.
- **Система образования.** Если по всей стране/региону требуется обучение детей профилактике укусов собак и/или уходу за собаками (и другими домашними животными), эти предметы могут быть включены в учебную программу. Это должно сопровождаться предоставлением учебных материалов для учителей по этим предметам (см. [Главу 3: Формальное образование детей](#)).
- **Профессиональная подготовка.** Внедрение гуманного РЧС требует участия нескольких профессий; в том числе ветеринаров, ветеринарных медсестер/техников, сотрудников по защите животных, должностных лиц общественного здравоохранения, учителей и сотрудников центров передержки. Эти профессии не всегда обладают компетенциями, необходимыми для эффективного РЧС. Обучение может проводиться на местном уровне, однако ответственные органы власти должны искать возможности для оказания поддержки путем организации обучения на национальном или региональном уровне (см. [Главу 3: Укрепление профессионального потенциала РЧС](#)).
- **Профессиональное развитие.** В дополнение к базовому обучению ответственные органы могут искать возможности для поддержки карьерного роста в РЧС с помощью программы непрерывного профессионального развития (НПР), которая потенциально может включать серию тренингов, соответствующий опыт и наставничество.
- **Обучение по принципу «равный-равному».** Внедрение РЧС на местном уровне должно отражать местные условия; однако в разных странах будут наблюдаться сходства в мероприятиях. Ответственный орган может поддерживать взаимное обучение между системами РЧС с помощью семинаров и визитов для взаимного обучения.
- **Коммуникационные стратегии.** Хотя на местном уровне могут потребоваться конкретные изменения в поведении, существуют основные модели человеческого поведения, общие для всей страны/региона, которые могут поддержать гуманное РЧС. Ответственные органы власти имеют возможность повысить эффективность путем разработки сообщений об изменении поведения, которые могут использоваться в разных местах. Потребуется процесс консультаций для обеспечения того, чтобы эти сообщения имели поддержку и не противоречили местным сообщениям. Для проведения конкретных коммуникационных кампаний можно использовать такие инициативы, как Всемирный день борьбы с бешенством и Всемирный день животных.

### КОНТРОЛЬ И ЛИКВИДАЦИЯ БЕШЕНСТВА

- Контроль и, в конечном счете, ликвидация бешенства, опосредованного собаками, является сильным стимулом для РЧС. Даже если эта проблема несущественна в определенных местах, эффективное РЧС должно способствовать борьбе с бешенством путем увеличения охвата вакцинацией, главным образом с помощью двух механизмов: снижение обновления популяции за счет сокращения нежелательных пометов при одновременном увеличении продолжительности жизни за счет улучшения качества жизни; и расширение доступа собак к вакцинации за счет увеличения доли собак



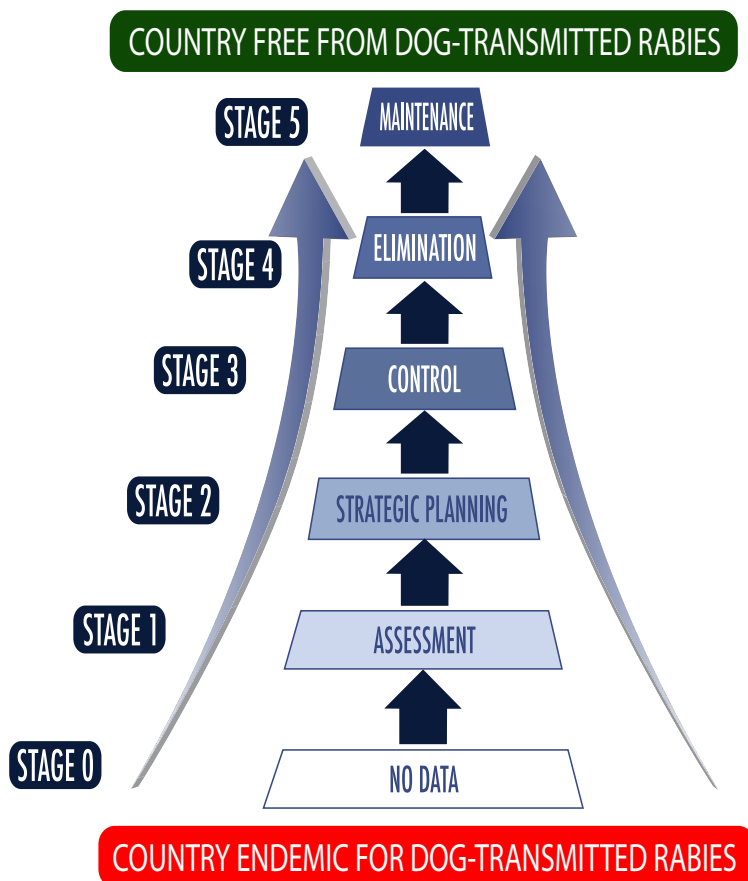
под ответственным надзором со стороны владельцев /опекунов. Хотя эффективное РЧС должно способствовать борьбе с бешенством, этого недостаточно в качестве изолированного вмешательства, поскольку борьба с бешенством и его ликвидация требуют целостного подхода, основанного на мульти-секторальном руководстве.

■ Инструмент «**Поэтапный подход к ликвидации бешенства**» (SARE) представляет собой инструмент самооценки, состоящий из двух компонентов: компонента оценки SARE и Практического плана работы по достижению ликвидации бешенства (PWARE). Компонент SARE был разработан как способ оценки прогресса в борьбе с бешенством от стадии 0 (отсутствие информации о бремени бешенства) до стадии 5 (свобода от бешенства, передаваемого собаками).

- С этой целью компонент SARE определяет мероприятия, расположенные в логической последовательности от общих мероприятий (Этап 0) к высокоспецифичным мероприятиям по ликвидации бешенства собак (этап 5), в рамках семи более широких компонентов:
  1. Профилактика и контроль
  2. Сбор и анализ данных
  3. Лабораторная диагностика
  4. РЧС
  5. Информация, образование и коммуникация
  6. Законодательство
  7. Сквозные вопросы
- Во время оценки SARE заинтересованные стороны в борьбе с бешенством рассматривают каждое мероприятие в рамках каждого компонента, отмечая мероприятия либо как выполненные, либо как незавершенные. Результаты оценки SARE представляют собой список незавершенных мероприятий и объективный «Балл SARE», относящийся к стадии усилий правительства по достижению ликвидации бешенства собак.
- Вторым компонентом инструмента SARE является компонент PWARE. Этот компонент

позволяет правительствам определять приоритеты незавершенных мероприятий и разрабатывать краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный план работы для решения этих незавершенных мероприятий логичным и эффективным способом. PWARE предоставляет заинтересованным сторонам шаблон плана работы по умолчанию, который может быть полностью настроен и адаптирован к ситуации в конкретной стране. Это позволяет правительствам разработать всеобъемлющий, подробный план работы в течение нескольких дней, а не нескольких недель.

- Инструмент SARE был внедрен более чем в 40 странах мира и может быть внедрен на региональном, национальном или местном уровне. Таким образом, ответственные органы власти могут использовать этот инструмент как для национального планирования борьбы с бешенством, так и поддерживать его использование на местном уровне.
- В местах, где контроль/ликвидация бешенства является основным мотивирующим фактором, правительствам рекомендуется использовать инструмент SARE, чтобы убедиться, что их действий достаточно для прохождения этапов усиления контроля до окончательной ликвидации. Инструмент SARE содержит целый компонент, предназначенный для оказания помощи правительствам в решении конкретных задач РЧС в контексте контроля и ликвидации бешенства.
- Инструмент SARE-PWARE и полный набор инструментов SARE-PWARE, содержащий информацию о планировании и проведении семинаров, можно запросить на веб-сайте проекта по борьбе с собачьим бешенством. <https://caninerabiesblueprint.org/A-stepwise-approach-to-planning> .
- Основные этапы SARE описаны ниже<sup>1</sup>:



1 Источник диаграммы стадий SARE: Глобальный альянс по борьбе с бешенством



Этот раздел включает пять приложений со вспомогательными материалами и ресурсами:

- [Приложение А](#): Пять потребностей благополучия собак
- [Приложение В](#): Методы изучения динамики популяции собак
- [Приложение С](#): Деревья проблем и целей
- [Приложение D](#): Гуманное обращение
- [Приложение E](#): Цели стерилизации при СБЖ

### Приложение А: Пять потребностей благополучия собак

Для того, чтобы собаки чувствовали себя хорошо, у них должна быть возможность удовлетворять все свои потребности, и кто-то (владелец или опекун) должен обеспечить сохранение этих возможностей.

Пять потребностей благополучия – это основа для рассмотрения потребностей любого животного, и она использовалась в законодательстве, направленном на защиту благополучия животных (например, Закон о благополучии животных 2006 года, Великобритания).

В нем говорится, что животные нуждаются в следующем:

1. Подходящая среда
2. Подходящая диета
3. Дом вместе с другими животными или отдельно от них
4. Возможность демонстрировать нормальные модели поведения
5. Защита от боли, страданий, травм и болезней.

Для собак эти потребности благополучия могут быть дополнительно определены с точки зрения их видоспецифических потребностей (адаптировано из Кодекса практики по благосостоянию собак, Defra, Великобритания):

### 1. Подходящая среда

- Безопасная среда с адекватной защитой от опасностей, включая быстрое движение транспорта.
- Доступ к удобной, сухой, тихой и свободной от сквозняков зоне отдыха.
- Доступ к тихому району, в котором можно избежать пугающих вещей.
- Доступ к соответствующему месту для туалета, вдали от их зоны отдыха.
- Если собака находится в приюте или на привязи, то только на часть дня или временно.
- Достаточно большая территория с достаточной тенью и укрытием, чтобы позволить собаке передвигаться, и чтобы не было слишком жарко или слишком холодно.

### 2. Подходящая диета

- Постоянный доступ к воде без патогенов.
- Сбалансированный рацион, соответствующий возрасту, активности, состоянию здоровья, полу и породе собаки, чтобы она могла удерживать стабильный здоровый вес. Рацион меняется у разных собак в течение всей их жизни.
- Доступ к пище не реже двух раз в день.

### 3. Дом вместе с другими животными или отдельно от них

- Для собак также важно социальное взаимодействие с людьми. Эти взаимодействия должны быть последовательными, добрыми и нежными и не должны вызывать чувства стресса или опасности. Эти взаимодействия также не должны поощрять агрессивное или антисоциальное поведение.
- Собаки должны иметь возможность каждый день пообщаться с дружелюбными собаками и людьми, чтобы они не чувствовали себя одинокими, скучающими или огорченными (это может выражаться в лае, вое, расхаживании взад-вперед и чрезмерном возбуждении в период общественных мероприятий).
- Когда собаки живут вместе, каждого ценного ресурса (например, кроватей, мисок для еды, воды) должно быть достаточно, чтобы предотвратить конкуренцию и схватки. У них также должна быть возможность уйти друг от друга, когда они этого захотят.
- Щенки должны иметь регулярные возможности учиться взаимодействовать с объектами в их окружении, а также с другими собаками, животными и людьми.
- Некоторые собаки боязливы или агрессивны по отношению к другим собакам или людям. Избегайте ситуаций, которые приводят к этому, и обратитесь за советом к соответствующим образом подготовленному специалисту о том, как вместо этого использовать методы обучения, основанные на вознаграждении, для поощрения соответствующего поведения.

### 4. Возможность демонстрировать нормальные модели поведения

- Это дополнение к нормальному социальному поведению, описанному выше.
- Возможность для регулярных упражнений и игр.
- Возможность спокойно отдохнуть.
- Доступ к игрушкам, подходящим предметам для жевания и местам для исследования, обнюхивания и копания.
- Используйте обучение, основанное на вознаграждении – с помощью еды, игр и похвалы – для поощрения приемлемого / предпочтительного поведения, которое собаки готовы выполнять.
- Поведение сигнализирует об эмоциональном и физическом состоянии собаки; они покажут, боятся ли они, злятся, счастливы, возбуждены и т.д. Такое поведение является нормальным, хотя оно может проявляться в неподходящее время / в неподходящих местах с точки зрения людей. Насколько это возможно, предоставьте возможность выразить это нормальное поведение.

- Необходимо избегать некоторых видов нормального поведения, включая хищничество и размножение (когда пометы нежелательны). Приоритетной задачей является снижение мотивации к такому поведению путем кормления подходящей и интересной диетой, чтобы избежать хищничества, и стерилизации, чтобы избежать размножения. Также важно уменьшить возможность совершать такие поступки, однако использование только избегания возможности совершать высокомотивированные поступки приведет к разочарованию.

### 5. Защита от боли, страданий, травм и болезней.

- Разумные меры предосторожности, позволяющие избежать таких опасностей, как быстрое движение транспорта и доступ к ядовитым продуктам питания, животным и химическим веществам.
- Обычная профилактическая медицинская помощь, включая вакцинацию и борьбу с паразитами.
- Если стерилизация используется для контроля размножения, она должна проводиться ветеринаром соответствующей квалификации в соответствии с хорошими стандартами. Предотвращение нежелательных пометов не является достаточным преимуществом, чтобы перевесить предотвратимые послеоперационные осложнения, которые вызывают боль и страдания, основанные на ветеринарном принципе «главное не навреди».
- Ежедневное наблюдение за любыми признаками травм или заболеваний с последующим оперативным принятием мер для лечения любых проблем в соответствии с ветеринарными рекомендациями.
- Оперативная эвтаназия гуманными методами, чтобы положить конец страданиям, когда лечение невозможно.
- Собаки могут бродить / теряться, что может привести к травмам и страданиям. В местах, где существуют системы регистрации и идентификации, собаки должны быть идентифицированы и зарегистрированы, чтобы обеспечить быстрое воссоединение с владельцами.

#### ■ Ресурсы:

Кодекс практики по охране здоровья собак, Defra, Великобритания <http://www.cfsg.org.uk/The%20Welfare%20Codes%202018/Code%20of%20Practice%20for%20the%20Welfare%20of%20Dogs.pdf>

### Приложение В: Методы изучения динамики популяции собак

Понимание динамики популяции собак можно изучать с помощью вопросов, анализа и интерпретации информации, полученной с помощью различных методов, включая анкетирование, уличные опросы, фокус-группы и исследования с участием общественности, вторичные источники информации и наблюдения за бродячими собаками.

#### АНКЕТЫ ДЛЯ ДОМОХОЗЯЙСТВ

Вопросники могут помочь вам изучить размер, демографию, благосостояние и динамические процессы популяции собак, имеющих владельцев. (См. стр. 54-62 руководства ICAM «[Меняем ли мы ситуацию к лучшему?](#)» для получения дополнительной информации о том, как использовать вопросник для семей)

Предлагаемые вопросы, анализ и интерпретация, которые помогут вам узнать больше о принадлежащих собаках из анкет, включают:

#### Изучение запертых и бродячих субпопуляций собак, имеющих владельцев

##### ■ Классификация собак по их субпопуляции

- Спросите владельцев о среднем дне, проведенном с их собакой: разрешено ли их собаке свободно бродить без присмотра? Если нет (например, сообщается, что собака постоянно находится взаперти или выгуливается под присмотром), то эта собака определяется как запертая собака, имеющая владельца. Если собаке обычно (в обычный день) разрешается бродить за пределами дома / двора владельца (даже если только часть дня), то она определяется как бродячая собака, имеющая владельца.

##### ■ Оценка численности популяции

- Предполагаемое общее количество собак, имеющих владельцев,  $= n / h \times N$ . Где  $n$  = количество собак, имеющих владельцев, в выборке вопросника,  $h$  = количество опрошенных семей и  $N$  = общее количество семей. Примените долю собак, которым, по имеющимся данным, разрешено бродить, к общей оценке собак, имеющих владельцев, чтобы получить предполагаемое общее количество бродячих собак, имеющих владельцев; остальные – это запертые собаки, имеющие владельца.

##### ■ Демография

- Спросите владельцев о поле, возрасте и статусе стерилизации их собаки. Крайний гендерный перекокс предполагает предпочтение одного пола (обычно кобелей) и пренебрежение, истребление или оставление другого пола (обычно сук из-за нежелательных родов).
- Постройте распределение по возрасту; какая доля приходится на пожилой возраст (7+ лет)?

##### ■ Благополучие

- При возможности визуальнo изучить собаку, оцените состояние тела и кожи.
- Спросите владельца об уходе у ветеринара, включая статус вакцинации, и о том, как их собака содержится взаперти. Если собака находится на привязи или в приюте, спросите, как долго она пребывает взаперти в течение дня; если более нескольких часов, то это может поставить под угрозу ее благополучие.

#### Изучение динамических процессов

##### ■ Приобретение собственных собак (включая пристройство):

- Спросите владельцев, как они приобрели своих собак, откуда и с какой целью? Был ли

это «местный» источник, из района, на который нацелено ваше вмешательство РЧС, или «импортированная» собака из-за пределов вашего района?

- Если собака была пристроена, спросите, произошло ли это за последние 12 месяцев (чтобы оценить количество пристроенных собак в год)? Прямо с улицы или из центра передержки?
- Отличаются ли собаки из разных источников по своему благополучию или содержанию взаперти?

### ■ Отказ от собак

- Спросите людей, знают ли они о щенках, родившихся в их районе / сообществе за последние 12 месяцев, и какова была судьба этих щенков? Это не даст вам количество брошенных щенков, но даст представление о том, является ли отказ от щенков значительным процессом в вашем регионе. Вы также можете использовать эти данные в качестве основы для мониторинга и оценки, задав тот же вопрос повторно позже.
- Спросите конкретно о судьбе пометов, родившихся в домохозяйстве за последние 12 месяцев, и взрослых собак, которые покинули домохозяйство за последние 12 месяцев. Это потенциально позволяет оценить количество брошенных собак в год, но, скорее всего, цифры будут занижены, поскольку владельцы могут солгать о том, что они бросают собак на улице.
- Каково половое соотношение у собак, имеющих владельцев? Искаженное соотношение предполагает, что один пол часто бросается на улице или истребляется. Как это соотносится с соотношением кобелей и сук на улицах?

### ■ Бродяжничество

- Спросите владельцев, разрешается ли их собаке свободно бродить без их присмотра в течение дня. Это можно разделить на категории «разрешено бродить менее 2 часов», «2-12 часов», «более 12 часов» или «все время / без ограничений». Предполагает ли оценка количества бродячих собак, имеющих владельцев, что эти собаки составляют значительный источник / долю от общей популяции бродячих собак?

### ■ Размножение

- Спросите владельцев, стерилизована ли их собака; если нет, спросите, почему? Если да, спросите, почему они решили стерилизовать?
- Если собака женского пола, кормит ли она грудью? Также спросите хозяина, беременна ли его собака в настоящее время или были ли у нее щенки за последние 12 месяцев? Какова была судьба щенков, родившихся за последние 12 месяцев?
- Размножаются ли бродячие собаки, имеющие владельцев, чаще, чем собаки, находящиеся в изоляции?

### ■ Общественный уход

- Спросите людей, предлагают ли они уход за уличными собаками на регулярной основе (как минимум раз в неделю)?
- Какую помощь они оказывают? Еда, вода, кров, ветеринарная помощь или что-то другое?

### ■ Смертность

- Спросите владельцев о возрасте их собак. Возрастная структура (может быть представлена в виде гистограммы с однолетними возрастными диапазонами для каждого столбца) будет указывать показатели смертности.

Вопросники для семей также дают возможность спросить людей об их отношении к собакам. Например, испытывают ли они какие-либо проблемы с собаками, и если да, то какие? Беспокоили ли их бродячие собаки в прошлом месяце? Увеличилось ли количество собак, уменьшилось или осталось прежним за последний год?



### УЛИЧНЫЕ ОПРОСЫ

Уличные опросы могут помочь вам изучить плотность, благополучие, размножение и географическое распределение бродячих собак. Распределение включает в себя субпопуляции бродячих собак, имеющих владельцев, общественных собак и безнадзорных собак. Следующие вопросы, анализ и интерпретация помогут вам узнать больше о бродячих собаках из уличных опросов. (См. стр. 70-72 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) для получения дополнительной информации о том, как провести уличный опрос.)

#### Изучение субпопуляций бродячих собак, имеющих владельцев, общественных собак и безнадзорных собак.

##### Классификация собак по их субпопуляции.

*Обратите внимание, что приведенные ниже описания каждой субпопуляции не являются окончательными, они лишь дают представление.*

- Бродячие собаки, имеющие владельцев, могут носить ошейники. Они могут вести себя уверенно и оставаться на определенной территории вокруг своего домашнего хозяйства и потенциально демонстрировать защиту.
- Общественные собаки – это те, которые получают некоторую форму регулярного ухода (еда, вода, кров и т.д.) от одного (или нескольких) членов сообщества. Часто у общественных собак есть одно или несколько имен, данных членами сообщества, но никто не заявляет, что это его собака. Они могут казаться дружелюбными по отношению к людям, но также могут защищать свою территорию вместе с другими собаками.
- Безнадзорные собаки не получают регулярного ухода от членов сообщества. У этих собак, скорее всего, плохое состояние тела в результате отсутствия регулярных поставок качественных пищевых ресурсов, таких как отходы со скотобойни. Они могут казаться нервными или «взбалмошными».

##### Плотность популяции

- Плотность бродячих собак измеряется как количество собак на километр обследованной улицы. Повторные уличные опросы дают представление о том, как меняются популяции бродячих собак с течением времени и в ответ на РЧС.
- Хотя поведение, состояние или наличие ошейника могут подсказать, к какой субпопуляции принадлежит бродячая собака, во многих случаях это не будет очевидно, и поэтому бродячая популяция рассматривается как одна популяция во время опроса.
- Существуют дополнительные (более ресурсоемкие) методы оценки численности бродячих собак, приведенные в Приложении D (стр. 112) к руководству ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#)

##### Демография

- Собаки, замеченные при изучении улицы, регистрируются по полу, возрасту (только взрослые и щенки), а также по статусу вакцинации и стерилизации в местах, где вакцинированные или стерилизованные собаки отмечены каким-либо образом (например, пометка краской или ошейники для вакцинации, ушные насечки или бирки для стерилизации).

##### Благополучие

- Собаки, замеченные при обследовании улицы, регистрируются на предмет видимого состояния тела (5-балльная шкала) и наличия видимых проблем с кожей.

### Изучение динамических процессов

#### ■ Отказ от собак

- Каково половое соотношение собак на улицах? Искаженное соотношение предполагает отказ от одного пола или преимущественное пристройство с улицы. Как это соотносится с соотношением полов собак, имеющих владельцев, полученным с помощью вопросника для семей?
- Если наблюдается перекося в сторону кобелей как в семьях, так и на улице, это говорит о том, что суками пренебрегают или их бросают, а популяция бродячих собак большей частью состоит из бродячих собак, имеющих владельцев. Если популяция собак, имеющих владельцев, смещена в сторону кобелей, но уличная популяция равна или смещена в сторону сук, это говорит о том, что сук выбрасывают, но они выживают на улицах, следовательно, значительная доля бродячих собак является безнадзорной (это все еще может быть меньшинство по сравнению с бродячими собаками, имеющих владельцев).

#### ■ Бродяжничество

- Сравните половой состав и благополучие бродячих собак, имеющих владельцев, измеренные в ходе опроса семей, с составом и благосостоянием бродячих собак, измеренных в ходе уличного опроса; сильно ли они отличаются? Если сильно, то это говорит о том, что в дополнение к субпопуляции бродячих собак, имеющих владельцев, существуют субпопуляции общественных и безнадзорных собак.

#### ■ Размножение

- Наблюдайте за каждой сукой, замеченной при обследовании улицы, и запишите, кормящая ли она в данный момент. Также зафиксируйте наличие щенков, замеченных при обследовании. Однако щенков трудно увидеть, они появляются группами со своими сородичами по помету и поэтому являются ненадежным показателем активности размножения – доля сук, которые явно кормят, вероятно, будет более надежной.
- Если собаки помечены как стерилизованные каким-либо видимым образом (например, надрез на ухе), запишите, стерилизована ли каждая наблюдаемая собака или нет. Как это изменится с предоставлением услуг по стерилизации РЧС? Правильно ли вы стерилизуете собак? Или популяция бродячих собак все еще активно размножается?

#### ■ Смертность

- Запишите состояние тела каждой наблюдаемой собаки. Собаки с истощенным состоянием тела страдают и подвергаются высокому риску смертности.

## ■ ФОКУС-ГРУППЫ

Фокус-группы и совместные исследования – это отличный способ изучения динамических процессов, а также мотиваций и барьеров, стоящих за ними. Мы предлагаем следующие вопросы, анализ и интерпретацию, которые помогут вам узнать больше о динамических процессах из фокус-групп и совместных исследований. (См. стр. 63-66 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#) для получения дополнительной информации о том, как проводить фокус-группы и исследования с участием общественности.)

### Изучение динамических процессов

#### ■ Приобретение собственных собак (включая пристройство)

- Попросите группы обсудить и ранжировать мотивы и барьеры для пристройства собак (отдельно для пристройства из приютов и с улицы). Повторите то же самое для покупки собак, чтобы выявить возможности заменить покупку пристройством.

#### ■ Отказ от собак

- Попросите группы обсудить и ранжировать мотивы и факторы, сдерживающие выброс собак на улицу; можно разделить на разные типы собак, если вы подозреваете разные мотивы.

### ■ Размножение

- Попросите группы обсудить и ранжировать мотивы и препятствия для стерилизации собак.

## ■ ЗАПИСИ В ПРИЮТАХ / ЦЕНТРАХ ПЕРЕДЕРЖКИ

Эти записи могут быть использованы для изучения субпопуляции собак, содержащихся в этих учреждениях, и процессов, которые приводят их к прибытию и покиданию этих учреждений.

### Изучение собак, содержащихся в физическом центре или приемной семье, для пристройства в новый дом

#### ■ Оценка численности популяции

- Численность популяции будет зависеть от физических возможностей и пропускной способности, поскольку в одном приюте может содержаться более одной собаки в год. Определите как пропускную способность, так и среднее количество собак в год.

#### ■ Демография

- Запишите пол, возраст, тип породы и статус стерилизации собак при приеме; и, если таковые имеются, источник и причину отказа. При наличии списка ожидания, также проверьте демографию собак и в нем. Эта информация может указывать на источник / владельца мотивации отказа от собаки.

### Изучение динамических процессов

#### ■ Выброс на улицу и отлов

- Какую долю/количество собак владельцы оставляют каждый год? Какие причины они приводят для отказа от собак? Существуют ли определенные типы / возрасты собак, от которых отказываются чаще?
- Сколько собак отлавливается центром или привозится властями/общественностью с улиц?

#### ■ Бродяжничество и отказ от собак

- Если собак отлавливают/привозят с улиц, какая доля из них имеет владельцев (помечена каким-либо образом)? Какая доля/количество собак воссоединяются со своими владельцами и каким путем (например, проверка сведений о владельце в реестре микрочипов)?

#### ■ Общественный уход

- Являются ли собаки когда-либо «заявленными» гражданами в качестве общественных собак, которых они хотят вернуть сообществу? Находится ли центр в контакте с гражданами, которые ухаживают за общественными собаками? Обращаются ли они за помощью?

#### ■ Размножение

- Какая доля/количество собак, поступающих в центр, уже стерилизованы? Какая доля беременных/кормящих/щенков?

#### ■ Пристройство

- Какая доля/количество собак пристраивается каждый год? Какая пропорция/количество возвращаются? Существуют ли определенные типы собак, которых легче / труднее пристроить? Существуют ли особые демографические характеристики владельцев, которые становятся

хорошими хозяевами (т.е. принимают на себя большую долю пристраиваемых собак с низкими показателями возврата)?

### ■ Смертность

- Какая доля/количество собак умирает в приюте каждый год и в чем причина этой смертности? Если произведена эвтаназия, то в чем была причина?

## ■ ВТОРИЧНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Вторичные источники – это любые источники информации, в которых вам не нужно прилагать особых усилий для самостоятельного сбора данных, т.к. это уже сделал кто-то другой. Вам просто нужно иметь доступ к этой информации. При оценке популяции собак они могут включать регистрационную базу данных идентифицированных собак, записи о действиях местных властей по контролю за собаками, номера лицензированных заводчиков или торговых точек, ветеринарные записи и муниципальные записи жалоб / опасений по поводу собак. Руководство по использованию вторичных источников информации см. на стр. 73-74 руководства ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»](#).

### Изучение субпопуляций

- Регистрационные базы данных и ветеринарные записи (хранящиеся у частных или государственных ветеринаров) могут быть использованы для изучения демографии собак, имеющих владельцев.
- Записи о мероприятиях по контролю за собаками и жалобы / опасения по поводу собак в основном будут связаны с бродячими собаками.
- Отчеты, относящиеся к лицензированным заводчикам и торговым точкам, сообщают о собаках, принадлежащих заводчикам.

### Изучение динамических процессов

#### ■ Приобретение

- Если существуют правила для заводчиков / торговых точек, спросите у органа, отвечающего за эти правила, сколько таких правил существует и с каким количеством собак они имеют дело? Изменилось ли это число с течением времени?

#### ■ Размножение

- Ветеринарные органы или ассоциации ветеринарных клиник могут вести учет количества проведенных стерилизаций или репродуктивного статуса своих клиентов-животных. Могут быть доступны исследования на домашних животных, проводимые фармацевтическими компаниями, НПО или учеными.

#### ■ Отлов с улиц

- Сколько собак власти отлавливают с улиц? Что стимулирует усилия по отлову? Жалобы или это делается по графику?

#### ■ Бродяжничество

- Если собак отлавливают с улиц, какая доля из них имеет владельцев (помечена каким-либо образом)? Какая доля/количество собак воссоединяются со своими владельцами и каким путем (например, проверка сведений о владельце в реестре микрочипов)?

#### ■ Смертность

- Если собак убивают за пределами учреждения, сколько собак при этом задействовано и каким способом? Обратите внимание, что может быть трудно получить достоверные оценки этой цифры, поскольку власти могут неохотно делиться такими данными.

### НАБЛЮДЕНИЕ ЗА БРОДЯЧИМИ СОБАКАМИ

Наблюдение за бродячими собаками может помочь вам понять динамику бродячих собак и изучить субпопуляции домашних, бродячих, общественных и безнадзорных собак. Это трудоемкий метод, но он может дать глубокое понимание субпопуляции бродячих собак. Руководство ICAM [«Меняем ли мы ситуацию к лучшему?»»](#) (стр. 80-83) содержит несколько советов по использованию метода наблюдения за поведением для измерения взаимодействия между собаками и людьми; это может натолкнуть вас на некоторые идеи. Тем не менее, инновации здесь приветствуются, особенно, если они могут привлечь членов сообщества, отмечающих и делящихся своими взглядами на собак в их местности.

#### Изучение субпопуляций бродячих собак

- Понаблюдайте за реакцией бродячих собак на вас – выглядят ли они нервными и убегают или они уверены в себе и защищают свою территорию, как если бы это была их родная территория? Входят ли они когда-нибудь в частную собственность, как будто идут «домой»?
- Как бродячие собаки ведут себя с людьми в своем сообществе? Выглядят ли они комфортно (например, расслабленно отдыхают в оживленных местах) и предвкушают еду / ласку? Или они избегают людей?
- Спросите местных жителей о бродячих собаках, которых вы наблюдаете (во время наблюдения или фотографирования); знают ли они, есть ли у них владелец или опекун?

#### Изучение динамических процессов

- Спросите людей о бродячих собаках, которых вы наблюдаете (не во время проведения уличных опросов, поскольку они должны проводиться с постоянной скоростью), знают ли они, откуда они появились и почему?
- Понаблюдайте за пометами, рожденными от бродячих собак. Следуйте за кормящими самками в логово (осторожно!). Находятся ли эти жилища в домашних хозяйствах или общественных местах? Проверьте эти пометы спустя некоторое время. Доживут ли эти щенки до совершеннолетия?



### Приложение С: Деревья проблем и целей

Этот инструмент, состоящий из двух частей, можно использовать для определения приоритетов проблем, связанных с собаками, выявления динамических процессов и распознавания их движущих сил, а также выбора мероприятий РЧС, которые повлияют на первопричины.

#### Дерево проблем

Информация, собранная в ходе оценки, может быть визуализирована с помощью инструментов, которые помогают концептуализировать популяцию собак и выявить возможности для целенаправленного вмешательства в процессы, которые могли бы уменьшить проблемы. На [рисунке 6](#) (см. следующую страницу) проблемы, субпопуляции и процессы, полученные в результате оценки популяции собак в гипотетическом местоположении, были использованы для создания «дерева проблем». Это создание должно проводиться многосторонней группой заинтересованных сторон, которая может использовать свои различные точки зрения, наряду с доказательствами, собранными в ходе оценки популяции собак, чтобы продемонстрировать свою концепцию динамики популяции собак с четкой и основанной на фактических данных логикой. (Вы можете работать вместе над созданием дерева проблем, используя свободное пространство на стене или большую доску и делая записи на стикерах, которые можно перемещать по мере необходимости):

#### Магистраль = система, которую вы хотите изменить.

- Начните со ствола вашего дерева; он может быть таким же широким, как текущее вмешательство в регулирование численности собак, которое вы хотите улучшить. В качестве альтернативы, можно свести это к конкретному вопросу, такому как управление собаками, находящимися в собственности сообщества, или функционирование центра передержки.

#### Ветви = проблемы.

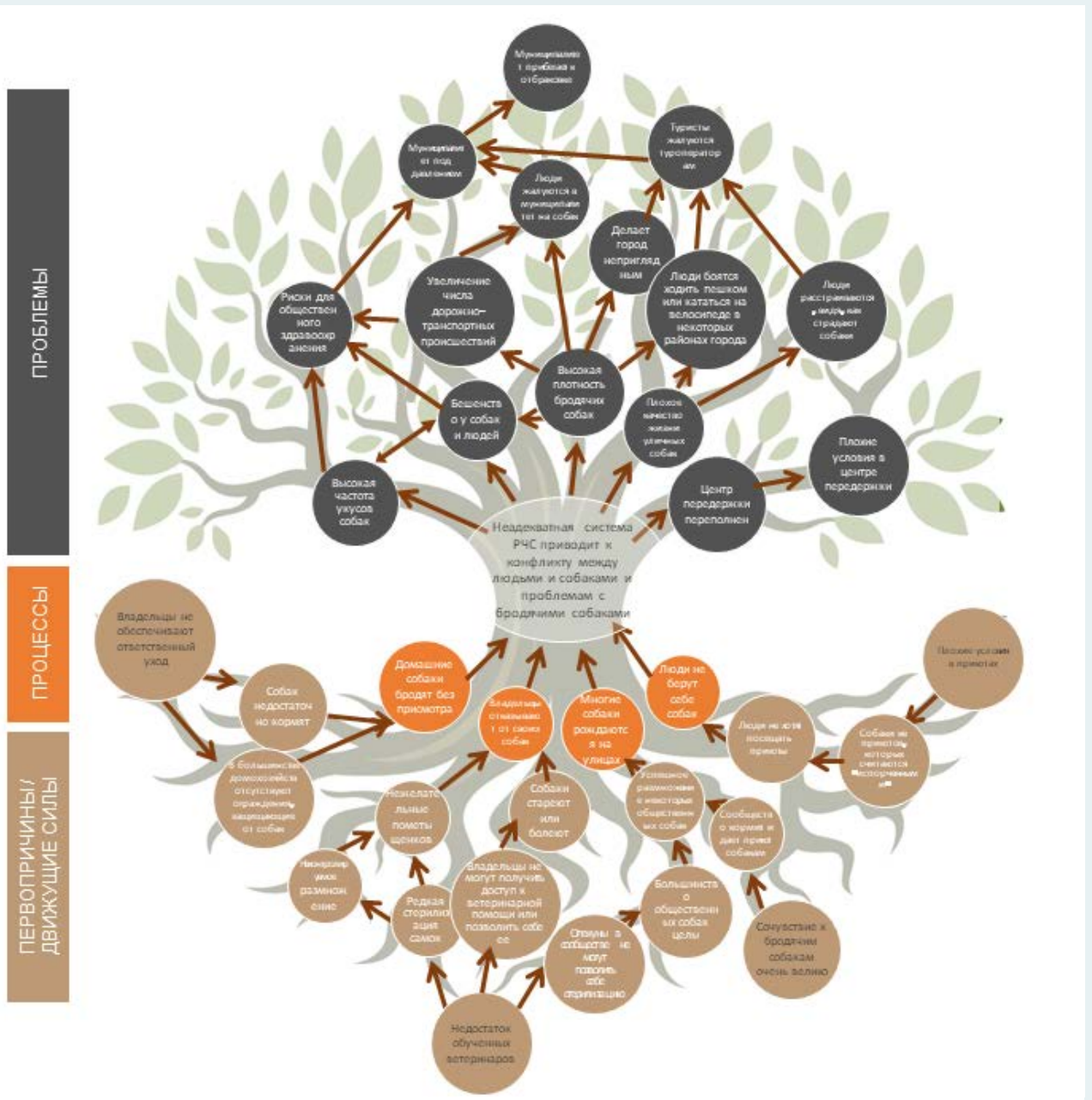
- Ветви дерева – это проблемы: если вы уже расставили приоритеты проблем, включите только их, или отобразите все проблемы и выполните процесс определения приоритетов, как только дерево проблем будет завершено. Вы можете обнаружить, что эти проблемы связаны друг с другом. На этом этапе проблемы могут быть простыми утверждениями; позже они будут количественно определены с помощью измеримых показателей.

#### Корни = процессы и лежащие в их основе движущие силы.

- Рассмотрим, откуда берутся собаки, испытывающие проблемы или связанные с ними: какие процессы являются источником появления этих собак? Рассмотрите процесс, относящийся к каждой соответствующей субпопуляции по очереди: собаки, имеющие владельцев, общественные, безнадзорные, собаки, находящиеся в центре передержки и в приюте/зоомагазине. Какие процессы преобладают в вашем регионе? Это первичные корни (например, брошенные собаки, у которых были владельцы).
- Для каждого процесса спросите: *почему это происходит? Продолжайте детализацию, снова задавая вопрос «почему», создавая причинно-следственные связи вплоть до первопричин или основных движущих сил. Эти первопричины будут состоять из человеческого поведения, установок, политических барьеров, инфраструктурных проблем и поведения собак или динамики популяции.*

**Рисунок 6: Дерево проблем**

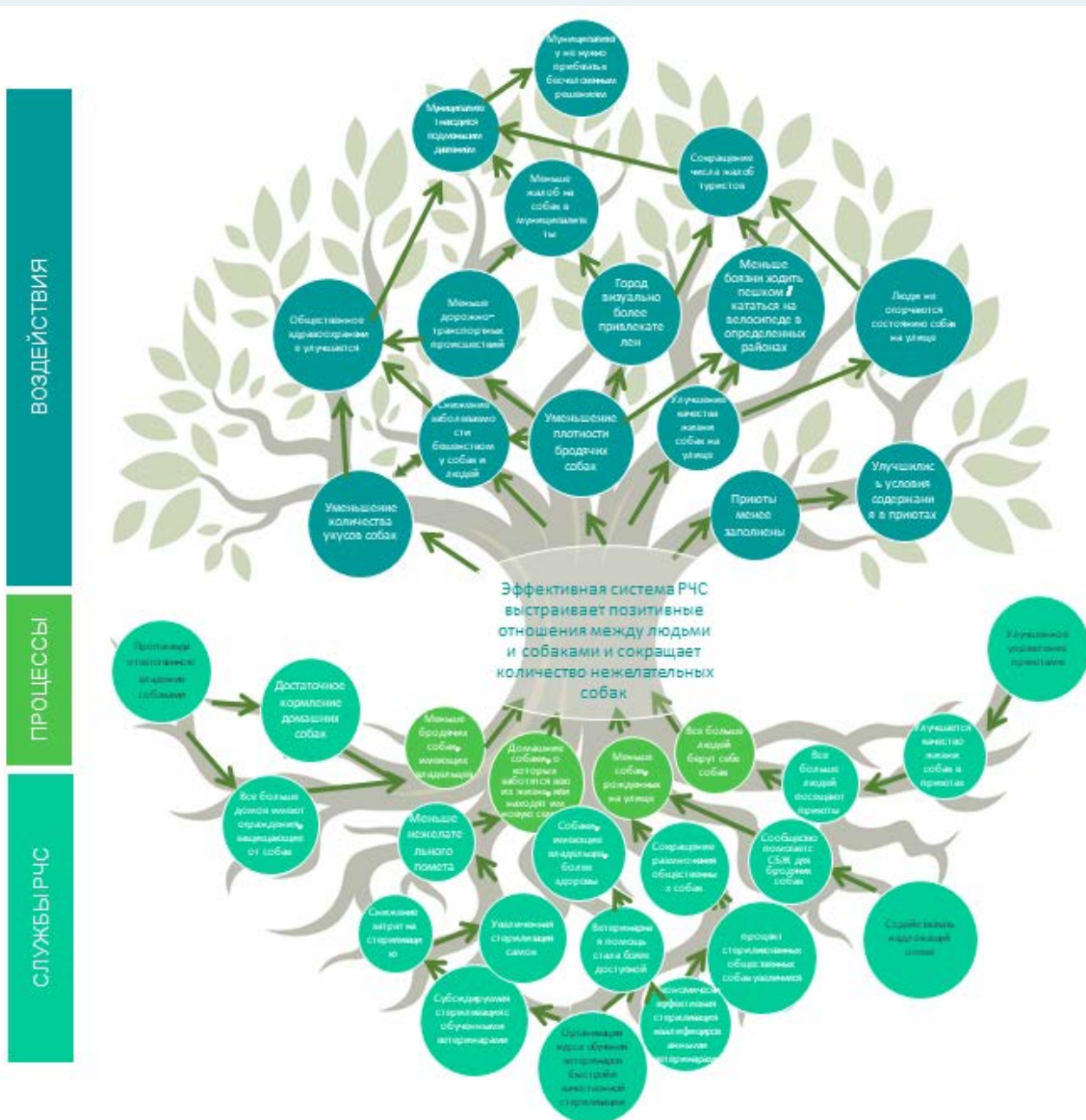
Это дерево проблем для гипотетического местоположения отображает проблемы, связанные с собаками, в виде ветвей; процессы, приводящие к появлению собак, испытывающих эти проблемы, или связанные с ними, в качестве первичных корней; первопричины или лежащие в основе движущие силы этих процессов в качестве верхушек корней дерева.



Дерево проблем делает концепцию динамики популяции собак в вашем регионе явной, наглядной и доступной для всех заинтересованных сторон. Затем становится возможным выявить в корнях – особенно на уровне первопричин – возможности для вмешательства РЧС (см. главу 3), чтобы повлиять на динамические процессы.

Рисунок 7: Дерево целей

Это дерево целей было разработано на основе дерева проблем на рисунке 3; отображение действий РЧС на кончиках корней дерева, затем логические шаги, следующие от этих действий до первичных корней, где выражаются изменения в процессах динамики популяции собак, а затем на воздействия в виде ветвей дерева.



Деревья целей можно построить рядом с вашим деревом проблем или поверх него, используя стикеры или ручки другого цвета. Определите проблемы, которые должны быть приоритетными, и первопричины, которые можно эффективно устранить с помощью вашей системы РЧС, как описано в дереве проблем.

### Дерево целей

Если корни из дерева проблем выражены в положительных терминах с последствиями, ведущими к воздействиям, диаграмма будет иллюстрировать одну или несколько теорий изменений, как описано ниже. Они могут быть отображены аналогичным образом с помощью дерева целей (см. [Рисунок 7](#) на предыдущей странице):

#### ■ **Корни = вмешательство РЧС для устранения коренных причин.**

- Замените текст, описывающий каждую первопричину, конкретной службой/законодательством РЧС, которые будут устранять эту причину. Затем спросите, каковы будут последствия в случае успеха? Если это последствие произойдет, что дальше? Продолжайте выстраивать цепочку, пока она не достигнет процесса, с которого вы начали, который теперь может быть выражен как сокращение или противоположный процесс (например, «брошенные собаки, у которых были владельцы» могут превратиться в «собаки, имеющие владельцев всю жизнь, или ответственно пристраиваемые»).

#### ■ **Магистраль = система РЧС.**

- Ствол вашего дерева становится системой РЧС, которая сокращает количество тех собак, которые, как было установлено, испытывают проблемы или связаны с ними, обычно бродячих и нежелательных собак.

#### ■ **Ветви = Воздействия.**

- Завершите цепочки, связав их с проблемами, на которые они нацелены, но превратив эти проблемы в позитивные утверждения; теперь это ваши воздействия.

Цепочки от воздействий, вплоть до изменений в демографических динамических процессах, до услуг/законодательства РЧС, направленных на устранение коренных причин, считаются «**теориями изменений**». Эти теории изменений описывают логические шаги от вмешательства РЧС до изменений, которые вы хотите внести; каждый шаг должен быть обоснован, и любые предположения о взаимосвязи между шагами должны быть четко сформулированы. Во вмешательстве РЧС может быть несколько теорий изменений, работающих вместе.

Как и в случае с деревом проблем, дерево целей делает проект вмешательства РЧС явным и разделяемым между заинтересованными сторонами. Могут быть причины, которые вы не сможете устранить немедленно с помощью вашего вмешательства РЧС, из-за ограниченных ресурсов или потенциального сопротивления со стороны граждан (например, ограждение от собак вокруг домашних хозяйств может считаться недружественным и социально неприемлемым). Держите эти причины видимыми в вашем дереве целей, поскольку решение оставить эти причины без внимания на данном этапе также должно быть явным, общим и согласованным (например, в гипотетическом дереве целей на [рисунке 7](#) причина отсутствия ограждения, защищающего от собак, была оставлена явно неоспоримой). Их влияние на динамику популяции собак следует анализировать с течением времени и пересматривать для включения в систему РЧС, если они окажутся значительными в будущем.



## Приложение D: Гуманное обращение

Предоставление услуг РЧС часто требует непосредственного обращения с собаками со стороны исполнителей РЧС и/или владельцев/опекунов. Сюда может входить отлов и обработка для вакцинации или стерилизации во время содержания в приюте или во время обучения специалистов РЧС. Основным принципом РЧС является обеспечение того, чтобы это обращение осуществлялось гуманно.

Гуманность обращения определяется тремя факторами:

1. **Восприятие собакой этого опыта:** считают ли они его вызывающим отвращение или позитивным?
  - Целью гуманного обращения должно быть не просто сведение к минимуму вреда или дискомфорта, а стремление сделать процесс обращения максимально позитивным. Изучите, как собака может найти полезный опыт, например, еду и ласку, используйте спокойные движения и нежный голос, а также сведите к минимуму сдержанность, чтобы предоставить собаке элемент выбора и контроля над взаимодействием.
2. **Было ли такое обращение оправданным и необходимым;** какова была цель обращения с собаками? Была ли предполагаемая польза для собаки и/или людей, которая требовала такого обращения?
  - Намерение «творить добро» является обязательным, но недостаточным; например, результат иммунного ответа на бешенство не оправдывает грубого обращения во время вакцинации.
3. **Наличие альтернатив:** существовал ли менее грубый/более позитивный способ обращения с собакой при достижении того же результата?
  - Гуманное обращение не является статичным. Со временем могут появиться альтернативные, более позитивные способы обращения. Совершенствование обращения с собаками должно быть непрерывным процессом размышлений с точки зрения собаки и упреждающих изменений, чтобы максимизировать положительный опыт для собаки и минимизировать или избежать негативных воздействий.
  - Совершенствование обращения с собаками может быть достигнуто путем применения подхода «дорожной карты», при котором каждый шаг в этом процессе определяется, анализируется и исследуется на предмет того, как его можно улучшить. Например, отлов собак может быть разбит на ряд шагов:

### **Шаг 1: Привлечение внимания собак**

### **Шаг 2: Первоначальный подход**

### **Шаг 3: Завоевание доверия с помощью первого прикосновения**

### **Шаг 4: Сдерживание путем мягкого ограничения их движения и подъема полностью поддерживая вес всего тела при переноске**

- Инновационные методы обращения, которые максимизируют положительный опыт и превосходят предыдущие гуманные подходы, могут быть разработаны даже в самых бедных ресурсами условиях. Руководящим принципом должно быть постоянное стремление к рефлексии и проактивности; к тому, чтобы в следующий раз делать что-то лучше.



### ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ 19

#### Гуманное обращение с собаками, участвующими в СБЖ в Джамшедпуре, Индия



В рамках проекта СБЖ была разработана инфраструктура, протоколы и собрана обученная команда персонала, чтобы обеспечить гуманное и позитивное обращение с собаками на каждом этапе процесса СБЖ. Таким образом защищалось благополучие собак во время мероприятий СБЖ и поощрялось сострадательное отношение к собакам со стороны более широкого сообщества, которое вдохновлялось наблюдением за работой сотрудников Службы защиты животных на их улицах. **Просмотреть полное тематическое исследование онлайн можно по ссылке:** <https://www.icam-coalition.org/humane-handling-of-dogs-involved-in-cnr-in-jamshedpur-india/>

#### Зачем инвестировать в гуманное обращение?

Достижение гуманного обращения требует знания поведения собаки, практики и внимания к индивидуальным особенностям собаки. Ресурсы и время необходимы для того, чтобы следовать описанному выше подходу к составлению дорожных карт и соответствующему обучению и мониторингу персонала, владельцев и лиц, осуществляющих уход, для совершенствования методов обработки. Итак, каковы преимущества этих инвестиций?

- Достижение хорошего благополучия собаки путем максимизации положительного опыта и минимизации вреда.
- Уменьшение вредных физиологических и поведенческих последствий негуманного обращения, которые могут привести к снижению иммунитета и более медленному восстановлению после ветеринарных вмешательств.
- Повышенная безопасность для разработчиков РЧС и владельцев /опекунов: собаки, испытывающие стресс и страх, с большей вероятностью отреагируют агрессивно, и наоборот, те, с кем обращались гуманно, с большей вероятностью отреагируют положительно в будущих случаях.
- Более легкое обращение с собаками в будущем. Собаки хорошо обучаются, и для большинства вмешательств РЧС очень важно будущее поведение собаки. Например, рассмотрите возможность мониторинга послеоперационного восстановления и ревакцинации; если обращение во время стерилизации и вакцинации вызывает отвращение, собака формирует негативную ассоциацию с исполнителями РЧС и, вероятно, будет избегать любых будущих взаимодействий и станет более трудной и потенциально опасной в обращении. Гуманное обращение, благоприятное для собаки, приведет к более легкому взаимодействию с ней в будущем.
- Более точная диагностика и лечение в результате клинического обследования, чему способствует гуманное обращение.

- Моделирование позитивного поведения для других владельцев собак / опекунов. То, как люди обращаются с собаками, может оказать глубокое и долговременное влияние на их благополучие, и не только в момент взаимодействия; мы стремимся способствовать благополучию собак на протяжении всей их жизни, и как положительный, так и отрицательный опыт могут дополнять друг друга. Владельцы / опекуны часто наблюдают за тем, как разработчики РЧС взаимодействуют с собаками, что дает возможность моделировать гуманное обращение и учить состраданию в действии и методам, основанным на вознаграждении; напротив, бесчеловечное обращение со стороны разработчиков РЧС может оправдать аналогичное негативное поведение по отношению к собакам со стороны владельца / опекунов.
- Улучшенное психическое и эмоциональное благополучие сотрудников, работающих с собаками. Повторяющееся грубое обращение с собаками также может повлиять на сотрудника, работающего с собаками; со временем это приводит к потере сострадания и снижению чувствительности к страданиям животных.

### ■ Ресурсы

- Образовательная платформа GARC (GEP) предоставляет бесплатные онлайн-курсы, разработанные для улучшения навыков и знаний людей, работающих в сфере информирования и профилактики бешенства. В нее входит основополагающий Сертификат специалиста по борьбе с бешенством и Сертификат об обращении с животными и вакцинации, который представляет собой введение в эффективное и гуманное обращение с собаками и вакцинацию. <https://rabiesalliance.org/capacity-building/gep>
- Компания Brooke опубликовала руководящие принципы по сострадательному обращению с лошадьми в целях сохранения их жизни. Эти принципы хорошо переносятся на другие домашние виды животных, включая собак. <https://www.thebrooke.org/our-work/we-work-animals/compassionate-handling>

### Приложение Е: Цели стерилизации при СБЖ

Процент сук, которых необходимо стерилизовать в год для стабилизации или сокращения популяции, зависит от потенциального темпа роста популяции (количество собак, которые будут в популяции через год, по сравнению с первоначальным количеством собак).

#### Потенциальный темп роста популяции собак рассчитывается по формуле $\lambda = S + F S_j L / 2$

Где  $S$  = Выживаемость взрослых особей; доля половозрелых сук, которые выживают от одного сезона размножения до следующего.

$F$  = Плодовитость; доля половозрелых сук, имеющих приплод в каждый сезон размножения.

$S_j$  = Выживаемость молодняка; доля детенышей сук, доживших до половой зрелости.

$L$  = Количество щенков в помете

То, как быстро будет расти популяция собак, зависит от количества фертильных сук, которые выживают в каждый сезон размножения, доли из них, у которых есть щенки, и количества сук из каждого нового помета, которые выживают, чтобы сами стать фертильными. Это также может быть выражено в том, что самка проецирует часть  $S$  себя плюс  $F S_j L / 2$  детенышей женского пола на один год в будущее.

До любого вмешательства плотность популяции собак будет ограничиваться наличием ресурсов (например, съедобных отходов, преднамеренного кормления, укрытия и безопасных мест для ночлега) и/или нетерпением к бродячим собакам; это можно назвать **пропускной способностью**.

- С точки зрения плотности популяция будет приблизительно стабильной, т.е.  $\lambda = 1$  (хотя из года в год могут наблюдаться колебания вокруг стабильной средней точки). Популяция собак, ограниченная пропускной способностью, будет иметь высокий процент истощенных и больных особей.
- Предполагая, что популяция ежегодно размножающихся сук достигает половой зрелости в годовалом возрасте (что приблизительно соответствует ситуации с общественными собаками в северной Индии), процент нестерилизованных сук, которых необходимо стерилизовать каждый год для поддержания популяции на желаемом уровне, определяется по формуле:  $100(1 - \frac{1}{FLS_j + S})$
- Что приводит к процентной доле стерилизованных сук в популяции, приведенной в:  $100(1 - \frac{1-S}{FLS_j})$

#### Однако, что происходит после запуска СБЖ?

Если это приведет к снижению плотности, численность популяции упадет ниже допустимой, и будет доступно больше ресурсов, что приведет к улучшению благополучия собак. Если собаки чувствуют себя лучше – это хорошо: меньшее количество собак в плохих условиях содержания приносит пользу как собакам, так и людям в обществе. Однако для оставшихся нестерилизованных сук и их детенышей это улучшение благосостояния может также привести к улучшению  $F$ ,  $S_j$  и/или  $S$  и, следовательно, к новому потенциальному темпу роста популяции при этой более низкой плотности,  $\lambda$ . Мы не знаем, как  $F$ ,  $S_j$  или  $S$  зависят от плотности, но там, где ресурсы становятся обильными,  $\lambda$  может быть больше. В этом случае большую часть оставшихся нестерилизованных сук необходимо будет стерилизовать каждый год, чтобы поддерживать новую уменьшенную плотность.

Например, если  $\lambda' = 1,5$  (потенциальный прирост популяции на 50% в год), процент нестерилизованных сук, которых необходимо стерилизовать каждый год для поддержания сниженной плотности, составляет  $1 - 1/\lambda' = 0,33$ .

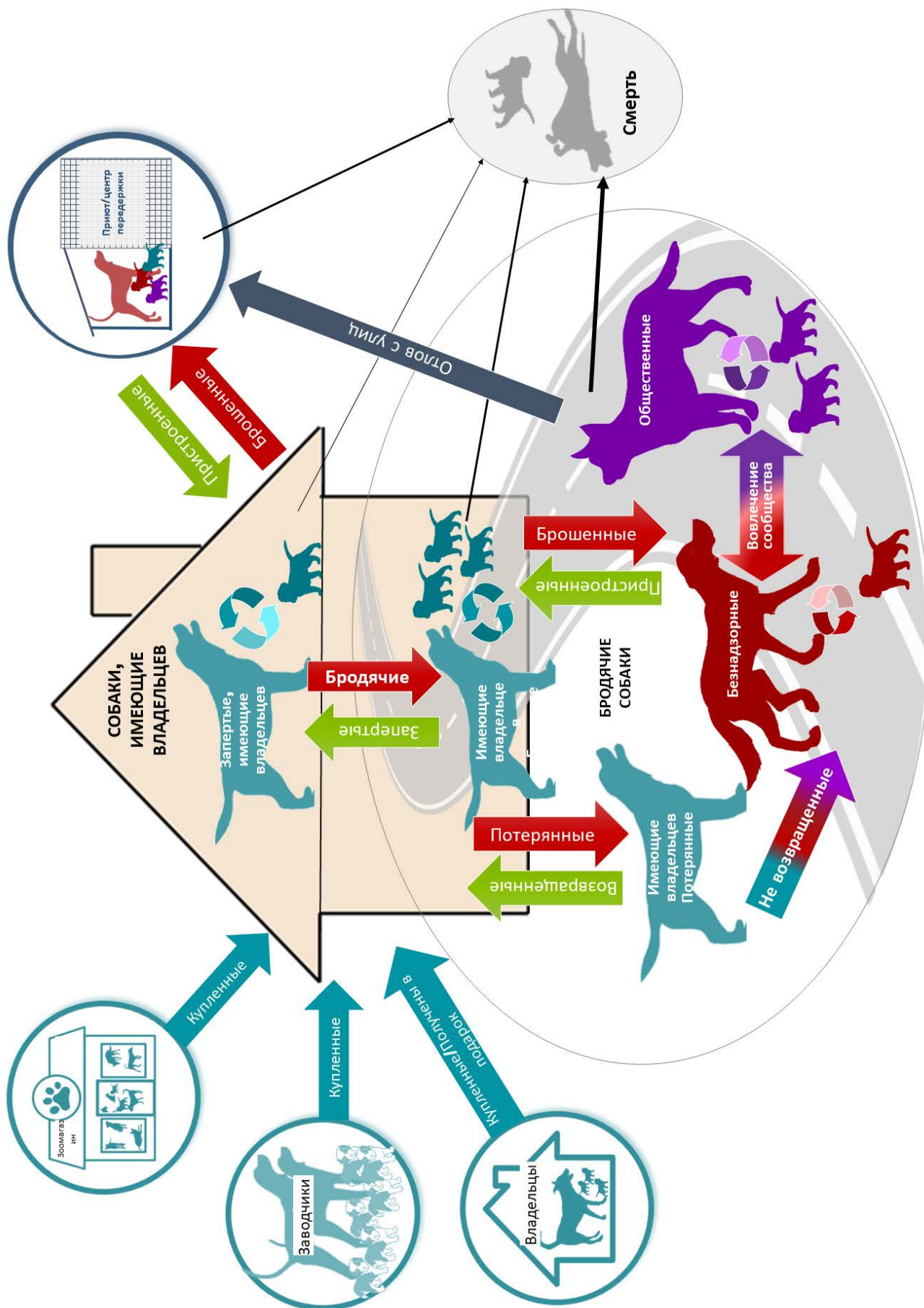
Это привело бы к тому, что общий процент стерилизованных сук в популяции составил бы  $(\lambda' - 1)/(\lambda' - S)$ ; например, если  $\lambda' = 1,5$  и  $S = 0,7$ , результирующий процент стерилизованных сук в популяции составил бы 62,5%.

Точная оценка F, S, или  $\lambda$  сложна и отнимает много времени. На практике ветеринарные возможности ограничат количество стерилизуемых сук в год; если это достаточно велико, чтобы привести к снижению плотности (которую можно измерить с помощью уличных обследований в количестве собак на километр улицы), это может в конечном итоге привести к уничтожению популяции общественных собак/бродячих безнадзорных собак.

Однако это произойдет только в том случае, если уровень стерилизации будет достаточно высоким, чтобы противостоять любому увеличению репродуктивного успеха у нестерилизованных сук при снижении конкуренции за ресурсы и если не произойдет миграции и на улице не окажется большое количество брошенных собак.

Отказ от собак, у которых были владельцы, и миграция новых собак из близлежащих районов – это активный процесс в каждом населенном пункте, противодействующий сокращению популяции. Популяция стабилизируется при более низкой плотности только до тех пор, пока сохраняется СБЖ. Масштабы отказа от собак и миграции и то, как на них влияет СБЖ, трудно оценить количественно, следовательно, эту более низкую плотность трудно предсказать.

ДИНАМИКА ПОПУЛЯЦИИ СОБАК





# ICAM

**INTERNATIONAL COMPANION  
ANIMAL MANAGEMENT COALITION**

Международная коалиция по регулированию численности животных – компаньонов человека (ICAM) – это межорганизационная группа, созданная для поддержки разработки и использования гуманных и эффективных методов регулирования численности домашних животных во всем мире. Коалиция состоит из представителей Международного фонда защиты животных (IFAW), Международного гуманного общества (HSI), Международного отделения Королевского общества по предотвращению жестокого обращения с животными (RSPCA), Всемирной организации защиты животных (FOUR PAWS), Всемирной ветеринарной ассоциации по работе с мелкими животными (WSAVA) и Союза по контролю распространения бешенства (GARC).



<http://www.icam-coalition.org>